

| | |
|--|----|
| Zu diesem Buch: Orientierungs- und Lesehilfen | 11 |
| | |
| I. Die Europäische Union: Bedeutung und Ansatz | 15 |
| 1. Eckpunkte im Überblick: Faszination und Frustration | 17 |
| 2. Zur politischen Bedeutung: Auf- und Ausbau eines politischen Systems | 20 |
| 2.1 Immer relevanter: Auf dem Weg zu einer staatsähnlichen Tagesordnung | 20 |
| 2.2 Immer tiefer: Auf- und Ausbau der institutionellen Architektur | 22 |
| 2.3 Immer weiter: Die Beitrittsrunden | 24 |
| 2.4 Immer gewichtiger? Die EU auf dem Weg zum internationalen Akteur | 25 |
| 3. Zur wissenschaftlichen Relevanz: Zunahme an Pluralität | 26 |
| 3.1 Immer schwieriger: Aufgaben der Wissenschaft | 26 |
| 3.2 Immer vielfältiger: Charakterisierungen, Ansätze und Strömungen | 27 |
| 3.3 Trotz Pluralismus: Gemeinsame Grundannahmen | 29 |
| 4. Zum Ansatz und Vorgehen: Die Institutionenanalyse als zentraler Fokus | 31 |
| 4.1 Zum Einstieg: Prämissen und Kontext | 31 |
| 4.2 In Nabsicht: Eckpunkte der institutionellen Architektur – Variationen von Darstellungsformen | 34 |
| 4.3 Untersuchungsperspektiven: Begriffspaare als Schlüsselkategorien | 37 |
| 5. Zur Wiederholung und Vertiefung | 48 |
| 6. Literaturhinweise | 49 |
| | |
| II. Entstehung und Entwicklung der institutionellen Architektur: historische Wegmarken | 51 |
| 1. Eckpunkte im Überblick: historische Entscheidungen und Entwicklungstrends in der Diskussion | 53 |
| 2. Historische Argumentationsmuster und Modelle | 55 |
| 3. Die vierziger Jahre: Vorläufer und Vorschläge | 57 |
| 4. Die fünfziger Jahre: Wege und Irrwege der Gründergeneration | 61 |
| 4.1 Die Gründung der EGKS: Methode und Modell mit Langzeitwirkung | 61 |
| 4.2 Zur institutionellen Architektur: Genese der supranationalen Struktur | 65 |
| 4.3 Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG) und Europäische Politische Gemeinschaft (EPG): Das Scheitern föderaler Projekte | 66 |
| 4.4 Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG): Veränderte Ansätze | 68 |
| 5. Die sechziger Jahre: Anläufe zu alternativen Entwürfen | 71 |
| 5.1 Die Fouchet-Pläne: Modell einer intergouvernementalen Leitidee | 72 |

