

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----------|
| Abkürzungsverzeichnis..... | XV |
| A. Einleitung..... | 1 |
| I. Ärztliches Weiterbildungsrecht in Deutschland – Kapitel B..... | 2 |
| II. Einfluß europäischer Weiterbildungsregelungen – Kapitel C..... | 2 |
| III. Rechtliche Würdigung – Kapitel D..... | 4 |
| IV. Zusammenfassung und Ausblick – Kapitel E..... | 5 |
| B. Weiterbildungsrecht in Deutschland..... | 6 |
| I. Weiterbildungsrecht im System des Berufs- und Vertragsarztrechts..... | 6 |
| 1. Ärztlicher Bildungsweg..... | 6 |
| a. Ausbildung..... | 6 |
| b. Weiterbildung..... | 7 |
| (1) Rechtsgrundlagen..... | 7 |
| (2) Ziel und Struktur..... | 8 |
| (3) Anrechnung von Ausbildungszeiten..... | 9 |
| c. Fortbildung..... | 10 |
| (1) Berufsrechtliche Fortbildung..... | 10 |
| (2) Vertragsarztrechtliche Fortbildung..... | 12 |
| (3) Einführung der Zwangsf Fortbildung..... | 13 |
| 2. Funktionen der Weiterbildung..... | 15 |
| a. Qualitätssicherung..... | 15 |
| b. Ankündigung fachlicher Qualifikation..... | 18 |
| c. Weitere Funktionen..... | 19 |
| 3. Wirtschaftliche Bedeutung der Facharztweiterbildung – Vertragsarztrecht..... | 22 |
| II. Geschichtliche Entwicklung des Weiterbildungsrechts..... | 24 |
| 1. Von den Ursprüngen im 19. Jahrhundert bis zur ersten Facharztordnung..... | 24 |
| a. Vollarzt als Idealbild..... | 24 |
| b. Zögerliches Abrücken vom Idealbild..... | 25 |
| c. Die "Bremer Richtlinie"..... | 25 |
| 2. Neuerungen bis zur Weiterbildungsordnung von 1968..... | 26 |
| a. Während des Dritten Reiches..... | 26 |
| b. Neue Ordnung nach 1945..... | 28 |
| c. Muster-Weiterbildungsordnung von 1968..... | 30 |
| 3. Der „Facharztbeschuß“ des BVerfG und seine Umsetzung..... | 32 |

| | | |
|------|---|----|
| a. | Facharztwesen und statusbildende Normen | 32 |
| b. | Umsetzung des „Facharztbeschlusses“ | 34 |
| 4. | Muster-Weiterbildungsordnungen in den 1980er Jahren | 35 |
| a. | Muster-Weiterbildungsordnung von 1984 | 35 |
| b. | Muster-Weiterbildungsordnung von 1987 | 36 |
| 5. | Herstellung der Einheit Deutschlands | 36 |
| a. | Weiterbildungssystem in der Deutschen Demokratischen Republik | 36 |
| b. | Folgen der Herstellung der Einheit Deutschlands | 37 |
| c. | Muster-Weiterbildungsordnung 1992 | 38 |
| 6. | Muster-Weiterbildungsordnung 2003 | 40 |
| a. | Schrittweise Neufassung der Muster-Weiterbildungsordnung | 41 |
| b. | Änderungen an der Muster-Weiterbildungsordnung 2003 | 42 |
| c. | Umsetzung der Muster-Weiterbildungsordnung 2003 in Satzungsrecht | 43 |
| 7. | Besonderheiten beim Gebiet Allgemeinmedizin | 44 |
| a. | Praktischer Arzt | 45 |
| b. | Facharzt für Allgemeinmedizin | 46 |
| c. | Facharzt für Innere und Allgemeinmedizin | 48 |
| (1) | Zusammenführung von Innerer Medizin und Allgemeinmedizin | 49 |
| (2) | Fortführung der innerärztlichen Diskussion um die Zusammenführung | 51 |
| d. | Führen des allgemeinmedizinischen Weiterbildungstitels neben anderen Facharzttiteln | 52 |
| C. | Die europäischen Ärztlichrichtlinien | 54 |
| I. | Einführung | 54 |
