

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	13
1. Kapitel: Einführung	19
A. Entwicklung der rechtlichen Konzeption des Landesbetriebs in Nordrhein-Westfalen	20
I. Der Landesbetrieb von 1972 bis Ende 2000	20
II. Der Landesbetrieb ab dem 1. Januar 2001	22
1. Zielsetzung des § 14 a LOG NRW	22
2. Der Weg zur Einführung des § 14 a LOG NRW	23
B. Vergleich der Landesbetriebe Nordrhein-Westfalens mit den Bundesbetrieben und den kommunalen Eigenbetrieben	25
I. Bundesbetriebe	25
II. Kommunale Eigenbetriebe	26
C. Ziel und Gang der Untersuchung	27
2. Kapitel: Die rechtliche Konzeption des Landesbetriebs in Nordrhein-Westfalen	29
A. Merkmale des Landesbetriebs	29
I. Der Landesbetrieb als rechtlich unselbständiger Teil der unmittelbaren Landesverwaltung	29
1. Organ der unmittelbaren Landesverwaltung	30
2. Kein eigenes Vermögen	31
II. Organisatorisch abgesonderter Teil der unmittelbaren Landesverwaltung	32
III. Handlungsformen des Landesbetriebs	34
1. Nichthoheitliches Tätigwerden im Rahmen von Leistungvereinbarungen gem. § 14 a Abs. 1 LOG NRW	34
2. Wahrnehmung hoheitlicher Aufgaben gem. § 14 a Abs. 2 LOG NRW	46
IV. Haushaltsrechtliche Besonderheiten des Landesbetriebs	46
1. Darstellung im Haushaltsplan gem. § 26 Abs. 1 LHO NRW	46
2. Kaufmännisches Rechnungswesen	51
V. Steuerung und Kontrolle	61
1. Legislative Steuerungs- und Kontrollmöglichkeiten	61

2. Exekutive Steuerungs- und Kontrollmöglichkeiten _____	63
B. Rechtsnatur des Landesbetriebs _____	74
I. Verwaltungsorganisationsrecht _____	74
1. Doppelqualifikation des Landesbetriebs _____	75
2. Auswirkung auf die Organisationsbefugnis gem. Art. 77 LVerf NRW _____	77
3. Verfahrensrechtliche Auswirkungen _____	84
4. Vergaberechtliche Auswirkungen _____	85
5. Steuerrechtliche Auswirkungen _____	88
II. Haushaltsrecht _____	97
1. Haushaltsrechtliche Abgrenzung von Landesbetrieb und Son- dervermögen _____	98
2. Möglichkeit der haushaltsrechtlichen Kombination von Landes- betrieb und Sondervermögen _____	99
3. Kapitel: Bundesweiter Einsatz von Landesbetrieben _____	101
A. Landesbetriebe in Nordrhein-Westfalen _____	101
I. Bau- und Liegenschaftsbetrieb NRW _____	101
1. Errichtungsverfahren _____	102
2. Aufgaben _____	105
3. Rechtsnatur des Bau- und Liegenschaftsbetriebs NRW _____	106
II. Landesbetrieb Straßenbau NRW _____	113
1. Errichtungsverfahren _____	114
2. Aufgaben _____	115
III. Geologischer Dienst NRW _____	116
IV. Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik NRW und Ge- meinsame Gebietsrechenzentren _____	117
1. Tätigwerden innerhalb der Landesverwaltung _____	117
2. Tätigwerden im Außenverhältnis _____	119
V. Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW _____	119
VI. Landesbetrieb Wald und Holz NRW _____	120
VII. Landesvermessungsamt NRW _____	121
VIII. Materialprüfungsamt NRW _____	122
B. Bundesweiter Vergleich _____	123
I. Rechtliche Konzeptionen des Landesbetriebs in den übrigen Bun- desländern _____	123
1. Rechtsgrundlagen _____	123
2. Organisationsrechtliche Gestaltung _____	125
3. Haushaltsrechtliche Gestaltung _____	127

