

Inhalt

Einleitung	11
-------------------------	-----------

I.

Die Rahmenbedingungen der deutschen Einigung

1. Die politischen Rahmenbedingungen	18
1.1 Die Dynamik des Einigungsprozesses und dessen internationale Absicherung	18
1.1.1 Die Bundesrepublik und die Krise der DDR bis zum Ende der Regierung Modrow	18
1.1.2 Die Entstehung eines neuen Parteiensystems in der DDR und die Volkskammerwahlen vom 18. März 1990	34
1.1.3 Die deutsche und internationale Politik im Zeichen von Wiedervereinigung und bevorstehender Bundestagswahl	39
1.1.4 Die deutsche Einigung im Spannungsfeld von innerer und äußerer Politik	55
1.2 Regierung und Opposition 1991–1994	65
1.2.1 Koalitionsvereinbarung und Regierungserklärung	65
1.2.2 Der Kampf um die Kontrolle des Bundesrates	70
1.2.3 Die Veränderungen des Parteiensystems und die Bundestagswahl vom 16. Oktober 1994	72
2. Die rechtlichen Rahmenbedingungen der deutschen Einheit und der Sozialpolitik	79
2.1 Das Ende der sozialistischen Verfassung der DDR	84
2.2 Die Diskussion über die Verankerung sozialer Grundrechte in der Verfassung	87
2.3 Die Sozialpolitik und Probleme der Einheit in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts und der Arbeits- und Sozialgerichte	90

2.4 Die europäische Dimension der Sozialpolitik und die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes	95
3. Die deutsche Wirtschaft im Einigungsprozess	98
3.1 Veränderungen der Wirtschafts- und Sozialverfassung ..	98
3.2 Die Europäisierung der Wirtschafts- und Finanzpolitik und die Auswirkungen der verstärkten Globalisierung ..	101
3.3 Die Belastung des Sozialstaates durch die Trans- formation der ostdeutschen Wirtschaft	104
3.3.1 Die Schwächen der DDR-Wirtschaft	104
3.3.2 Vor- und Nachteile der DDR im Transformationsprozess im Vergleich mit den ostmitteleuropäischen Staaten ...	107
3.3.3 Der Zusammenbruch des Osthandels und die Erschwe- rung von Investitionen durch die Regelung der Vermögensverhältnisse	109
3.3.4 Die Krise der ostdeutschen Wirtschaft und die Entwicklung des Arbeitsmarktes	116
3.3.5 Wirtschaftsentwicklung und Wirtschaftsstrukturen	119
3.3.6 Die Transferleistungen für Ostdeutschland und ihre Konsequenzen	126
3.4 Lebensverhältnisse in Ost- und Westdeutschland im Vergleich	133
3.5 Die Veränderungen der Arbeitswelt	137
4. Die Sozialstruktur und die Erwartungen an die Sozialpolitik	140
4.1 Der demographische Wandel und seine Konsequenzen	140
4.2 Die soziale Schichtung der Gesellschaft in West- und Ostdeutschland	149
4.3 Der Zeitgeist und die Sozialpolitik in West- und Ost- deutschland im Spiegel von Umfragen	151

II.

Die Entstehung der Sozialunion

5. Grundzüge der Sozialunion und Vergleich der Sozialsysteme der Bundesrepublik und der DDR	160
6. Die Sozialpolitik der Regierung Modrow	175
6.1 Die Krise des Gesundheitswesens	176
6.2 Beschäftigungspolitik und Arbeitsverwaltung	179
6.3 Mitbestimmung in Betrieben und Unternehmen	183
6.4 Der FDGB und das Gewerkschaftsgesetz	185
6.5 Die Sozialcharta	188
7. Der Staatsvertrag	191
7.1 Erste Kontakte zwischen den Arbeitsministerien der Bundesrepublik und der DDR nach der Maueröffnung ..	191
7.2 Die Ausarbeitung des Entwurfs des Staatsvertrages ...	195
7.3 Die Verhandlungen mit der DDR	208
7.4 Die Ratifizierung des Staatsvertrages	219
8. Die Sozialgesetzgebung der Regierung de Maizière ...	223
8.1 Arbeitsrecht und soziales Arbeitsschutzrecht	224
8.2 Das Arbeitsförderungsgesetz der DDR	226
8.3 Die Neuordnung des Systems der sozialen Sicherung ..	231
8.4 Der Beginn der Umgestaltung des Gesundheitswesens und des Aufbaus einer gegliederten Krankenversicherung	238
9. Der Einigungsvertrag	241
9.1 Ablauf und Grundprobleme der Verhandlungen	241
9.2 Die Sozialpolitik im Einigungsvertrag	244
9.2.1 Arbeitsrecht und Arbeitsschutz	244
9.2.2 Rationalisierungsschutzabkommen	248
9.2.3 Vorruhestand, Altersübergangsgeld und Arbeitsmarktpolitik	250
9.2.4 Rentenversicherung	251
9.2.5 Kriegsopferversorgung	254