| II. | Rechtliche Basis und Verfahren für den Erlaß der Europäischen Richtlinien | 56 |
| III. | Europarechtliche Vorgaben von 1975 und ihre Umsetzung | 59 |
| 1. | Richtlinie 75/362/EWG und Richtlinie 75/363/EWG | 59 |
| a. | Zustandekommen | 59 |
| b. | Inhalt | 65 |
| (1) | Richtlinie 75/362/EWG | 65 |
| (2) | Richtlinie 75/363/EWG | 69 |
| 2. | Richtlinien 75/364/EWG und 75/365/EWG sowie die Erklärungen und Empfehlungen des Rates 75/366/EWG und 75/367/EWG | 70 |
| 3. | Umsetzung der Richtlinien in Deutschland | 72 |
| IV. | Änderungen der Richtlinien von 1975 | 75 |
| 1. | Richtlinie 81/1057/EWG | 75 |
| 2. | Richtlinie 82/76/EWG | 76 |
| 3. | Richtlinie 89/594/EWG | 77 |
| 4. | Richtlinie 90/658/EWG | 79 |

| | | |
|------|---|-----|
| V. | Besonderheit in der Allgemeinmedizin: Richtlinie 86/457/EWG | 79 |
| 1. | Vorgeschichte..... | 80 |
| 2. | Kommissionsvorschlag | 84 |
| 3. | Stellungnahmen..... | 86 |
| 4. | Inhalt der Richtlinie | 88 |
| 5. | Empfehlung des Rates 86/458/EWG | 91 |
| 6. | Besonderheiten im Verhältnis zu den früheren Ärztlichrichtlinien | 91 |
| a. | Pflicht zur Einführung der spezifischen Weiterbildung | 92 |
| b. | Voraussetzungen für die Anerkennung der spezifischen Weiterbildung | 93 |
| c. | Titel „Praktischer Arzt“..... | 95 |
| d. | Weiterbildungspflicht für Allgemeinmediziner im Sozialversicherungssystem..... | 97 |
| 7. | Umsetzung der RL 86/457/EWG in Deutschland..... | 98 |
| a. | Umsetzungsverpflichtung bis 1990 | 99 |
| b. | Umsetzungsverpflichtung bis 1995 | 107 |
| c. | Teilzeitweiterbildung..... | 110 |
| VI. | Zusammenführung der Ärztlichrichtlinien durch die Richtlinie 93/16/EWG | 111 |
| 1. | Zustandekommen | 112 |
| 2. | Inhalt | 113 |
| a. | Erwägungsgründe..... | 113 |
| b. | Titel I und II: Anwendungsbereich und gegenseitige Anerkennung | 115 |
| c. | Titel III: Koordinierung der Rechts- und Verwaltungsbestimmungen | 116 |
| d. | Titel IV: Spezifische Weiterbildung in der Allgemeinmedizin..... | 117 |
| e. | Schlußbestimmungen und Anhänge | 118 |
| 3. | Umsetzung der Richtlinie 93/16/EWG in Deutschland | 119 |
| VII. | Änderungen der Richtlinie 93/16/EWG | 121 |
| 1. | Einführung des Aktualisierungsverfahrens durch Richtlinie 97/50/EG..... | 122 |
| a. | Zustandekommen | 122 |
| b. | Inhalt..... | 127 |
| 2. | Entschließung des Rates 97/C 241/01..... | 128 |
| 3. | Richtlinie 98/21/EG, Richtlinie 98/63/EG, Richtlinie 99/46/EG..... | 129 |
| 4. | Richtlinie 2001/19/EG | 130 |
| a. | Zustandekommen | 130 |
| b. | Inhalt..... | 135 |
| c. | Gemeinsame Erklärung zur RL 2001/19/EG | 138 |
| 5. | Änderungsverordnung Nr. 1882/2003/EG | 139 |
| a. | Beschluß 1999/468/EG..... | 139 |
| b. | Verordnung Nr. 1882/2003 | 141 |
| 6. | EU-Osterweiterung 2004 | 141 |
| 7. | Umsetzung der Änderungen in deutsches Recht..... | 143 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| a. | Umsetzung der RL 2001/19/EG in Bundesrecht..... | 144 |
| b. | Umsetzung der RL 2001/19/EG in Landesgesetze..... | 144 |
| c. | Umsetzung der RL 2001/19/EG in den Satzungen der Landesärztekammern.... | 146 |