II. Bewertung der nordrhein-westfälischen Konzeption des Landesbetriebs	127
III. Ergänzung des Verbesserungsvorschlags zu § 14 a LOG NRW um einen Abs. 3	130
4. Kapitel: Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse	131
5. Kapitel: Ausblick	135
Literaturverzeichnis	139
Abkürzungsverzeichnis	151
Quellenverzeichnis	155
Anhang	163
Anhang 1: Anweisungen über die Verwaltung und Organisation des Bau- und Liegenschaftsbetriebs NRW	163
Anhang 2: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Straßenbau NRW	170
Anhang 3: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Straßenbau NRW	176
Anhang 4: Betriebssatzung für den Geologischen Dienst NRW	185
Anhang 5: Geschäftsordnung für den Geologischen Dienst NRW	191
Anhang 6: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik NRW	199
Anhang 7: Geschäftsordnung des Landesamtes für Datenverarbeitung und Statistik NRW	205
Anhang 8: Betriebssatzungen der Gemeinsamen Gebietsrechenzentren Hagen, Köln, Münster	215
Anhang 9: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW	220
Anhang 10: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW	226
Anhang 11: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Wald und Holz NRW	234
Anhang 12: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Landesvermessungsamt NRW	243
Anhang 13: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Landesvermessungsamt NRW	249
Anhang 14: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Materialprüfungsamt NRW	259
Anhang 15: Geschäftsordnung für das Materialprüfungsamt NRW	264

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	9
1. Kapitel: Einführung	19
A. Entwicklung der rechtlichen Konzeption des Landesbetriebs in Nordrhein-Westfalen	20
I. Der Landesbetrieb von 1972 bis Ende 2000	20
II. Der Landesbetrieb ab dem 1. Januar 2001	22
1. Zielsetzung des § 14 a LOG NRW	22
2. Der Weg zur Einführung des § 14 a LOG NRW	23
B. Vergleich der Landesbetriebe Nordrhein-Westfalens mit den Bundesbetrieben und den kommunalen Eigenbetrieben	25
I. Bundesbetriebe	25
II. Kommunale Eigenbetriebe	26
C. Ziel und Gang der Untersuchung	27
2. Kapitel: Die rechtliche Konzeption des Landesbetriebs in Nordrhein-Westfalen	29
A. Merkmale des Landesbetriebs	29
I. Der Landesbetrieb als rechtlich unselbständiger Teil der unmittelbaren Landesverwaltung	29
1. Organ der unmittelbaren Landesverwaltung	30
2. Kein eigenes Vermögen	31
II. Organisatorisch abgesonderter Teil der unmittelbaren Landesverwaltung	32
III. Handlungsformen des Landesbetriebs	34
1. Nichthoheitliches Tätigwerden im Rahmen von Leistungsvereinbarungen gem. § 14 a Abs. 1 LOG NRW	34
a) Rechtliche Einordnung der Leistungsvereinbarungen	35
aa) Leistungsvereinbarung innerhalb des Rechtsträgers	35
(1) Bindungswille im Hinblick auf den Abschluss eines Vertrags	36
(2) Analoge Anwendung der zivilrechtlichen Kauf-, Dienst-, Werk- oder Mietvertragsvorschriften	37