9.2.6	Krankenversicherung und Gesundheitsversorgung	254
9.2.7	Familien- und Frauenpolitik	257
9.3	Die Ratifizierung des Einigungsvertrages	260
10.	Die sozialpolitischen Akteure und der Einigungsprozess	263
10.1	Die Dominanz der Exekutive	263
10.2	Das Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung	265
10.3	Die Verhandlungsdelegation der DDR	268
10.4	Die Rolle des Bundestages, der Koalitionsparteien und der sozialdemokratischen Opposition	273
10.5	Die Bundesländer	281
10.6	Die Rolle der gesellschaftlichen Kräfte und ihrer Organisationen	287
	Die Sozialpolitik der deutschen Einigung: Eine Bilanz	293

III.

Der Wandel des deutschen Sozialstaates unter den Bedingungen der deutschen Einheit 1990–1994

11.	Der Aufbau der Institutionen und Träger des Sozialstaates in den neuen Bundesländern	299
11.1	Arbeitsverwaltung und Arbeitsförderungs politik	300
11.2	Probleme bei der Übertragung des bundesdeutschen Arbeitsrechts	303
11.3	Die Herausbildung eines neuen Systems der Arbeitsbeziehungen	308
11.4	Die Sozialversicherung	317
11.4.1	Aufbau und weitere Angleichung der Rentenversicherung im Osten	317
11.4.2	Unfallversicherung	327
11.4.3	Krankenversicherung und Gesundheitswesen	327
11.4.4	Die Einführung der Pflegeversicherung	332
11.5	Der Aufbau der Kriegsopferversorgung	337
11.6	Hilfen für Behinderte	340

11.7	Der Aufbau der Sozialhilfe und der Freien Wohlfahrtsverbände	343
11.8	Die Schaffung einer eigenständigen Arbeits- und Sozialgerichtsbarkeit	347
11.9	Bilanz	350
12.	Die Debatten über den Wirtschaftsstandort Deutschland und die finanz- und sozialpolitischen Probleme der deutschen Einheit	351
12.1	Die Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Wirtschaft ..	351
12.2	Das Föderale Konsolidierungsprogramm	356
12.3	Die teilweise Finanzierung der deutschen Einheit über die Sozialversicherung	360
12.4	Die Sozialpolitik im Zeichen von Haushaltskonsolidierung und Standortsicherung 1993/94	365
13.	Die Sozialpolitik und die sozialpolitischen Akteure 1991–1994	374
13.1	Rahmenbedingungen	374
13.2	Das Bundeskanzleramt und die Koordination der Politik	375
13.3	Norbert Blüm und die Koalition der Sozialpolitiker	377
13.4	Die Abstimmung der Sozialpolitik innerhalb der Regierungskoalition	379
13.5	Der Bundestag, der Bundesrat und die sozialdemokratische Opposition	380
13.6	Gewerkschaften und Wirtschaftsverbände	384
13.7	Fazit	385
	Schlussbetrachtung	387
1.	Grundlinien, Träger und Probleme der deutschen Sozialpolitik im Spannungsfeld von deutscher Einigung und Standortwettbewerb 1989–1994	387
2.	Die Auswirkungen der deutschen Vereinigung und der Übertragung des bundesdeutschen Sozialstaates auf die Bevölkerung im Osten	392
3.	Der deutsche Sozialstaat im internationalen Vergleich ..	396
4.	Bilanz und Ausblick	403

Anhang

Anmerkungen	407
Quellen und Literatur	504
1. Ungedruckte (archivalische) Quellen	504
2. Gedruckte Quellen und Literatur	506
3. Interviewpartner	530
Abkürzungsverzeichnis	531
Die wichtigsten Akteure im deutschen Einigungsprozess	535