

Inhalt

Vorwort	11
1. Einleitung	13
1.1 Der Fortschritt der Umweltgeschichte: Perspektiven einer jungen Disziplin	13
1.2 Zum Aufbau der Arbeit	18
2. Dimensionen der Rauchfrage	29
2.1 Die alte und die neue Rauchfrage	29
2.2 Die technische Seite der Rauchfrage	33
3. „Advocacy Coalition“ versus „Issue-Network“	43
Die Akteure der Rauchdebatte vor dem Ersten Weltkrieg im deutsch-amerikanischen Vergleich	
3.1 Die Stadtbewohner	43
3.2 Die Behörden	57
3.3 Die Unternehmer	63
3.4 Die Ingenieure	68
3.5 Ärzte und Hygieniker	77
3.6 Die Hersteller rauchverzehrender Feuerungen	82
3.7 „Nur über das Wie gehen die Meinungen noch auseinander“: Zusammenfassung	85
4. Auf dem Weg zum Pareto-Optimum	91
Die Entwicklung der Rauchbekämpfung in den USA	
4.1 Das gescheiterte Verbot: Aufstieg und Krise der Anti-Rauch-Bewegung	91
4.2 „Efficiency“ oder die Genese des „Smoke Inspectors“	98
5. Scheitern durch Stärke	111
Die mißlungene Modernisierung der deutschen Rauchbekämpfung als Selbstblockade	
5.1 Auf ewig ungelöst: Die Frage der Zuständigkeit	111
5.2 Über die unmittelbare Nachbarschaft hinaus: Die kleine Politik der hohen Schornsteine	116
5.3 „Sache der Behörden“: Die Trennung von öffentlichem und bürokratischem Diskurs	119
5.4 „Gütliche Einwirkung“: Konsensorientierung als Strukturmerkmal	124
5.5 Wichtigeres zu tun: Der schleppende Verlauf der Rauchdebatte	127

5.6	„Will the Penitentiary Go to Jail?“ Staat und Gemeinden als Kläger und Beklagte	129
5.7	Möglich ist vieles: Die schwierige Kommunikation zwischen Technikern und Juristen	132
5.8	Profit durch Polizei? Das allgemeine Desinteresse an der Verknüpfung von Rauchbekämpfung und Feuerungsökonomie	137
5.9	Fehlendes „Momentum“: Die Vielfalt der Lösungsansätze als Strukturproblem	140
5.10	Zusammenfassung	144
6.	Effizienz und Effektivität Eine Bilanz der Rauchdebatte 1880–1914/17	149
7.	Bewegung im Stillstand Die Akteure der amerikanischen Rauchdebatte 1917–1940	157
7.1	Die „smoke inspectors“	157
7.2	Die Unternehmer	165
7.3	Die Öffentlichkeit	170
7.4	Zusammenfassung: Bewegung ohne Richtung	177
8.	Ein folgenschwerer Durchbruch Der Hausbrand als Schlüsselproblem der amerikanischen Rauchbekämpfung 1917–1950	181
8.1	Auf der Suche nach einer Strategie: Das Hausbrandproblem in den 20er Jahren	181
8.2	Endlich am Ziel: Raymond Tucker, St. Louis und die Durchsetzung einer umfassenden Rauchbekämpfung um 1940	187
8.3	„Smoky City, Too“: Die Pittsburger Kampagne und das landesweite Echo	194
8.4	Der Durchbruch als Neubeginn: Der Sieg über die Rauchplage und die Erweiterung der Luftverschmutzungsagenda	199
9.	Die große Zeit des Konsenses: Luftreinhaltung in Deutschland 1914–1950	201
9.1	Der Aufstieg der Wärmewirtschaft und das Ende der Rauchdebatte	201
9.2	Die große Zeit des Konsenses und der Aufstieg des Korporatismus	205
9.3	Der Notbehelf als Königsweg: Die Praxis der hohen Schornsteine	218
9.4	Die Nagelprobe des Konsenses: Der Aufstieg der Rauchgasentstaubung	224

