

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
§ 1 Einführung und Allgemeines	1
I. Eingrenzung des Gebietes	1
II. Historische Entwicklung	3
1. Die Entwicklung der Gemeinschaft	3
2. Die Entwicklung des Umfeldes der Gemeinschaft	7
III. Die weitere Entwicklung: Der Verfassungsvertrag	7
1. Entstehungsgeschichte und Struktur des Verfassungsvertrags	8
2. Wesentliche Neuregelungen und Grundlagen	9
3. Einbindung der Grundrechtscharta	10
4. Zuständigkeiten	11
5. Organe	12
6. Rechtsakte	13
7. Zusammenfassung	13
§ 2 Das Recht des Europarates	14
I. Aufgaben und Struktur des Europarates	14
II. Die EMRK	15
1. Bedeutung	15
2. Organisation und Verfahren	16
a) Mitgliedschaft	16
b) Rechtsschutzsystem	17
c) Einbeziehung der EMRK in die Europäische Union	18
3. Einzelne Garantien der EMRK im Prüfungsaufbau	20
a) Eröffnung des Schutzbereichs	20
aa) Allgemeines	20
bb) Folterverbot (Art. 3 EMRK)	20
cc) Grundsatz des fairen Verfahrens (Art. 6 EMRK)	21
dd) Familie und Privatleben (Art. 8 EMRK)	21
ee) Meinungsfreiheit (Art. 10 EMRK)	22
ff) Eigentum (1. Zusatzprotokoll)	22
gg) Diskriminierungsverbote	23
hh) Persönlicher Schutzbereich (Art. 34 EMRK)	23
b) Eingriff in den Schutzbereich	23
c) Schranken und Rechtfertigung	23
d) Auslegungsprinzipien des EGMR	25
4. Geltung im innerstaatlichen Recht	26
5. Hinweise zu Prüfungsarbeiten	27

III. Europäische Sozialcharta	27
§ 3 Struktur der Europäischen Union	29
I. Mitgliedschaft.	29
1. Beitritt neuer Mitgliedstaaten	29
2. Austritt von Mitgliedstaaten	30
3. Ausschluss von Mitgliedstaaten	31
4. Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten (Art. 7 EU)	32
5. Assoziierung	33
6. Übergang vom Beitritt zur vollen Mitgliedschaft:	
Die EU-Osterweiterung	34
a) Art. 3 Abs.1 i.V.m. Anhang I der Beitrittsakte	34
b) Die Übergangsvorschriften des Art. 24 i.V.m. den Anhängen V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII und XIV der Beitrittsakte	36
II. Organe der europäischen Union	38
III. Rechtsnatur und Völkerrechtsfähigkeit	38
IV. Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen ..	40
1. Polizeiliche Zusammenarbeit	40
a) Rechtsgrundlagen	40
b) Polizeiliche Zusammenarbeit auf Grundlage des SDÜ ..	42
c) Zusammenarbeit im Rahmen von Europol	46
d) Weitere Kooperationen der Polizei, EURODAC	49
e) Datenschutz	50
2. Justizielle Zusammenarbeit	51
a) Eurojust	51
b) Europäischer Haftbefehl	52
c) Weitere Zusammenarbeit	55
V. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	56
1. Institutionelle Organisation	57
2. Handlungsmöglichkeiten	57
a) Gemeinsame Aktionen	58
b) Gemeinsame Standpunkte	58
c) Verfahren	58
3. WEU	59
§ 4 Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts	60
I. Überblick	60
II. Primäres Gemeinschaftsrecht	61
1. Verträge	62
2. Protokolle	63
3. Erklärungen	63
4. Satzungen	64
5. Gewohnheitsrecht	65
6. Allgemeine Rechtsgrundsätze	65
III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	65
IV. Völkerrechtliche Verträge	67