| | |
|--|------------|
| 5.2 Die Krise des „leeren Stuhls“ und der „Luxemburger Kompromiss“: Wandel der Praxis | 73 |
| 6. Die siebziger Jahre: Konzeptionelle Weichenstellungen und begrenzte Schritte zur Systemgestaltung | 75 |
| 6.1 Die Gipfelkonferenzen von Den Haag und Paris: Verhandlungspakete mit umfassenden Zielvorgaben | 76 |
| 6.2 Institutionelle Wegmarken: Die Gründung des Europäischen Rats und die Direktwahl des Europäischen Parlaments | 80 |
| 7. Die achtziger Jahre: Erste umfassende Vertragsänderungen | 83 |
| 7.1 Die Feierliche Erklärung von Stuttgart und der Vertragsentwurf des Europäischen Parlaments: alternative Anläufe | 84 |
| 7.2 Die Einheitliche Europäische Akte (EEA) | 84 |
| 8. Die neunziger Jahre: fundamentale Weichenstellungen nach der Wende | 88 |
| 8.1 Der Maastrichter Vertrag über die Europäische Union: Eine umfassende Neuordnung | 89 |
| 8.2 Der Amsterdamer Vertrag: Ergänzungen der Maastrichter Architektur | 94 |
| 8.3 Die Erweiterungsrounds und -debatten | 95 |
| 9. Nach 2000: Schritte zur Vertiefung und Erweiterung | 97 |
| 9.1 Der Vertrag von Nizza: Durch institutionelle Detailreformen zur Aufnahmefähigkeit | 98 |
| 9.2 Konvent und Regierungskonferenzen: Neue Methode und alte Probleme beim Verfassungs- und Reformvertrag | 101 |
| 9.3 Der Vertrag über eine Verfassung für Europa: Wegmarken für eine quasi-konstitutionelle Gestaltung der EU | 105 |
| 9.4 Die fünfte Erweiterungsrunde: „15 plus 12“ | 108 |
| 10. Wegmarken im Rückblick: Interpretationen | 110 |
| 11. Zur Wiederholung und Vertiefung | 112 |
| 12. Literaturhinweise | 114 |
| III. Institutionen in Nahsicht | 115 |
| 1. Das Europäische Parlament | 119 |
| 1.1 Eckpunkte im Überblick: Auf- und Ausbau eines „starken“ Mitspielers | 119 |
| 1.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 121 |
| 1.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 127 |
| 1.4 Benennung und Wahl: Verteilung der Sitze nach Staaten und Parteien | 136 |
| 1.5 Beschlussverfahren: Regeln und Koalitionsmuster | 140 |
| 1.6 Aufbau und Arbeitsweise: Strukturen und Rollen | 142 |
| 1.7 Diskussion und Perspektiven | 150 |
| 1.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 153 |
| 1.9 Literaturhinweise | 154 |

| | |
|---|-----|
| 2. Der Europäische Rat | 155 |
| 2.1 Eckpunkte im Überblick: Entstehung und Entwicklung einer Schlüsselinstitution | 155 |
| 2.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 157 |
| 2.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 162 |
| 2.4 Benennung und Zusammensetzung: oberste Entscheidungsträger am runden Tisch | 174 |
| 2.5 Beschlussmodalitäten: Dynamik in einem intergouvernementalen Gremium | 175 |
| 2.6 Aufbau und Arbeitsweise | 179 |
| 2.7 Diskussion und Perspektiven | 182 |
| 2.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 188 |
| 2.9 Literaturhinweise | 189 |
| 3. Der Rat der Europäischen Union | 191 |
| 3.1 Eckpunkte im Überblick: Intergouvernementales Beschlussorgan oder supranationales Gemeinschaftsorgan | 191 |
| 3.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 192 |
| 3.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 195 |
| 3.4 Benennung und Zusammensetzung: Variationen von Ratsformationen | 198 |
| 3.5 Beschlussverfahren: Abstimmungsregeln und Praxis | 201 |
| 3.6 Aufbau, Arbeitsweise und Struktur | 210 |
| 3.7 Diskussion und Perspektiven | 220 |
| 3.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 223 |
| 3.9 Literatur | 224 |
| 4. Die Europäische Kommission | 225 |
| 4.1 Eckpunkte im Überblick: Ein zentraler Mitgestalter | 225 |
| 4.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 227 |
| 4.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 233 |
| 4.4 Benennung und Zusammensetzung: Mehrstufiger Wahlakt | 239 |
| 4.5 Beschlussmodalitäten: Die Rolle des Kollegiums und des Präsidenten | 245 |
| 4.6 Aufbau und Arbeitsweise | 247 |
| 4.7 Diskussion und Perspektiven | 251 |
| 4.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 254 |
| 4.9 Literaturhinweise | 255 |
| 5. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften (EuGH) | 257 |
| 5.1 Eckpunkte im Überblick: Funktionen und Rolle eines supranationalen Gerichtes | 257 |
| 5.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 259 |
| 5.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 264 |
| 5.4 Benennung: Voraussetzungen und Verfahren | 268 |
| 5.5 Beschlussverfahren: Arbeitssteilung | 269 |
| 5.6 Aufbau: Übersicht über das Gerichtssystem | 271 |
| 5.7 Diskussion und Perspektiven | 273 |
| 5.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 275 |
| 5.9 Literaturhinweise | 276 |

