

INHALTSVERZEICHNIS

	<u>Seite</u>
I. Einführende Überlegungen	1
II. Problemlage	6
1. Teil: Strukturelle Grundlagen	9
§ 1 Finanzielle Dimension "kommunaler Selbstverwaltung"	9
1. Selbstverwaltungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG	9
2. Finanzhoheit	14
2.1 Zum Begriff	15
2.2 Einnahme-, Ausgabe- und Finanzverwaltungshoheit	17
3. Angemessene Finanzausstattung	20
3.1 Existenzbedarf	22
3.2 Aufgabenbedarf	24
3.3 Umfang	24
3.4 Verpflichtungsadressat	26
3.5 Verantwortung des Bundes	28
§ 2 Kommunale Fremdverwaltung	31
1. Zum Gegenstand "kommunale Fremdverwaltung"	31
1.1 Definition und Abgrenzung	31
1.1.1 Delegatio legis	33
1.1.2 Weisungsgebundenheit	36
1.1.3 Wahrnehmung in eigenem Namen	37
1.1.4 Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	39
1.1.5 Art. 28 Abs. 2 GG - Zuweisungsver- bot für Fremdverwaltungsaufgaben?	40

1.2	Aufgabentypen "kommunaler Fremdverwaltung"	41
1.2.1	Bundesaufgaben	41
1.2.3	Landesaufgaben	44
1.3	Ablehnung "kommunaler Fremdverwaltung" in der Literatur	51
1.3.1	Ansatz Burmeisters	51
1.3.2	Replik	51
1.4	Berechtigung "kommunaler Fremdverwaltung"	54
2.	Umfang kommunaler Fremdverwaltung	58
2.1	Normenflut	58
2.2	Fremdverwaltungsquote	62
2.2.1	Angaben in der Literatur	62
2.2.2	Fremdverwaltungsquote am Beispiel NW	67
3.	Ergebnis	70
§ 3	Grundzüge der "kommunalen Finanzverfassung" dargestellt am Ist-Zustand des Kommunal- haushalts 1980	71
1.	Zum Begriff "kommunale Finanzverfassung"	71
2.	Einnahmen- und Ausgabenstruktur	73
2.1	Einnahmen	73
2.2	Ausgaben	79

2. Teil: Verfassungsrechtliche Determinanten für die Finanzierung kommunaler Fremdverwaltung	82
§ 4 Bundesverfassungsrechtliche Vorgaben	82
1. Konnexitätsprinzip aus Art. 104 a Abs. 1 GG	82
1.1 "Aufgabe" im Sinne des Konnexitätsprinzips	87
1.2 Garantie- und Stabilisierungsfunktion	90
1.3 Differenzierung von "Ausgaben", "Kosten" und "Aufwand"	91
1.3.1 Ausgaben	93
1.3.2 Kosten	94
1.3.3 Aufwand	96
1.3.4 Richtige Bestimmungsgröße für die Fremdverwaltungsfinanzierung	97
2. Konnexitätsprinzip und Fremdverwaltung	101
2.1 Verantwortungspotential als Lastenverteilungskriterium	101
2.2 Art. 104 a Abs. 2 GG - Ausnahme oder Bestätigung des Art. 104 a Abs. 1 GG?	104
2.3 Anwendbarkeit des Konnexitätsprinzips auf der Kommunalebene	108
3. Problematik der Komponenten des Konnexitätsprinzips - Art. 104 a Abs. 2 und Abs. 5 GG -	113
3.1 Konnexität: Zweckverantwortung - Zweckausgaben (Art. 104 a Abs. 2 GG ;	113
3.1.1 Zum Begriff "Zweck"	
3.1.2 Weisungsbefugnis als substantielles Merkmal der Zweckverantwortung	115
3.1.3 Zweckausgaben	118

3.2	Konnexität: Organisationsverantwortung - Verwaltungsausgaben (Art. 104 a Abs. 5 GG)	120
3.2.1	Organisationsverantwortung	121
3.2.2	Verwaltungsausgaben	123
3.2.3	Allgemeiner Verwaltungsgrundsatz	125
3.3	Abgrenzungsprobleme	127
3.3.1	Geldleistungsgesetze	128
3.3.2	Sach- und Dienstleistungsgesetze	129
4.	Finanzierungsregelung aus Art. 104 a Abs. 3 GG	131
4.1	Ausnahme des Konnexitätsprinzips	133
4.2	Kommunale Relevanz	135
5.	Ergebnis	137
§ 5	Landes- und kommunalverfassungsrechtliche Finanzierungsregelungen kommunaler Fremdverwaltung	139
1.	Beachtung der grundgesetzlichen Vorgaben	139
2.	Landes- und kommunalverfassungsrechtliche Normen	139
2.1	Rechtliche Verpflichtungsqualität	145
2.1.1	Finanzpolitische Richtlinie	145
2.1.2	Junktum	147
2.2	Stellungnahme	148
3. Teil:	Modalitäten kommunaler Fremdverwaltungsfinanzierung	151
§ 6	"Kommunaler Finanzausgleich" als Finanzierungsebene kommunaler Fremdverwaltung	151
1.	Zum Begriff "Finanzausgleich"	151
1.1	Stellungnahmen im Schrifttum	151
1.2	Arten des Finanzausgleichs	154

2.	Kommunaler Finanzausgleich nach Art. 106 Abs. 7 GG	156
2.1	Verfassungsrechtliche Entwicklung	157
2.2	Verbundstruktur der Finanzausgleichsgesetze	158
2.3	Zuweisungssystem	165
2.3.1	Allgemeine Zuweisungen	165
2.3.2	Zweckgebundene Zuweisungen	168
2.4	Deckungspauschale für Fremdverwaltungsaufgaben	170
2.4.1	Pflicht zur gesonderten Abgeltung der Zweckausgaben	173
2.4.2	Pflicht zur Mitfinanzierung der Verwaltungsausgaben bei anwachsendem Umfang der Fremdverwaltung	176
3.	Kommunale Eigenfinanzierung von Fremdverwaltungsaufgaben	179
3.1	Staatliche Deckungsquoten	179
3.2	Kommunale Interessenquoten	180
4.	Ergebnis	183
§ 7	Analyse typischer Fremdverwaltungs-Gesetze auf Beachtung finanzverfassungsrechtlicher Vorgaben	184
1.	Beispiele kommunaler Fremdverwaltungsaufgaben in Nordrhein-Westfalen	185
1.1	Landesaufnahmegesetz	185
1.2	Rettungsdienstgesetz	187
1.3	Katastrophenschutzgesetz	189
1.4	Gesetz zur Ausführung des Bundessozialhilfegesetzes	190
2.	Ergebnis	191

§ 8	Haushaltsrechtliche Behandlung kommunaler Fremdverwaltungsausgaben	192
§ 9	Zusammenfassung	197
	Literaturverzeichnis	199
	Abkürzungsverzeichnis	248