

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Kommunale Selbstverwaltung im Staatsgefüge	1
1. Die Bedeutung des Kommunalrechts im Examen	1
2. Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW	2
3. Die Träger kommunaler Selbstverwaltung	5
3.1 Die Gemeinden	5
3.2 Die Kreise	6
3.3 Sonstige Gemeindeverbände	6
3.3.1 Landschaftsverbände	6
3.3.2 Regionalverband Ruhr	7
3.3.3 Zweckverbände	8
▶ Übersicht: Die Träger kommunaler Selbstverwaltung in NRW	8
4. Verfassungsrechtliche Garantien und Rechtsgrundlagen	9
4.1 Verfassungsrechtliche Gewährleistung der kommunalen Selbstverwaltung	9
4.2 Einfach-gesetzliche Grundlagen	9
4.3 Kommunale Selbstverwaltung und Europäische Union	9
5. Die Stellung der Kommunalverwaltung innerhalb des Staates	11
5.1 Kommunalverwaltung und Staatsverwaltung	11
5.2 Aufgaben der Gemeinden	11
5.3 Kommunale Selbstverwaltung und Staatsprinzipien des Art. 20 GG	12
5.3.1 Demokratie	12
5.3.2 Bundesstaat	12
5.3.3 Rechtsstaat	12
▶ Übersicht: Struktur der Verwaltung in NRW	13
2. Abschnitt: Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen	16
1. Rechtsnatur kommunaler Selbstverwaltungsträger	16
2. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	17
2.1 Kommunale Selbstverwaltung als institutionelle Rechtssubjektsgarantie	18
2.2 Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches – Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als Rechtsinstitutionsgarantie	19
Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz	19
▶ Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	37
▶ Übersicht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	38
▶ Übersicht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW	39
2.3 Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektive Rechtsstellungsgarantie	40
2.4 Beschränkung des gemeindlichen Wirkungskreises	42

3. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene	43
3. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner	45
1. Gemeindebewohner	45
1.1 Einwohner und Bürger	45
1.2 Ausländer	45
2. Rechte und Pflichten	46
2.1 Allgemeine Rechte	46
2.2 Plebiszite auf Gemeindeebene	46
2.2.1 Einwohnerantrag	46
2.2.2 Bürgerbegehren	46
Fall 2: Stadtentwicklung	47
2.2.3 Bürgerentscheid	61
2.2.3.1 Durchführung des Bürgerentscheids	61
2.2.3.2 Wirkungen des Bürgerentscheids.....	62
▶ Übersicht: Klage auf Zulassung eines Bürgerbegehrens	63
2.3 Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde	64
Fall 3: Benutzungsanspruch	64
2.4 Anschluss- und Benutzungszwang	74
Fall 4: Fernwärmeversorgung	75
4. Abschnitt: Aufgaben der Kommunalverwaltung	81
1. Selbstverwaltungsaufgaben	82
2. Auftragsangelegenheiten	83
Fall 5: Die BAföG-Formulare	83
3. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	90
3.1 Aufgabentyp	90
3.2 Hauptanwendungsfall	90
3.3 Rechtliche Einordnung	90
Fall 6: Anweisung zur Einlegung einer Berufung	91
4. Organleihe	94
Fall 7: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 6)	94
▶ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung.....	96
5. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen	97
1. Die staatliche Aufsicht über die Kommunen	97
1.1 Die allgemeine staatliche Aufsicht	97
▶ Übersicht: Aufsicht über die Kommunen	98
1.2 Präventive und die repressive Aufsicht	98
1.3 Rechtsschutz Dritter	99

2. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	100
2.1 Die gemeindeinterne Kontrolle	100
Fall 8: Europäische Integration	100
2.2 Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde	103
Fall 9: Ex und hopp (Fortführung von Fall 8)	103
▶ Übersicht: Klage gegen die Aufhebung eines Ratsbeschlusses	111
3. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	112
4. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO)	113
Fall 10: Altlast	113
5. Genehmigungsvorbehalte	117
6. Sonstige Aufsichtsmittel	118
6.1 Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	118
6.2 Auflösung des Rates, § 125 GO	118
▶ Übersicht: Staatsaufsicht über die Gemeinden	119
6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen	120
1. Satzungsautonomie	120
2. Begriff und Arten der Satzung	120
2.1 Begriff der Satzung	120
2.2 Satzungen der Gemeinde	121
3. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung	122
3.1 Umfang der Generalmächtigung	122
Fall 11: Die Sportparkordnung	122
3.2 Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	130
3.2.1 Folgen der Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	130
3.2.2 Normverwerfungskompetenz der Verwaltung	130
▶ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung	132
7. Abschnitt: Die Gemeindeorgane	133
1. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane	133
1.1 Die Verteilung der Zuständigkeiten	133
Fall 12: Ausübung eines Vorkaufsrechts	133
1.2 Die Stadien des Verwaltungshandelns	137
2. Der Bürgermeister	138
2.1 Wahl des Bürgermeisters	138
2.2 Die Zuständigkeiten des Bürgermeisters	138
▶ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung (innere Gemeindeverfassung)	140

3. Rat und Ratsmitglieder	141
3.1 Wahl des Rates	141
3.2 Fraktionen	142
3.3 Ratsbeschlüsse – Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	145
Fall 13: Diesseits und jenseits des Baugebiets	145
► Übersicht: Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	152
3.4 Ausschüsse des Rates	153
3.4.1 Pflichtausschüsse und freiwillige Ausschüsse	153
3.4.2 Besetzung der Ausschüsse	154
3.4.3 Beschlüsse der Ausschüsse	155
3.5 Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder	155
3.5.1 Rechte der Ratsmitglieder	155
3.5.2 Pflichten der Ratsmitglieder	157
3.5.2.1 Verschwiegenheitspflicht	157
3.5.2.2 Treuepflicht der Ratsmitglieder	157
Fall 14: Vertretungsverbot	157
4. Bezirksverfassung und Bezirksvertretung	161
4.1 Bezirke in den kreisfreien Städten	161
4.2 Bezirksverwaltungsstellen	161
5. Das Kommunalverfassungsstreitverfahren	162
Fall 15: Beschlussunfähiger Gemeinderat	162
► Aufbauchema: Kommunalverfassungsstreitverfahren	173
6. Anhang: Die Organe des Kreises	174
6.1 Kreistag	174
6.2 Kreisausschuss	174
6.3 Landrat	174
8. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	175
1. Der Erlass von Verwaltungsakten	175
1.1 Der Bürgermeister als allgemeine Behörde der Gemeinde	175
Fall 16: Gebührenbescheid nach Ratsbeschluss	175
1.2 Der Rat als Behörde	177
1.3 Andere Behörden der Gemeinde	178
1.4 Organzuständigkeiten beim Erlass von Verwaltungsakten	178
Fall 17: Organverstöße	178
2. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften	181
2.1 Vertretung (§§ 63, 64 GO) und Willensbildung (§ 41 GO)	181
Fall 18: Grundstückskauf ohne Ratsbeschluss	181
2.2 Verpflichtungsgeschäfte ohne Beachtung des § 64 Abs. 1 GO	184
Fall 19: Pumpanlage	184
► Übersicht: Behörden und Vertretung der Gemeinde	187

9. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben	188
1. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	188
1.1 Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen	188
1.2 Wahlrecht bzgl. der Organisationsform	188
1.2.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	188
1.2.2 Privatrechtliche Organisationsformen	189
2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	190
Fall 20: Das Stadthotel	191
Fall 21: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 20)	195
3. Beteiligung an Gesellschaften	202
Fall 22: Flucht in's Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 20)	202
▶ Übersicht: Teilnahme der Gemeinde am Wirtschaftsverkehr	204
10. Abschnitt: Gemeindefinanzen	205
1. Die Finanzhoheit der Kommunen	205
1.1 Umfang der Finanzhoheit	205
1.2 Kreisumlage	205
2. Die Einnahmen der Gemeinde	206
2.1 Gebühren und Beiträge	206
Fall 23: Die gestaffelten Musikschulgebühren	206
2.2 Gemeindesteuern	212
Fall 24: Kommunale Zweitwohnungsteuer	213
▶ Übersicht: Finanzhoheit.....	218
Stichwortverzeichnis	219