| | |
|---|-----|
| 6. Mitspieler und Beratende Ausschüsse in der institutionellen Architektur | 278 |
| 6.1 Eckpunkte im Überblick: Vielzahl und Vielfalt relevanter Akteursgruppen | 278 |
| 6.2 Zahl und Beteiligung von Akteuren der Zivilgesellschaft | 280 |
| 6.3 Der Europäische Wirtschafts- und Sozialausschuss (EWSA) | 285 |
| 6.4 Der Ausschuss der Regionen (AdR) | 290 |
| 6.5 Europäische Parteien | 296 |
| 6.6 Nationale Parlamente | 302 |
| 6.7 Medien | 305 |
| 6.8 Diskussion und Perspektiven: Pluralistische Differenzierung | 306 |
| 6.9 Zur Wiederholung und Vertiefung | 307 |
| 6.10 Literaturhinweise | 308 |
| 7. Der Europäische Rechnungshof (EuRH) und das Amt für Betrugsbekämpfung (OLAF) | 311 |
| 7.1 Eckpunkte im Überblick: Institutionelle Innovationen zur Finanzkontrolle | 311 |
| 7.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 312 |
| 7.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 313 |
| 7.4 Benennung, Beschlussverfahren und Aufbau | 315 |
| 7.5 Diskussion und Perspektiven | 317 |
| 7.6 Zur Wiederholung und Vertiefung | 317 |
| 7.7 Literaturhinweise | 318 |
| 8. Die Europäische Zentralbank (EZB) | 319 |
| 8.1 Eckpunkte im Überblick: Die Entwicklung einer Notenbank eigener Art | 319 |
| 8.2 Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 320 |
| 8.3 Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil | 323 |
| 8.4 Benennung: Regeln und Praxis | 324 |
| 8.5 Beschlussverfahren: Interne Verfahren und externe Abgrenzung | 326 |
| 8.6 Aufbau, Arbeitsweise und Struktur | 328 |
| 8.7 Diskussion und Perspektiven | 330 |
| 8.8 Zur Wiederholung und Vertiefung | 332 |
| 8.9 Literaturhinweise | 333 |

