

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorwort.....	3
Zu den Verfassern - Anteile an der Bearbeitung	4
Inhaltsverzeichnis mit Gliederung	5
Abkürzungsverzeichnis.....	11
Literaturverzeichnis	14
1. Einführung in das Kommunalrecht	27
1.1 Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs- körperschaften	28
1.1.1 Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts	29
1.1.2 Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918	31
1.1.3 Weimarer Republik.....	36
1.1.4 NS-Zeit.....	38
1.1.5 Nachkriegsentwicklung	44
1.2 Rechtsquellen des Kommunalrechts	49
1.2.1 Supranationale Normen.....	50
1.2.1.1 Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen Integration	50
1.2.1.2 Auswirkungen des EG-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit	53
1.2.1.2.1 Kommunale Auftragsvergabe	54
1.2.1.2.2 Kommune als Arbeitgeber.....	55
1.2.1.2.3 Kommunaler Umweltschutz.....	56
1.2.1.2.4 Kommunale Planung	58
1.2.1.2.5 Kommunale Wirtschaftsförderung	59
1.2.1.3 Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EG	60
1.2.2 Verfassungsrechtliche Normen	63
1.2.2.1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	63
1.2.2.2 Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen	66
1.2.3 Sonstige Normen	67
1.2.3.1 Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen	67
1.2.3.2 Kommunales Eigenrecht.....	67
1.3 Übungsaufgaben	68
2. Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband.....	73
2.1 Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen.....	76
2.1.1 Staatsaufbau	76
2.1.2 Verwaltungsaufbau	77
2.1.2.1 Bundesverwaltung	77
2.1.2.2 Landesverwaltung	77
2.1.2.2.1 Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande Nordrhein-Westfalen.....	78
2.1.2.2.2 Stellung der Kommunalkörperschaften.....	80
2.2 Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft	82
2.2.1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen.....	83
2.2.2 Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution	83

2.2.3	Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflußnahme und kommunaler Selbstverwaltung	84
2.2.4	Sachverhalte mit örtlichem Bezug	87
2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	88
2.2.5.1	Gebietshoheit	89
2.2.5.2	Organisationshoheit	91
2.2.5.3	Personalhoheit	92
2.2.5.4	Finanzhoheit	95
2.2.5.5	Planungshoheit	99
2.2.5.6	Satzungsautonomie	101
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge	103
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht	106
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände	108
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises	110
2.2.9	Der Einfluss des EG-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung	112
2.2.10	Übungsaufgabe	115
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	119
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	119
2.3.1.1	Gemeinden	119
2.3.1.2	Kreise	121
2.3.1.3	Landschaftsverbände	122
2.3.1.4	Regionalverband Ruhr	124
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	124
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	124
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften	127
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen	130
2.3.2.3.1	Gebietsbestand	130
2.3.2.3.2	Gebietsänderung	132
2.3.2.3.2.1	Anhörung	133
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag	134
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz	135
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz	135
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften	136
2.3.3.1	Einwohner (und Forensen)	139
2.3.3.1.1	Rechte	139
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag	139
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	146
2.3.3.1.1.3	Ausländerbeirat	147
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden	149
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht	150
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	152
2.3.3.1.1.7	Einsichtsrechte	153
2.3.3.1.1.8	Unterrichtung	154
2.3.3.1.1.9	Servicerechte	155
2.3.3.1.1.10	Nutzungsrecht	158
2.3.3.1.2	Pflichten	158
2.3.3.2	Bürger	160
2.3.3.2.1	Rechte	160

2.3.3.2.1.1	Wahlrechte.....	160
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	162
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger	190
2.3.3.2.2	Pflichten.....	191
2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen	191
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberpflichten	192
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen	193
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang.....	193
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	194
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	197
2.3.4.2	Teilhaberpflichten	198
2.3.4.2.1	Lastentragung	199
2.3.4.2.2	Anschluß- und Benutzungszwang	199
2.3.5	Übungsaufgaben	202
2.4	Die Satzung.....	209
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel	209
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	210
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen	211
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	213
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	217
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen.....	218
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	220
2.4.2.1	Genehmigung.....	222
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung	223
2.4.2.3	In-Kraft-Treten.....	224
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	226
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen.....	227
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	228
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln.....	228
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	230
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	231
2.4.5	Rechtsschutz.....	232
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	232
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle.....	233
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	234
2.4.6	Übungsaufgaben	235
2.5	Die Aufgabenarten	240
2.5.1	Die Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	240
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben.....	244
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	244
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	245
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	246
2.5.4	Auftragsangelegenheiten.....	250
2.5.5	Organleihe	251
2.6	Kommunale Wahlen.....	253
2.6.1	Die Wahl zum Rat	253
2.6.2	Der Kreistag	262
2.6.3	Die Landschaftsversammlung	262
2.6.4	Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat	264
2.6.5	Übungsaufgaben	269

