

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Bearbeiterverzeichnis | VII |
|--|-----|

Einleitung

Dr. Michael Bürsch, MdB/Dr. Klaus Funken

| | |
|---|----|
| I. Öffentlich Private Partnerschaften – ein dritter Weg | 3 |
| II. Die entscheidende Legitimation für Öffentlich Private Partnerschaften: das Erzielen von Effizienzgewinnen | 4 |
| III. Dreh- und Angelpunkt: der Wirtschaftlichkeitsvergleich | 5 |
| IV. Gesamtstrategie für ÖPP erforderlich | 6 |
| V. Das ÖPP-Beschleunigungsgesetz | 7 |
| VI. Die Arbeitsmethode der Projektgruppe | 11 |

Artikel 1

Änderung des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen

Dr. Fridhelm Marx/Michael Jürgen Werner

| | |
|--|----|
| I. Der neu eingefügte § 99 Abs. 6 GWB | 15 |
| 1. Inhalt der Neuregelung | 15 |
| 2. Hintergrund/Bewertung | 16 |
| 3. Sonderfall: Abgrenzung bei Beschaffungen im Bereich von Sektoren- und Vergabekoordinierungsrichtlinie | 17 |
| II. Einführung des wettbewerblichen Dialogs | 18 |
| 1. Inhalt der Neuregelung | 18 |
| 2. Wesen des wettbewerblichen Dialogs | 19 |
| 3. Grünbuch ÖPP und wettbewerblicher Dialog | 21 |
| 4. Rechtliche Rahmenbedingungen | 22 |
| a) Persönliche Anwendungsvoraussetzung: staatlicher Auftraggeber | 23 |
| b) Sachliche Anwendungsvoraussetzung: besonders komplexer Auftrag | 23 |
| aa) Maßgebliches Kriterium: „besondere Komplexität“ | 23 |

| | |
|--|----|
| bb) Legislative Vorgaben zur Interpretation des Merkmals „besondere Komplexität“ | 24 |
| cc) Sonstige Anhaltspunkte für die Bestimmung des Anwendungsbereichs „komplexe Aufträge“ | 26 |

Artikel 2 **Änderung der Vergabeverordnung**

Dr. Fridhelm Marx/Michael Jügen Werner

| | |
|---|----|
| I. Abschaffung des Selbstauführungsgebotes | 30 |
| 1. Gegenstand der Neuregelung | 30 |
| 2. Bewertung | 31 |
| 3. Bauleistungen nach den Verdingungsordnungen | 32 |
| II. Projektantenproblematik / §§ 4 Abs. 5, 6 Abs. 3 VGV n. F. . | 33 |
| 1. Gegenstand der Neuregelung | 33 |
| 2. Hintergrund und Bewertung | 33 |
| III. Keine Vorgabe der Rechtsform | 37 |
| 1. Gegenstand der Neuregelung | 37 |
| 2. Hintergrund/Bewertung | 37 |
| IV. Nachunternehmereinsatz/Inhalt der Neuregelung | 39 |
| V. Wettbewerblicher Dialog | 40 |
| 1. Inhalt der Neuregelung | 40 |
| 2. Allgemeines zum Verfahrensablauf | 40 |
| 3. Einzelaspekte | 41 |
| a) Einleitung des Verfahrens und Teilnahmewettbewerb . | 42 |
| b) Unbestimmtheit der Dialogphase | 43 |
| c) Abgabe und Auswertung der eingereichten Angebote, Zuschlagerteilung | 44 |
| d) Fazit | 45 |

Artikel 3 **Änderung des Fernstraßenbauprivatfinanzierungsgesetzes**

Siegfried Rinke/Prof. Dr. Michael Schäfer

| | |
|---|----|
| I. Gesetzesbegründung (BT-Drucks. 15/5668) | 54 |
| II. Historische Entwicklung der Fernstraßenbauprivatfinanzierung in Deutschland | 62 |