| D. | Rechtliche Würdigung der europäischen Ärztlichrichtlinien und ihrer Umsetzung in Deutschland..... | 147 |
| I. | Die europäischen Ärztlichrichtlinien..... | 147 |
| 1. | Kompetenzen des Gemeinschaftsgesetzgebers zum Erlaß der Ärztlichrichtlinien..... | 147 |
| a. | Kompetenz für die Verpflichtung zur gegenseitigen Anerkennung von ärztlichen Weiterbildungsdiplomen..... | 148 |
| (1) | Inhalt der Kompetenz gem. Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 150 |
| (2) | Überschreitung der Kompetenz des Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)?..... | 151 |
| b. | Kompetenz für die Verpflichtung zur Einführung der spezifischen Weiterbildung..... | 151 |
| (1) | Kompetenzgrundlage in Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 152 |
| (a) | Inhalt der Kompetenz gem. Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 152 |
| (b) | Kompetenzgrenze: Grundsatz der Verhältnismäßigkeit..... | 156 |
| (c) | Überschreitung der Kompetenzgrenze des Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)?..... | 159 |
| (i) | Geeignetheit..... | 160 |
| (ii) | Erforderlichkeit..... | 160 |
| (2) | Kompetenzgrundlage in Art. 100 EWGV (jetzt Art. 94 EG)..... | 164 |
| (a) | Subsidiarität..... | 165 |
| (b) | Inhalt der Kompetenz gem. Art. 100 EWGV (jetzt Art. 94 EG)..... | 166 |
| (c) | Überschreitung der Kompetenzgrenzen des Art. 100 EWGV (jetzt Art. 94 EG)?..... | 168 |
| (3) | Zwischenergebnis..... | 168 |
| c. | Kompetenz für die Gestaltung der Zugangsvoraussetzungen zur vertragsärztlichen Versorgung..... | 168 |
| (1) | Kompetenzgrundlage in Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 170 |
| (a) | Inhalt und Grenzen der Kompetenz gem. Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 170 |
| (b) | Überschreitung der Kompetenzgrenzen des Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)?..... | 171 |
| (2) | Kompetenzgrundlage in Art. 100 EWGV (jetzt Art. 94 EG)..... | 175 |
| (3) | Zwischenergebnis..... | 177 |
| d. | Kompetenz für die Einschränkung der kassenärztlichen Vorbereitungszeit..... | 177 |
| (1) | Kompetenzgrundlage in Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 178 |
| (a) | Inhalt und Grenzen der Kompetenz gem. Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)..... | 178 |

| | | |
|-------|--|-----|
| (b) | Überschreitung der Kompetenzgrenze des Art. 57 EWGV (jetzt Art. 47 EG)? | 179 |
| (i) | Geeignetheit | 179 |
| (ii) | Erforderlichkeit | 182 |
| (iii) | Verhältnismäßigkeit | 188 |
| (2) | Zwischenergebnis | 188 |
| 2. | Ausgestaltung der Ärztlichrichtlinien | 188 |
| a. | Verbot der Diskriminierung aufgrund des Geschlechts | 191 |
| b. | Verstoß gegen das Verbot der Diskriminierung aufgrund des Geschlechts? | 192 |
| (1) | Mittelbare Diskriminierung | 192 |
| (2) | Objektive Rechtfertigungsgründe | 195 |
| (a) | Berechtigtes Ziel | 195 |
| (b) | Geeignetheit | 196 |
| (c) | Erforderlichkeit | 196 |
| (i) | Argumentation auf der Basis der RL 86/457/EWG und der nachfolgenden Ärztlichrichtlinien | 197 |