10.	Ein Problem unter Kontrolle:	233
	Vegetationsschäden durch saure Gase	
10.1	Vorzugsweise Schadloshaltung: Die Position der Land- und Forstwirtschaft	234
10.2	Fremde Welten: Die Rauchscha­densforschung im Konflikt mit gesellschaftlichen Klärungsbedürfnissen	240
	<i>Exkurs: Der Mythos vom Stöckhardt'schen Fundamentalismus</i>	244
10.3	Entschwefelung, Entschädigung, Obstruktion: Die uneinheitliche Reaktion der Emittenten	246
10.4	Das Hohelied des „Muddling Through“: Das Verhalten der Behörden	250
10.5	Ein Problem unter Kontrolle: Die politische Entschärfung des Schwefeldioxidproblems	253
10.6	Zwischen allen Stühlen: Die chronischen Schäden als verdrängtes Problem	260
11.	Luftreinhaltung vor dem Vorsorgeprinzip	263
	Das Beispiel Autoabgase	
11.1	Autoabgase als Thema der Forschung	263
11.2	Der Unmut der Öffentlichkeit	273
11.3	Die Reaktion der Behörden	276
11.4	Zusammenfassung: Der Wert des Vorsorgeprinzips	283
12.	Der befangene Korporatismus	285
	Akteursgruppen in der amerikanischen Luftreinhaltung um 1950	
12.1	Die neue Dringlichkeit: Luftverschmutzung als Thema der Öffentlichkeit	286
12.2	Luftverschmutzung als PR-Problem: Die Position der Industrie	292
12.3	Auf zu neuen Taten: Die Reaktion der Behörden	298
12.4	Zeit des Erwachens: Der Aufschwung der wissenschaftlichen Forschung	304
12.5	Zusammenfassung: Eine Koalition für die Gegenwart	307
13.	Vom Teil der Lösung zum Teil des Problems	311
	Die stille Dauerkrise der kommunalen Luftreinhaltung	
13.1	Die kommunale Luftreinhaltung an der Grenze: Das Kleinstadt- und das Vorstadtproblem	311
13.2	Jenseits des Kohlenrauchs: Die neuen Aufgaben und die zaghafte Reaktion der Behörden	318
13.3	Der Ruf des Geldes und seine Folgen: Das Rekrutierungsproblem ..	320
13.4	Eine Frage der Werte: Der ungestillte Bedarf nach technischen Normen	322
13.5	„The Insider Perspective“: Die wachsende Entfremdung von Behörden und Öffentlichkeit	327
13.6	Zusammenfassung: Die unaussprechliche Krise	332

14.	Zukunft aus Los Angeles	335
	Der photochemische Smog und der kalifornische Sonderweg	
15.	Auf dem Weg zum großen Knall	349
	Die amerikanische Luftreinhaltung in den 1960er Jahren	
15.1	Der lange Kampf um den Katalysator: Die Automobilabgase	350
15.2	Neue Perspektiven: Die Luftreinhaltungspolitik der Bundesregierung ..	359
15.3	„A New Kind of Air“: Der Aufstieg einer ökologischen Sichtweise ..	366
15.4	„Business As Usual“: Die Reaktion der Industrie	379
15.5	Zwei Welten im Zusammenprall: Der ökologische Urknall und das Ende der parakorporatistischen Regulierungstradition 1969/70	389
15.6	War die ökologische Revolution notwendig? Überlegungen zu möglichen Alternativen	399
16.	Das Ende des „von Fall zu Fall“	403
	Die Akteure der deutschen Reformdebatte der 1950er Jahre	
16.1	Die Öffentlichkeit	404
16.2	Die Behörden	412
16.3	Die Industrie	418
16.4	Die wissenschaftliche Forschung	424
16.5	Zusammenfassung	428
17.	Vom hoffnungslosen Fall zum Musterland	431
	Die merkwürdige Karriere des Ruhrgebiets	
18.	Defensive Modernisierung	451
	Die Reformierung der bundesdeutschen Luftreinhaltung 1952–1974	
18.1	Eine verdienstvolle Sackgasse: Die Luftreinhaltungsgenossenschaften	451
18.2	Entscheidung für den Korporatismus: Die Reformen der 50er Jahre	459
18.3	Die stille Revolution: Der Aufstieg des Vorsorgeprinzips	467
18.4	Fortschritt und Konsolidierung: Der Immissionsschutz in den 60er Jahren	470
18.5	Reformpolitik als symbolische Politik: Das Umweltprogramm der sozialliberalen Bundesregierung	480
18.6	Luftreinhaltung von unten: Eine Bilanz der Reformdebatten 1952–1974	485
	Deutsche und amerikanische Wege:	
	Eine Zusammenfassung	493

<i>Epilog:</i>	
Vom Nutzen und Sinn der Umweltgeschichte	507
Tabellenanhang	521
Tabelle 1:	
Wichtige Vereine der Anti-Rauch-Bewegung in den USA	521
Tabelle 2:	
Behördliche Maßnahmen gegen Rauchbelästigungen in München für den Zeitraum vom April 1892 bis Ende September 1894.	524
Tabelle 3:	
Behördliche Maßnahmen gegen Rauchbelästigungen in Stuttgart ..	525
Tabelle 4:	
Rauchbekämpfung in Nürnberg 1903–1914	527
Tabelle 5:	
Polizeilich untersuchte Betriebe in Stuttgart	528
Tabelle 6:	
Die Emissionen der Rösthütten im Siegerland 1939/40	529
Verzeichnis der zitierten Archivalien	531
1. Deutsche Archive	531
2. Amerikanische Archive	537
Verwendete Literatur	542
Amtliche Berichte	608
Abkürzungen	611
Register	615