

# Inhalt

Vorwort.....	9
Zusammenfassung.....	13

*Werner Weidenfeld, Claus Giering*

## **I. Die Europäische Union nach Amsterdam – Bilanz und Perspektive**

1. Historische Einordnung .....	19
2. Der politische Kontext von Amsterdam .....	22
2.1 Interner struktureller Reformdruck .....	23
2.2 Reformdruck durch die anstehenden Erweiterungsrunden.....	25
2.3 Mangelnde außenpolitische Handlungsfähigkeit .....	26
2.4 Ungenügende innenpolitische Handlungsfähigkeit.....	28
2.5 Zunehmende Flexibilisierung der europäischen Integration .....	29
2.6 Verlauf der Regierungskonferenz .....	30
3. Strukturelle Reformen.....	33
3.1 Europäische Gemeinschaft.....	33
3.2 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	45
3.3 Die dritte Säule: Innen- und Justizpolitik.....	48

4.	Verfahren und Vertragsstrukturen .....	52
4.1	Die Zuordnung der Inhalte zu den Verfahren .....	52
4.2	Vereinfachung und Reduktion der Verfahren .....	55
4.3	Vielfältige Verfahrensdifferenzierung und Flexibilität .....	58
4.4	Vereinfachung der Vertragsstrukturen .....	63
5.	Institutionen .....	65
5.1	Europäischer Rat .....	65
5.2	Ministerrat .....	66
5.3	Kommission .....	68
5.4	Europäisches Parlament .....	70
5.5	Andere Institutionen und Gremien .....	71
6.	Reichweite der Reformen .....	73
6.1	Strukturelle Anpassungen .....	74
6.2	Verschiebung der Erweiterungsvorbereitungen .....	75
6.3	Institutionelle Korrekturen bei der GASP .....	79
6.4	Eingeschränkte Vergemeinschaftung der Innen- und Justizpolitik .....	80
6.5	Ambivalente Flexibilität .....	82
6.6	Fazit: Europa ist zu kurz gesprungen .....	84
7.	Ausblick: Das Ende der bisherigen Integrationslogik .....	85

### *Franco Algieri*

## **II. Die Reform der GASP – Anleitung zu begrenztem gemeinsamem Handeln**

1.	Stand der GASP-Analysen .....	89
2.	Rahmenbedingungen .....	92
2.1	Instrumente und Beschlußfassung .....	94
2.2	Vorbereitung und Unterstützung .....	98
2.3	Kohärenz .....	102
2.4	Finanzierung .....	105
3.	Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	107
4.	Entwicklungsszenarien .....	114

*Anke Gimbal*

### **III. Die Innen- und Justizpolitik der EU nach Amsterdam**

1. Gegenwärtige Kooperation ..... 121
2. Mechanismen und Strukturen der Zusammenarbeit ..... 123
  - 2.1 Der neue Titel IV des EG-Vertrages ..... 125
  - 2.2 Der neue Titel VI des EU-Vertrages ..... 134
  - 2.3 Das Schengen-Protokoll ..... 146
3. Bewertung der Amsterdamer Reformen ..... 150

*Sascha Meinert*

### **IV. Die Europäische Union als Werte- und Sozialgemeinschaft**

1. Herausforderungen..... 163
2. Unionsbürgerschaft und Grundrechte..... 172
3. Beschäftigung ..... 180
4. Sozialpolitik..... 191
5. Resümee: Sozialgemeinschaft und Integration..... 198

*Josef Janning*

### **V. Differenzierung als Integrationsprinzip: Die Flexibilität im neuen EU-Vertrag**

1. Zielsetzung der Differenzierung ..... 203
2. Gezähmter Fortschritt: Bilanz des Erreichten..... 207
3. Dynamik in der Zwangsjacke: Bilanz der Bewahrung .... 209
  - 3.1 Die Bewahrung der Einheitlichkeit  
der Integration ..... 210
  - 3.2 Die Verteidigung des bisherigen  
Integrationskonzeptes ..... 211
  - 3.3 Die Angst vor einem »karolingischen Europa«..... 212
  - 3.4 Wider ein europäisches Direktorat..... 214
4. Instrument ohne Aufgabe:  
Perspektiven differenzierter Integration ..... 215

*Wolfgang Metz*

**VI. Kommentierte Chronologie zur  
Regierungskonferenz 1996/97**

1. Vorgeschichte .....	219
2. Regierungskonferenz .....	235
3. Der Vertrag von Amsterdam.....	271

*Claus Giering*

**VII. Zuordnung der Rechtsgrundlagen des EGV-A und  
EUV-A zu den Entscheidungsverfahren**

1. Vorgehensweise.....	273
2. EG-Vertrag nach Amsterdam .....	275
3. EU-Vertrag nach Amsterdam .....	287
4. Fazit .....	290

**Anhang**

Übereinstimmungstabelle gemäß Artikel 12 des Vertrages von Amsterdam.....	295
Die Autoren .....	305
Die Projektpartner .....	309
Die Publikationen.....	311