IV. Verfahren in der institutionellen Architektur –

| | |
|--|-----|
| Formen der Politik- und Systemgestaltung | 335 |
| 1. Eckpunkte im Überblick: Variationen und Komplexität | 337 |
| 1.1 Nahsicht von Verfahrensprofilen: Zunahme an Vielfalt | 337 |
| 1.2 Variationen der vertragsrechtlichen Systematik | 338 |
| 1.3 Variationen nach Feldern der Politikgestaltung und Formen der Systemgestaltung | 340 |
| 2. Gesetzgebung und Rechtsetzung | 342 |
| 2.1 Zur Typologie von Rechtsakten | 342 |
| 2.2 Regelwerk: Die Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen | 342 |
| 2.3 Zur Analyse der Praxis: Muster realer Nutzung | 347 |
| 2.4 Diskussion und Perspektiven | 350 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 2.5 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 352 |
| 2.6 | Literaturhinweise | 353 |
| 3. | Haushalt | 354 |
| 3.1 | Eckpunkte im Überblick: Phasen des Haushaltsverfahrens | 354 |
| 3.2 | Eigenmittel und die Finanzielle Vorausschau: Regelwerk und Praxis | 354 |
| 3.3 | Das jährliche Haushaltsverfahren: Regelwerk und Praxis | 359 |
| 3.4 | Diskussion und Perspektiven | 362 |
| 3.5 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 364 |
| 3.6 | Literaturhinweise | 365 |
| 4. | Wirtschaftspolitische Koordinierung | 366 |
| 4.1 | Eckpunkte im Überblick: Weiche, harte und offene Formen der Koordinierung | 366 |
| 4.2 | Gemeinsame Charakteristika und Variationen der Koordinierung | 366 |
| 4.3 | Variationen der Koordinierung in Regelwerk und Praxis: Politikfelder im Vergleich | 370 |
| 4.4 | Diskussion und Perspektiven | 384 |
| 4.5 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 387 |
| 4.6 | Literaturhinweise | 388 |
| 5. | Auswärtiges Handeln: Außenbeziehungen und die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 390 |
| 5.1 | Eckpunkte im Überblick: Ein Katalog an Verfahren für einen globalen Akteur | 390 |
| 5.2 | Die EG-Außenbeziehungen: Variationen der Gemeinschaftsmethode in der Praxis | 392 |
| 5.3 | Die GASP: Musterfall für intergouvernementale Verfahren | 395 |
| 5.4 | Diskussion und Perspektiven | 410 |
| 5.5 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 414 |
| 5.6 | Literaturhinweise | 415 |
| 6. | Innen- und Justizpolitik – der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 418 |
| 6.1 | Eckpunkte im Überblick: Ziele und Verfahren für einen Kernbereich staatlichen Handelns | 418 |
| 6.2 | Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben | 419 |
| 6.3 | Institutionelle Architektur: Organe und Verfahren | 420 |
| 6.4 | Zur Analyse der Praxis – ein beträchtliches Aktivitätenprofil | 425 |
| 6.5 | Diskussion und Perspektiven | 427 |
| 6.6 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 429 |
| 6.7 | Literaturhinweise | 430 |
| 7. | Vertragsänderungen | 431 |
| 7.1 | Eckpunkte im Überblick: Bedeutung, Formen und Phasen | 431 |
| 7.2 | Geschichte und Regelwerk: Stationen der Vertragsänderung | 432 |
| 7.3 | Zur Analyse der Praxis: Der Europäische Rat in der Schlüsselposition | 435 |
| 7.4 | Diskussion und Perspektiven | 440 |
| 7.5 | Zur Wiederholung und Vertiefung | 444 |
| 7.6 | Literaturhinweise | 445 |

| | |
|---|------------|
| 8. Beitrittsverfahren | 446 |
| 8.1 Eckpunkte im Überblick: Europäischer Rat und Kommission in Schlüsselpositionen | 446 |
| 8.2 Das Regelwerk: Bedingungen und Stationen des Verfahrens | 446 |
| 8.3 Zur Analyse der Praxis: Arbeitsteilung zwischen Europäischem Rat und Kommission | 450 |
| 8.4 Diskussion und Perspektiven | 454 |
| 8.5 Zur Wiederholung und Vertiefung | 457 |
| 8.6 Literaturhinweise | 458 |
| 9. Flexibilisierung: das Regelwerk zur Verstärkten Zusammenarbeit | 459 |
| 9.1 Eckpunkte im Überblick: Flexibilisierung als Alternative oder Ergänzung? | 459 |
| 9.2 Geschichte: Vorschläge und Praxis | 460 |
| 9.3 Das Regelwerk: Verfahren der Verstärkten Zusammenarbeit | 462 |
| 9.4 Zur Analyse der Praxis: keine Nutzung oder „inflexible Flexibilität“ | 468 |
| 9.5 Diskussion und Perspektiven | 469 |
| 9.6 Zur Wiederholung und Vertiefung | 470 |
| 9.7 Literaturhinweise | 471 |
| V. Zur Zukunft des EU-Systems | 473 |
| 1. Eckpunkte im Überblick: Strategien und Szenarien | 475 |
| 2. Ein Schema zur Einordnung und Analyse | 476 |
| 3. Ein Drei-Elemente-Ansatz | 492 |
| 4. Zur Wiederholung und Vertiefung | 493 |
| 5. Literaturhinweise | 494 |
| Abkürzungsverzeichnis | 496 |
| Verzeichnis der Abbildungen, Dokumente, Tabellen und Übersichten | 500 |
| Literaturverzeichnis | 509 |
| Personenregister | 545 |
| Sachregister | 546 |