2.7	Die innere Verfassung der Gemeinde	275
2.7.1	Der Rat.....	275
2.7.1.1	Rechtsstellung des Rates.....	276
2.7.1.2	Der Rat als Volksvertretung	278
2.7.1.3	Der Rat als „Kommunalparlament“.....	278
2.7.1.4	Der Rat als Behörde.....	279
2.7.1.5	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	280
2.7.2	Die Ratsmitglieder.....	281
2.7.2.1	Mitwirkungsrechte.....	281
2.7.2.2	Ausschluss und Befangenheit	283
2.7.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht.....	296
2.7.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	299
2.7.2.5	Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot.....	303
2.7.2.6	Fraktionen	307
2.7.2.7	Übungsaufgaben	312
2.7.3	Der Bürgermeister.....	322
2.7.3.1	Der Bürgermeister als Wahlbeamter.....	323
2.7.3.2	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates.....	324
2.7.3.3	Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter	326
2.7.3.4	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und Behörde der Gemeinde	328
2.7.3.5	Stellvertretung für den Bürgermeister	330
2.7.4	Die Beigeordneten.....	335
2.7.5	Der Verwaltungsvorstand	338
2.8	Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen	339
2.8.1	Willensbildung	339
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten.....	340
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	343
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen.....	344
2.8.2	Willensbildung und Ausführung vonm Entscheidungen	347
2.8.2.1	Das Verfahren im Rat.....	347
2.8.2.1.1	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	349
2.8.2.1.2	Eröffnung und Beschlussfähigkeit	353
2.8.2.1.3	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	356
2.8.2.1.4	Niederschrift	358
2.8.2.1.5	Grundsatz der Öffentlichkeit.....	358
2.8.2.1.6	Beschlüsse und Wahlen.....	361
2.8.2.1.7	Übungsaufgaben.....	366
2.8.2.2	Die Ausschüsse und ihr Verfahren.....	373
2.8.2.2.1	Arten von Ausschüssen.....	374
2.8.2.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	377
2.8.2.2.3	Verfahren in den Ausschüssen.....	382
2.8.2.2.4	Übungsaufgaben	385
2.8.2.3	Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung	391
2.8.2.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	391
2.8.2.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	396
2.8.2.3.3	Übungsaufgabe.....	397
2.8.2.4	Die Ausführung des gebildeten Willens.....	400
2.8.3	Interne Kontrollrechte und Rechnungsprüfung.....	402
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern.....	402
2.8.3.2	Die Rechnungsprüfung	406
2.8.4	Der Kommunalverfassungsstreit	409

2.8.5	Übungsaufgaben	414
2.9	Besonderheiten in Kreis, Landschaftsverband und anderen kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften im Vergleich zur Gemeinde	418
2.9.1	Der Kreis	418
2.9.2	Der Landschaftsverband	423
2.9.3	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	426
2.9.4	Übungsfall	427
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	430
3.1	Entwicklung und Aufgabe der Staatsaufsicht	433
3.2	Arten der Staatsaufsicht	435
3.3	Die allgemeine Aufsicht	437
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	438
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	439
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	439
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	441
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	442
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	443
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	444
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	446
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten	447
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	448
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	449
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	449
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte	449
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	450
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	451
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	452
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	453
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation	457
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen	458
3.5	Die Experimentierklausel	460
3.6	Übungsaufgaben	463
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	478
4.1	Aufgaben	478
4.2	Rechtliche Besonderheiten	479
4.3	Übungsaufgaben	481
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände	486
5.1	Die Aufgaben der Kreise	486
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	489
5.3	Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr	491
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	492
6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit	493
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG	495
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft	497

6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung	497
6.1.3	Der Zweckverband	500
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände	502
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit	503
6.4	Übungsaufgabe.....	511
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften.....	516
7.1	Bedeutung und Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit	518
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung.....	524
7.2.1	Der Eigenbetrieb.....	527
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts.....	529
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen	532
7.2.4	Sparkassen.....	533
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen.....	537
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	545
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb	551
7.6	Übungsaufgaben	558
	Stichwortverzeichnis	565