V.	Rechtsquellen der Grundrechte in der Gemeinschaftsrechtsordnung	68
	1. Grundlagen	68
	2. Einbindung der Grundrechte des Gemeinschaftsrechts in die nationale Verfassungsordnung	72
	3. Grundrechtsschutz in der Europäischen Gemeinschaft	73
	a) Schutzbereich	74
	b) Eingriff	74
	c) Rechtfertigung	74
	d) Schranken-Schranke	76
VI.	Einzelne Grundrechte	77
	1. Menschenwürde	77
	2. Freiheitsgrundrechte	78
	a) Freiheit und Sicherheit der Person	78
	b) Achtung des Privat- und Familienlebens	78
	c) Schutz der Ehe und Familie	79
	d) Kommunikationsfreiheit	79
	e) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	81
	f) Berufsfreiheit	82
	g) Schutz des Eigentums	83
	h) Allgemeine Handlungsfreiheit	86
	3. Gleichheitsgrundsatz	86
	4. Bürger- und justizielle Grundrechte	87
VII.	Verhältnis zur EMRK	87
VIII.	Grundrechtecharta	88
IX.	Auslegung des Gemeinschaftsrechts	91
	1. Auslegung nach dem Wortlaut	92
	2. Historische Auslegung	92
	3. Systematische Auslegung	93
	4. Teleologische Auslegung	93
§ 5	Rechtsnatur der EG	95
I.	Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht	95
	1. Überblick	95
	2. Völkerrechtsfähigkeit	96
	3. Folgen der Völkerrechtspersönlichkeit	98
II.	Völkerrechtliche Verträge im Gemeinschaftsrecht	100
	1. Vertragsschlusskompetenzen der Gemeinschaft	100
	a) Grundlagen	100
	aa) Ausdrücklich geregelte Kompetenzen	100
	bb) Nicht ausdrücklich geregelte Kompetenzen	100
	cc) Ausschließliche Vertragsschlusskompetenz der Gemeinschaft	101
	dd) Gemischte Abkommen	102
	b) Altabkommen	102
	2. Verfahren zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge	102
	a) Ablauf	102
	b) Besondere Kontrolle durch den EuGH	104
	c) Verbindlichkeit	105

Inhaltsverzeichnis

d) Unmittelbare Geltung	106
3. Außenbeziehungen der Gemeinschaft	106
a) WTO-Abkommen	106
aa) Allgemeines	106
bb) Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Gemeinschaftsrecht	107
b) Assoziierungsabkommen	109
aa) Allgemeines	109
bb) Wirkung im Gemeinschaftsrecht	110
cc) Formen der Assoziationsabkommen	111
dd) Assoziierungsabkommen mit der Türkei	111
c) EWR-Abkommen	117
d) Bilaterale Verträge: EG und Schweiz	118
III. Supranationalität	120
§ 6 Organe der Gemeinschaft	122
I. Überblick	122
II. Hauptorgane der EG	123
1. Der Rat	123
a) Institutionelle Organisation	123
b) Aufgaben und Befugnisse	125
aa) Rechtsetzung	125
bb) Außenbeziehungen und innere Sicherheit	125
cc) Haushalt	126
dd) Personalangelegenheiten	126
ee) Vertragsänderungen und Neubetritte	126
2. Die Kommission	126
a) Aufbau und Organisation	126
b) Aufgaben und Befugnisse	127
c) Beschlussfassung	129
3. Das Parlament	130
a) Aufbau und Wahlverfahren	130
b) Mitwirkungsrechte	132
4. Der Gerichtshof	133
5. Der Rechnungshof	135
III. Die Europäische Zentralbank	135
IV. Sonstige Institutionen	136
1. Ausschuss der Regionen und Wirtschafts- und Sozialausschuss	136
2. Europäische Investitionsbank (Art. 266 EG)	137
V. Rechtliche Aspekte des Zusammenwirkens der Organe	137
1. Kompetenzen	137
2. Grundsatz des institutionellen Gleichgewichts	137
3. Kompetenzverschiebungen zwischen den Organen	139
4. Verhältnis Rat – Kommission	140
5. Organisationsgewalt	141
a) Grenzen der Errichtung für die Mitgliedstaaten	141
b) Schaffung vertragsfremder Einrichtungen durch Gemeinschaftsorgane	142

6. Neuerungen durch den Verfassungsentwurf im Überblick . . .	144
VI. Rechtsetzung der Gemeinschaft	145
1. Kompetenzen – allgemeine Grundsätze	145
a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	145
b) Kompetenzerweiterungen	145
aa) Art. 308 EG	145
bb) Ungeschriebene Kompetenzen	146
c) Kompetenzbegrenzungen	147
aa) Subsidiarität	147
bb) Erforderlichkeit	149
d) Flexibilität	149
2. Verfahren der Rechtssetzung	149
a) Wahl der Rechtsgrundlage	149
b) Mehrheitserfordernisse	151
c) Beachtung von Mitwirkungsvorschriften	151
aa) Verfahren des Anhörung	151
bb) Verfahren der Zusammenarbeit (Art. 252 EG)	152
cc) Verfahren der Mitentscheidung (Art. 251 EG)	152
d) Begründungspflicht	154
e) Veröffentlichung	155
f) Inkrafttreten	155
§ 7 Handlungsformen und Rechtsetzung in der Gemeinschaft	156
I. Verordnungen	156
II. Richtlinien	159
1. Allgemeine Bedeutung	159
2. Unmittelbare Wirkung	160
a) Umsetzungsfrist und hinreichende Bestimmtheit	160
b) Erfordernis eines subjektiven Rechts	163
c) Rechtsfolge der Nicht- oder Falschumsetzung	164
d) Horizontale Wirkung	166
aa) Verhältnis Privat – Privat	166
bb) Dreiecksverhältnisse	169
e) objektive Wirkung	170
3. Zusammenfassung	173
III. Entscheidungen	173
IV. Empfehlungen und Stellungnahmen	174
V. Sonstige Rechtsakte	175
§ 8 Das Gemeinschaftsrecht im nationalen Recht	177
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen im GG	177
1. Übertragung von Hoheitsrechten Art. 23 Abs. 1	178
2. Anforderungen an die EG	178
3. Grenzen der Übertragung	180
4. Mitwirkung nationaler Organe in der Gemeinschaft	181
a) Beteiligungsrechte des Bundestages	181
b) Beteiligungsrechte der Länder	181
II. Grundlagen des Verhältnisses Gemeinschaft – Mitgliedstaaten	182