| | |
|---|----|
| 1. Zur Entstehungsgeschichte des Fernstraßenbauprivatfinanzierungsgesetzes | 62 |
| 2. Entwicklungen Öffentlich Privater Partnerschaften (ÖPP) im Fernstraßenbau seit Einführung des Fernstraßenbauprivatfinanzierungsgesetzes (FStrPrivFinG) | 64 |
| 3. Hindernisse und Novellierungsbedarf vor Erlass des ÖPP-Beschleunigungsgesetzes | 65 |
| 4. Inhaltliche Kernpunkte der Novellierung des FStrPrivFinG durch Art. 3 des ÖPP-Beschleunigungsgesetzes | 66 |
| III. Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 68 |
| IV. Einzelne Änderungen durch Art. 3 ÖPP-Beschleunigungsgesetz | 69 |
| 1. Änderung von § 1 FStrPrivFinG (Nr. 1) | 69 |
| 2. Änderung von § 2 FStrPrivFinG (Nr. 2) | 74 |
| a) Konkretisierung des § 2 Abs. 1 FStrPrivFinG | 74 |
| b) Einfügen von § 2 Abs. 2–4 FStrPrivFinG | 75 |
| aa) § 2 Abs. 2 FStrPrivFinG | 75 |
| bb) § 2 Abs. 3 FStrPrivFinG | 77 |
| cc) § 2 Abs. 4 und 5 FStrPrivFinG | 78 |
| 3. Änderung von § 3 FStrPrivFinG (Nr. 3) | 78 |
| a) Ergänzung von § 3 Abs. 1 Nr. 1 FStrPrivFinG | 79 |
| b) Ergänzung von § 3 Abs. 4 Satz 3 FStrPrivFinG | 79 |
| c) Änderung in § 3 Abs. 5 Satz 3 FStrPrivFinG | 81 |
| 4. Einfügung der §§ 4, 5, 6 FStrPrivFinG (Nr. 4) | 81 |
| a) Einfügung des § 4 FStrPrivFinG | 81 |
| b) Einfügung des § 5 FStrPrivFinG | 82 |
| c) Einfügung von § 6 FStrPrivFinG | 83 |
| 5. Änderungen der §§ 7 bis 9 FStrPrivFinG (Nr. 5–8) | 84 |
| 6. Aufhebung des bisherigen § 7 FStrPrivFinG (Nr. 9) | 85 |
| 7. Einfügung der neuen §§ 10 bis 12 FStrPrivFinG (Nr. 10–13) | 85 |
| 8. Übergangsregelung des § 13 FStrPrivFinG (Nr. 14) | 85 |
| 9. Neunummerierung § 14 FStrPrivFinG (Nr. 15) | 85 |
| V. Ausblick | 86 |

Artikel 4 Änderung der Bundeshaushaltsordnung

Dr. Klaus Stein/Dr. Kornelius Kleinlein

| | |
|--|-----|
| I. Die Arbeit der Kompetenzgruppe „Haushalts- und Förderungsrecht“ | 89 |
| II. Ergänzung des § 7 Abs. 2 BHO | 92 |
| 1. Gesetzesmaterialien | 92 |
| 2. Die Bedeutung von Risiken für die Wirtschaftlichkeit von Beschaffungsvorhaben | 93 |
| a) Vollständige Risikoerfassung | 93 |
| b) Herstellung der Vergleichbarkeit durch zutreffende Risikobewertung | 94 |
| c) Realisierung von Effizienzsteigerungen durch optimale Risikoverteilung | 94 |
| 3. Leitfaden „Wirtschaftlichkeitsuntersuchung bei PPP-Maßnahmen“ | 96 |
| 4. Einzelfragen | 99 |
| a) Remanenzkosten | 99 |
| b) Rückverlagerung von Risiken durch Forfaitierung mit Einredeverzicht | 99 |
| III. Änderung des § 63 BHO | 101 |
| 1. Einschränkung des Veräußerungsverbots | 101 |
| 2. Mögliche Effizienzsteigerungen durch Sale-and-lease-back | 102 |
| IV. Auswirkungen auf die Länder | 104 |
| V. Anhang: Erfassung von ÖPP nach den Maastricht-Kriterien und nach staatlichem Haushaltsrecht | 105 |
| 1. Maastricht-Kriterien | 105 |
| a) Die Stabilitätskriterien des Maastricht-Vertrages | 105 |
| b) Kriterien für die Zuordnung zum Staat oder zum privaten Sektor | 106 |
| 2. Staatliches Haushaltsrecht | 109 |
| a) Keine Kreditaufnahme | 109 |
| b) Veranschlagung von Entgelten für ÖPP-Maßnahmen in den Haushalten | 109 |
| c) Langzeitverpflichtungen | 112 |

Artikel 5 Änderung des Grunderwerbsteuergesetzes

Dr. Wolf-Dietrich Drosdzol/Martin Schmitz

| | |
|--|-----|
| I. Gesetzesbegründung zu Nummer 2 (BT-Drucks. 15/5668) . . . | 116 |
| II. Öffentlich Private Partnerschaft | 117 |
| III. Grundstückserwerbe von der öffentlichen Hand | 120 |
| IV. Benutzung zu einem öffentlichen Dienst oder Gebrauch . . . | 121 |
| V. Vereinbarung der Rückübertragung | 121 |
| VI. Anwendungsregelung | 122 |
| VII. Wegfall der Voraussetzungen | 123 |

Art. 6: GrStG

Dr. Wolf-Dietrich Drosdzol/Martin Schmitz

| | |
|---|-----|
| I. Gesetzesbegründung (BT-Drucks. 15/5668) | 126 |
| II. Die Systematik der Befreiungsvorschrift des § 3 GrStG . . . | 127 |
| III. Öffentlich Private Partnerschaft | 129 |
| IV. Benutzung zu einem öffentlichen Dienst oder Gebrauch . . . | 129 |
| V. Vereinbarung der Rückübertragung | 131 |
| VI. Anwendungsregelung | 131 |
| VII. Wegfall der Voraussetzungen | 132 |
| VIII. Andere für ÖPP-Modelle bedeutsame Befreiungen | 133 |

Artikel 7

Änderung des Investmentgesetzes

Uwe Wewel/Prof. Dr. Martin Weber

| | |
|--|-----|
| I. Einführung | 136 |
| II. Ursprünglicher Gesetzesentwurf | 137 |
| III. Praktische Auswirkungen | 143 |
| IV. Ausblick | 143 |
| Literaturverzeichnis | 145 |
| Sachregister | 149 |