(3) Abnahme- und Benutzungszwang gem. § 14 a Abs. 3 LOG NRW _____	38
bb) Leistungsvereinbarung im Außenverhältnis _____	39
(1) Leistungsvereinbarung mit anderen Verwaltungs- rechtsträgern _____	39
(2) Leistungsvereinbarung mit Privatrechtssubjekten _____	40
b) Zielsetzungen der Leistungsvereinbarungen _____	40
aa) Erwerbswirtschaftlichen Ausrichtung _____	40
bb) Kostendeckende Ausrichtung _____	44
2. Wahrnehmung hoheitlicher Aufgaben gem. § 14 a Abs. 2 LOG NRW _____	46
IV. Haushaltsrechtliche Besonderheiten des Landesbetriebs _____	46
1. Darstellung im Haushaltsplan gem. § 26 Abs. 1 LHO NRW _____	46
a) Veranschlagung der Zuführungen und Ablieferungen gem. Art. 81 Abs. 2 S. 1, 2. HS LVerf NRW i.V.m. § 26 Abs. 1 S. 3 HO NRW _____	47
b) Beiftigung des Wirtschaftsplans gem. § 26 Abs. 1 S. 1, 2 LHO NRW _____	48
aa) Erfolgsplan _____	49
bb) Finanzplan _____	50
cc) Stellenübersicht _____	51
2. Kaufmännisches Rechnungswesen _____	51
a) Buchführung gem. § 74 LHO NRW _____	51
aa) Kaufmännische doppelte Buchführung gem. § 74 Abs. 1 LHO NRW _____	51
(1) Inhalt und Vorteil der kaufmännischen doppelten Buchführung _____	52
(2) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der doppelten Buchführung _____	54
bb) Interne Betriebsbuchführung gem. § 74 Abs. 2 LHO NRW _____	55
b) Rechnungslegung gem. § 87 LHO NRW _____	56
aa) Jahresabschluss _____	56
(1) Bilanz _____	57
(2) Gewinn- und Verlustrechnung _____	57
(3) Anhang _____	58
bb) Lagebericht _____	59
cc) Betriebsergebnisabrechnung _____	59
dd) Prüfung _____	60
V. Steuerung und Kontrolle _____	61

1. Legislative Steuerungs- und Kontrollmöglichkeiten _____	61
2. Exekutive Steuerungs- und Kontrollmöglichkeiten _____	63
a) Finanzministerium und Landesrechnungshof _____	63
b) Aufsichtsbehörde _____	64
aa) Klassische Mittel der Aufsichtsführung _____	64
(1) Informationspflichten _____	65
(2) Verwaltungsvorschriften _____	65
(3) Einzelweisungen _____	66
bb) Zielvereinbarungen _____	67
(1) Form und Inhalt der Zielvereinbarungen _____	67
(2) Rechtliche Einordnung der Zielvereinbarungen als informelle Verwaltungsabsprache _____	68
c) Steuerung und Kontrolle innerhalb des Landesbetriebs _____	70
aa) Controlling _____	70
bb) Qualitätsmanagement _____	72
cc) Risikomanagement _____	72
B. Rechtsnatur des Landesbetriebs _____	74
I. Verwaltungsorganisationsrecht _____	74
1. Doppelqualifikation des Landesbetriebs _____	75
2. Auswirkung auf die Organisationsbefugnis gem. Art. 77 LVerf NRW _____	77
a) Abstrakte Bildung des Landesbetriebs _____	78
aa) Die Regelungen des § 14 a Abs. 1 und Abs. 2 LOG NRW _____	79
bb) Die Regelungen des § 14 a Abs. 3 LOG NRW _____	80
cc) Verbesserungsvorschlag für § 14 a LOG NRW _____	81
b) Errichtung des Landesbetriebs _____	82
c) Einrichtung des Landesbetriebs _____	84
3. Verfahrensrechtliche Auswirkungen _____	84
4. Vergaberechtliche Auswirkungen _____	85
a) Landesbetrieb als Auftragnehmer _____	87
b) Landesbetrieb als Auftraggeber _____	87
5. Steuerrechtliche Auswirkungen _____	88
a) Körperschaftssteuer _____	88
aa) Landesbetrieb als Betrieb gewerblicher Art _____	89
(1) Nachhaltige wirtschaftliche Tätigkeit zur Einnahmen- erzielung _____	89
(a) Wirtschaftliche Tätigkeit _____	89
(b) Nachhaltigkeit _____	90
(c) Einnahmeerzielung _____	90