| (ii) | Argumente von Rat und Kommission im Verfahren C-25/02 | 199 |
| (iii) | Argumentation des EuGH im Verfahren C-25/02 | 201 |
| (iv) | Fehlende Erforderlichkeit | 203 |
| c. | Zwischenergebnis | 204 |
| II. | Umsetzung der europäischen Ärztlichrichtlinien in Deutschland | 204 |
| 1. | Kompetenzen des Bundes und der Länder zur Umsetzung der europäischen Ärztlichrichtlinien | 204 |
| a. | Regelungsgehalt des § 95a SGB V | 205 |
| b. | Kompetenzgrundlage in Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG | 209 |
| (1) | Inhalt der Kompetenz gem. Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG | 209 |
| (2) | Anwendbarkeit des Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG? | 210 |
| c. | Kompetenzgrundlage in Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 GG | 210 |
| (1) | Inhalt der Kompetenz gem. Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 GG | 211 |
| (2) | Überschreitung der Kompetenzgrenzen des Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 GG? | 211 |
| (a) | Kompetenzüberschreitung hinsichtlich der Dauer der allgemeinmedizinischen Weiterbildung? | 212 |
| (b) | Kompetenzüberschreitung hinsichtlich des Inhalts der allgemeinmedizinischen Weiterbildung? | 216 |
| (c) | Ergebnis | 218 |
| d. | Auswirkungen der Kompetenzüberschreitung auf die Zulassung von Allgemeinmedizinern | 218 |
| 2. | Richtlinienkonformität der Umsetzung der europäischen Ärztlichrichtlinien | 220 |
| a. | Automatische Anerkennung von Weiterbildungstiteln | 221 |
| b. | Befristete Gesetze zur Umsetzung der RL 86/457/EWG | 223 |
| c. | „Praktischer Arzt“ oder „Facharzt für Allgemeinmedizin“? | 227 |

| | |
|--|------------|
| (1) Argumentativer Ansatzpunkt der Kommission | 227 |
| (2) Argumentativer Ansatzpunkt bei Art. 36 RL 93/16/EWG | 230 |
| (3) Vorschläge für eine richtlinienkonforme Umsetzung von Art. 30 und Art. 36 RL 93/16/EWG | 232 |
| (a) Maßgeblicher Titel: „Facharzt für Allgemeinmedizin“ | 233 |
| (b) Lösungsvorschläge von Haage | 235 |
| (4) Angebot der Bundesrepublik Deutschland zur Beendigung des Vertragsverletzungsverfahrens | 236 |
| (5) Richtlinienkonformität des neuen allgemeinmedizinischen Weiterbildungsgangs? | 239 |
| d. Umsetzung der RL 2001/19/EG | 241 |
| (1) Fristgerechte Umsetzung der RL 2001/19/EG? | 241 |
| (2) Folge der nicht fristgerechten Umsetzung der RL 2001/19/EG | 245 |
| e. Wirkung mitgliedstaatlicher Weiterbildungsnachweise im Rahmen des Sozialversicherungssystems | 247 |
| E. Zusammenfassung und Ausblick | 249 |
| I. Rechtliche Ergebnisse | 249 |
| 1. RL 75/362/EWG und 75/363/EWG, Art. 1 ff. RL 93/16/EWG | 249 |
| 2. RL 86/457/EWG, Art. 30 ff. RL 93/16/EWG | 249 |
| 3. RL 2001/19/EG | 250 |
| II. Europäischer Ausblick | 250 |
| 1. Berufsqualifikationsrichtlinie | 250 |
| 2. Dienstleistungsrichtlinie | 253 |
| III. Schlußbetrachtung | 255 |
| Literaturverzeichnis | 259 |
| Anhang | 270 |
| Anhang 1: Heilberufe-/Kammergesetze der Länder und Weiterbildungssatzungen der Ärztækammern | 270 |
| Anhang 2: Richtlinie 93/16/EWG, konsolidierte Fassung, Stand Mai 2004 | 277 |