

# Inhalt

Vorwort .....	9
Einführung .....	11
1      Budgetierung und Finanzierung als Elemente des New Public Management.....	14
1.1     Theoretische Grundlagen.....	14
1.1.1   New Public Management: Grundideen und Instrumente .....	14
1.1.2   Institutionenökonomik.....	19
1.2     Budgetierung als Instrument im Rahmen des New Public Management.....	20
1.2.1   Grundbegriff.....	20
1.2.2   Funktionen der Budgetierung.....	22
1.2.3   Budgetierungsprozess.....	24
1.2.4   Beispiele für Folgen des NPM für Budgetierung und Finanzierung .....	25
2      Staatliche Rahmenbedingungen für die Budgetierung und Finanzierung an Hochschulen.....	29
2.1     Die Relevanz staatlicher Rahmenbedingungen.....	29
2.2     Staatliche Rahmenbedingungen in Deutschland .....	30
2.2.1   Generelle Reformstrategien .....	30
2.2.2   Haushaltsglobalisierung (und Bezug zur Deregulierung).....	31
2.2.3   Staatliche Mittelvergabe .....	33
2.2.4   Rechenschaftslegung .....	36
2.2.5   Weitere finanziierungsrelevante Regelungen .....	37
2.3     Erste Erkenntnisse zur Bewertung der staatlichen Modelle .....	39
2.4     Beispiele für Implikationen der staatlichen Rahmen- bedingungen für das Hochschulmanagement.....	40
3      Finanzierungsstrategien von Hochschulen .....	44
3.1     Relevanz der Hochschulstrategien für die Finanzierung und Budgetierung .....	44
3.2     Einnahmenmaximierung vs. Profilförderung.....	45
3.3     Erschließung von Finanzquellen im Rahmen einer Diversifizierungsstrategie .....	46
3.4     Preispolitik in der Lehre .....	48
3.5     Forschungsförderung.....	50
4      Instrumente der Mittelvergabe .....	54
4.1     Ausgangspunkt für den Instrumenteneinsatz.....	54
4.2     Instrumente der Mittelvergabe im Überblick .....	55

4.3	Anforderungen an die Instrumente der Mittelvergabe .....	59
4.3.1	Pauschalzuweisungen .....	59
4.3.2	Zielvereinbarungen.....	60
4.3.3	Finanzierungsformeln.....	61
4.4	Grundüberlegungen zum Instrumenteneinsatz .....	63
4.4.1	Bewertung der Instrumente .....	63
4.4.2	Formeln und Zielvereinbarungen – substitutiv oder komplementär?.....	64
 5	 Modellarchitektur der Mittelvergabe: Kombination der Instrumente.....	66
5.1	Grundarchitektur eines Mittelvergabemodells .....	66
5.2	Einsatzmöglichkeiten der Instrumente im Rahmen der Grundarchitektur.....	71
5.2.1	Pauschalzuweisungen .....	71
5.2.2	Zielvereinbarungen.....	71
5.2.3	Finanzierungsformeln.....	74
5.3	Beispiele für Modellarchitekturen .....	75
 6	 Gestaltung der Mittelvergabeinstrumente I: Finanzierungsformeln.....	79
6.1	Formelgestaltung als „institutional design“ .....	79
6.2	Überblick: Checkliste zur Gestaltung von Finanzierungs- formeln .....	81
6.3	Einzelfragen der Gestaltung und Gestaltungsoptionen .....	82
6.4	Kritik an Formelsystemen und Folgen für das „institutional design“ .....	90
 7	 Gestaltung der Mittelvergabe- instrumente II: Zielvereinbarungen.....	94
7.1	Zielvereinbarungen als Managementinstrument .....	94
7.2	Funktionen von Zielvereinbarungen.....	96
7.3	Methoden zur Gestaltung von Zielvereinbarungen .....	99
7.3.1	Gegenstromverfahren .....	99
7.3.2	Adäquate Zielebenen und Zielformulierungen.....	101
7.3.3	Raster für Zielvereinbarungen .....	103
7.3.4	Finanzierungsmechanismen .....	104
7.3.5	Prozessmanagement .....	107
 8	 Bildung dezentraler Globalbudgets.....	109
8.1	Grundfrage Zentralität vs. Dezentralität.....	109
8.2	Stufen der Dezentralisierung .....	111
8.3	Gestaltungsprobleme dezentraler Globalbudgets .....	113

8.3.1	Personalkostenbudgetierung .....	113
8.3.2	Budgetierungsregeln.....	114
8.3.3	Interne Märkte.....	117
9	Reformen in Budgetierung und Finanzierung als Aufgabe des Change Management.....	120
9.1	Gestaltungsdimensionen der Budgetierung.....	120
9.2	Typische Probleme durch unzureichendes Change Management .....	121
9.3	Generelle Instrumente des Change Management und ihr Einsatz bei der Budgetierung .....	123
9.3.1	Projektmanagementtools .....	123
9.3.2	Gestaltung des Prozessablaufs.....	125
9.3.3	Kommunikation und Partizipation .....	126
9.3.4	Externe Begleitung .....	127
9.4	Spezielle Instrumente des Change Management .....	128
9.4.1	Handhabung von Modellrechnungen.....	128
9.4.2	Spielregeln und Vertrauensbildung .....	130
9.4.3	Schnüren von Paketlösungen.....	130

## Anhang

10	Glossar .....	133
11	Schlüsselwörterverzeichnis.....	137
12	Literaturverzeichnis .....	139