(2) Wirtschaftlich herausgehobene Einrichtung _____	91
(a) Einrichtung _____	91
(b) Wirtschaftlich herausgehoben innerhalb der Gesamtbetätigung der juristischen Person _____	91
(3) Kein Hoheitsbetrieb _____	92
bb) Bestimmung des Steuersubjekts _____	94
b) Umsatzsteuer _____	95
c) Gewerbesteuer _____	96
II. Haushaltsrecht _____	97
1. Haushaltsrechtliche Abgrenzung von Landesbetrieb und Sondervermögen _____	98
2. Möglichkeit der haushaltsrechtlichen Kombination von Landesbetrieb und Sondervermögen _____	99
3. Kapitel: Bundesweiter Einsatz von Landesbetrieben _____	101
A. Landesbetriebe in Nordrhein-Westfalen _____	101
I. Bau- und Liegenschaftsbetrieb NRW _____	101
1. Errichtungsverfahren _____	102
2. Aufgaben _____	105
3. Rechtsnatur des Bau- und Liegenschaftsbetriebs NRW _____	106
a) Haushaltsrechtliche Kombination von Landesbetrieb und Sondervermögen _____	106
aa) Landesbetriebseigenschaften _____	106
bb) Sondervermögenseigenschaften _____	107
b) Landesbetrieb im organisationsrechtlichen Sinn _____	109
aa) Teilrechtsfähigkeit gem. § 1 Abs. 1 S. 1 BLBG NRW _____	110
bb) Bildung eines Verwaltungsrats gem. § 3 Abs. 2 BLBG NRW _____	111
(1) Zusammensetzung und Aufgabe _____	111
(2) Bildung aufgrund der Sondervermögenseigenschaft erforderlich _____	113
II. Landesbetrieb Straßenbau NRW _____	113
1. Errichtungsverfahren _____	114
2. Aufgaben _____	115
III. Geologischer Dienst NRW _____	116
IV. Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik NRW und Gemeinsame Gebietsrechenzentren _____	117
1. Tätigwerden innerhalb der Landesverwaltung _____	117
2. Tätigwerden im Außenverhältnis _____	119
V. Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW _____	119

VI. Landesbetrieb Wald und Holz NRW	120
VII. Landesvermessungsamt NRW	121
VIII. Materialprüfungsamt NRW	122
B. Bundesweiter Vergleich	123
I. Rechtliche Konzeptionen des Landesbetriebs in den übrigen Bundesländern	123
1. Rechtsgrundlagen	123
2. Organisationsrechtliche Gestaltung	125
a) Einordnung in die Landesverwaltung	125
b) Handlungsformen	126
3. Haushaltsrechtliche Gestaltung	127
II. Bewertung der nordrhein-westfälischen Konzeption des Landesbetriebs	127
III. Ergänzung des Verbesserungsvorschlags zu § 14 a LOG NRW um einen Abs. 3	130
4. Kapitel: Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse	131
5. Kapitel: Ausblick	135
Literaturverzeichnis	139
Abkürzungsverzeichnis	151
Quellenverzeichnis	155
Anhang	163
Anhang 1: Anweisungen über die Verwaltung und Organisation des Bau- und Liegenschaftsbetriebs NRW	163
Anhang 2: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Straßenbau NRW	170
Anhang 3: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Straßenbau NRW	176
Anhang 4: Betriebssatzung für den Geologischen Dienst NRW	185
Anhang 5: Geschäftsordnung für den Geologischen Dienst NRW	191
Anhang 6: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik NRW	199
Anhang 7: Geschäftsordnung des Landesamtes für Datenverarbeitung und Statistik NRW	205
Anhang 8: Betriebssatzungen der Gemeinsamen Gebietsrechenzentren Hagen, Köln, Münster	215

Anhang 9: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW _____	220
Anhang 10: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Mess- und Eichwesen NRW _____	226
Anhang 11: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Wald und Holz NRW _____	234
Anhang 12: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Landesvermessungsamt NRW _____	243
Anhang 13: Geschäftsordnung für den Landesbetrieb Landesvermessungsamt NRW _____	249
Anhang 14: Betriebssatzung für den Landesbetrieb Materialprüfungsamt NRW _____	259
Anhang 15: Geschäftsordnung für das Materialprüfungsamt NRW _____	264