Inhaltsverzeichnis

1. Vertragstreue	182
2. Vorrang des Gemeinschaftsrechts	183
a) Rechtsprechung EuGH.	183
b) Rechtsprechung des BVerfG	185
III. Nationaler Vollzug des Gemeinschaftsrechts.	186
1. Unmittelbare Anwendung des Gemeinschaftsrechts	186
2. Gemeinschaftsrecht und Verwaltungsrecht/ Verwaltungsverfahren.	189
a) Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug als Ausnahme	189
b) Vollzug des Gemeinschaftsrechts durch die Mitgliedstaaten	190
§ 9 Das Rechtsschutzsystem der Gemeinschaft	194
I. Der EuGH und die Aufgaben des gerichtlichen Rechtsschutzes.	194
II. Das System des Rechtsschutzes im Gemeinschaftsrecht.	196
1. Gegenstand gerichtlicher Kontrolle und Überblick über die Zuständigkeiten	196
2. Umfang gerichtlicher Prüfung.	198
3. Rechtsfortbildung.	199
4. Verfahrensgrundsätze	200
III. Die Verfahrensarten	201
1. Das Vertragsverletzungsverfahren.	201
2. Nichtigkeitsklage	205
a) Allgemeine Grundsätze der Nichtigkeitsklage.	205
b) Klagegegenstand.	206
c) Klagebefugnis.	208
aa) Privilegierte Kläger.	208
bb) Teilprivilegierte Kläger	209
cc) Nichtprivilegierte Kläger	209
dd) Klagebefugnis von Verbänden	216
d) Urteilswirkungen	217
3. Untätigkeitsklage	218
a) Klagebefugnis und Klagegegenstand.	218
aa) Klagen der Mitgliedstaaten, Gemeinschaftsorgane und der EZB	218
bb) Klagen natürlicher und juristischer Personen	218
b) Vorverfahren	219
c) Urteilswirkungen	220
4. Schadensersatzklage	220
a) Zuständigkeit.	220
b) Parteifähigkeit und Klagegegenstand	220
c) Haftungsvoraussetzungen.	221
d) Verhältnis der Schadensersatzklage zur Nichtigkeits- und Untätigkeitsklage.	221
e) Verhältnis der Schadensersatzklage zu Schadensersatzklagen vor nationalen Gerichten	222
5. Vorabentscheidungsverfahren	223
a) Funktion und Bedeutung	223

b) Voraussetzungen für eine Vorlage	225
aa) Sachliche Zuständigkeit	225
bb) Vorlageberechtigung	226
cc) Zulässigkeit des Vorlagegegenstands	227
dd) Vorlagefähige Fragestellung	227
ee) Entscheidungserheblichkeit	228
c) Vorlagepflicht	229
d) Wirkung der Vorabentscheidung	230
e) Eilverfahren	231
6. Vorläufiger Rechtsschutz	231
a) Antragsvoraussetzungen	231
aa) Zulässigkeit	231
bb) Begründetheit	233
cc) Verfahren	233
b) Einflüsse auf das mitgliedstaatliche Verfahren	233
§ 10 Haftung im Gemeinschaftsrecht	236
I. Überblick	236
II. Haftung der Gemeinschaft	237
1. Vertragliche Haftung	237
2. Deliktische Haftung	238
a) Handlung eines Organs oder eines Bediensteten	238
b) In Ausübung ihrer Amtstätigkeit	240
c) Rechtsverletzung	241
d) Kausalität und Schaden	242
e) Verschulden?	243
f) Umfang des Ersatzanspruchs	243
3. Rechtsschutz	244
III. Haftung der Mitgliedstaaten	244
1. Ausgangspunkt: Haftung für nicht umgesetzte Richtlinie	245
2. Haftung für sonstige Verstöße gegen Gemeinschaftsrecht	248
a) Haftung für Verstöße gegen primäres Gemeinschaftsrecht	248
b) fehlerhafte oder unvollständige Umsetzung von Richtlinien	249
c) Haftung für justizielles Unrecht	250
3. Der gemeinschaftsrechtliche Staatshaftungsanspruch im deutschen Recht	251
Anhang:	
I. Überblicke	254
1. Informationsquellen zum Europarecht	254
2. Historische Entwicklung der EU	254
3. Die Mitgliedstaaten der EU (EU-25)	255
4. Die Europäischen Organisationen und ihre Mitgliedstaaten	255
5. Struktur des Verfassungsvertrages	256
6. Neuerungen durch Verfassungsvertrag in Stichworten	256

Inhaltsverzeichnis

7.	Zusammensetzung und Struktur des Europarates	256
8.	Die EMRK	257
9.	Rechtsschutz der EMRK und ihre Einbeziehung in die Europäische Union	257
10.	Einzelne Garantien der EMRK und ihr Prüfungsaufbau	258
11.	Die Europäische Sozialcharta	259
12.	Mitgliedschaft in der EU, Voraussetzungen des Beitritts neuer Mitgliedstaaten, Austritt von Mitgliedstaaten sowie Ausschluss von Mitgliedstaaten	260
13.	Assoziierung	260
14.	Die EU-Osterweiterung vom 1.5.2004	260
15.	Die Organe der Europäischen Union	261
16.	Rechtsnatur und Völkerrechtsfähigkeit der Union	261
17.	Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	261
18.	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	262
19.	Quellen des Gemeinschaftsrechts	263
20.	Rechtsquellen der Grundrechte der Gemeinschaftsordnung	263
21.	Grundrechtsschutz in der Europäischen Gemeinschaft	264
22.	Einzelne Grundrechte	264
23.	Grundrechtecharta der EU	265
24.	Auslegungsmethoden bei Gemeinschaftsrecht	265
25.	Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht	266
26.	Völkerrechtliche Verträge im Gemeinschaftsrecht	266
27.	Außenbeziehungen der Gemeinschaft	266
28.	Supranationalität der EG?	267
29.	Organe im Überblick	268
30.	Die einzelnen Organe der EG	269
31.	Rechtliche Aspekte des Zusammenwirkens der Organe	271
32.	Rechtsetzung der Gemeinschaft	272
33.	Verfahren der Rechtsetzung	272
34.	Verfassungsrechtliche Grundlagen im GG	275
35.	Verhältnis Gemeinschaft – Mitgliedstaaten	275
36.	Nationaler Vollzug des Gemeinschaftsrechts	276
37.	Verhältnis zu den Mitgliedstaaten	277
38.	Gerichtlicher Rechtsschutz durch das EuG und den EuGH	277
39.	Einzelne Verfahrensarten	278
40.	Haftung im Gemeinschaftsrecht	280
II.	Schemata	282
1.	Individualbeschwerde vor dem EGMR gegen Verletzung der EMRK durch Gemeinschaftsakt	282
2.	Aufnahmeveraussetzungen zum Beitritt in die EU	282
3.	Suspendierung der Mitgliedschaftsrechte nach Art. 7 EU	283
4.	Verletzung eines Gemeinschaftsgrundrechts	283
5.	Verfahren zum Abschluss eines völkerrechtlichen Vertrages durch die EG	284
6.	Rechtsetzungsverfahren der EG	284
7.	Umfang der Mitwirkungspflicht des Parlaments	285

8.	Vertragsverletzungsverfahren der Mitgliedstaaten, Art. 226, 227 EG	287
9.	Nichtigkeitsklage gem. Art. 230 EG	287
10.	Untätigkeitsklage gem. Art. 232 EG	288
11.	Vorabentscheidungsverfahren gem. Art. 234 EG	289
12.	Vorläufiger Rechtsschutz gem. Art. 242 Satz 1 EG	290
13.	Deliktische Haftung der Gemeinschaft nach Art. 288 UAbs. 2 EG	291
14.	Haftungsanspruch gegen die Mitgliedstaaten für legislatives Unterlassen	292
15.	Haftungsanspruch gegen die Mitgliedstaaten wegen sonstiger Verstöße gegen Gemeinschaftsrecht	292
III.	Wichtige Entscheidungen	293
1.	EuGH	293
2.	Bundesverfassungsgericht	294
IV.	Definitionen und Begriffe	295
	Sachverzeichnis	305