

# Table des matières

<b>INTRODUCTION.....</b>	13
<b>TITRE I: L'ENQUÊTE.....</b>	17
<b>0 MÉTHODOLOGIE.....</b>	19
Objectif .....	19
Population de référence .....	19
Enquête et période de référence.....	20
Taux de réponse et représentativité des réponses.....	21
<b>1 LES UNITÉS AML .....</b>	23
1.1 Localisation de l'unité.....	23
1.2 Niveau hiérarchique du Responsable Anti-Blanchiment .....	24
1.3 Effectif de l'unité AML.....	25
<b>2 COÛTS DE TRANSPOSITION .....</b>	26
2.1 Consultance externe .....	26
2.2 Expertise interne .....	28
2.3 Formation du Responsable AML et de ses collaborateurs.....	29
2.4 Mise à jour de la documentation .....	29
2.5 Investissements informatiques .....	31
<b>3 COÛTS RÉCURRENTS .....</b>	34
3.1 Complexité du processus d'ouverture de compte .....	34
3.2 Tâches de surveillance et de contrôles.....	35
3.3 Formations périodiques obligatoires .....	37

<b>4 COÛTS D'OPPORTUNITÉ.....</b>	38
4.1 Manques à gagner.....	38
4.2 Coûts sociaux .....	40
4.3 Coûts en matière de perte de compétitivité.....	42
<b>5 BÉNÉFICES .....</b>	45
5.1 Atteinte des objectifs .....	45
5.2 Prise de conscience .....	48
5.3 Economies d'échelle .....	51
5.4 Risque de Réputation .....	55
<b>TITRE II: L'ANALYSE.....</b>	57
<b>1 LA PLACE FINANCIERE LUXEMBOURGEOISE.....</b>	59
1.1 Contexte international.....	59
1.2 Contexte national .....	59
1.3 Acteurs .....	60
1.4 Clients.....	61
<b>2 BLANCHIMENT D'ARGENT ET FINANCEMENT DU TERRORISME.....</b>	63
2.1 Définitions.....	63
2.1.1 Blanchiment d'argent .....	63
2.1.2 Financement du terrorisme .....	65
2.2 Mécanismes et processus.....	66
2.2.1 Blanchiment d'argent .....	66
2.2.2 Financement du terrorisme .....	67
<b>3 LUTTE CONTRE LE BLANCHIMENT D'ARGENT ET LE FINANCEMENT DU TERRORISME .....</b>	68
3.1 Initiatives internationales .....	68
3.1.1 Organisation des Nations Unies (ONU) .....	69
a) La «Convention de Vienne».....	69
b) La Convention Internationale pour la répression du financement du terrorisme .....	70
c) La «Convention de Palerme» .....	70
d) Résolution 1267 et suivantes du Conseil de Sécurité .....	71
e) Résolution 1373 (2001) du Conseil de Sécurité .....	71
3.1.2 Fonds Monétaire International (FMI) .....	72
3.1.3 Groupe d'Action Financière (GAFI).....	72
a) Les 40 Recommandations .....	72
b) Les 9 Recommandations Spéciales .....	73
c) Les rapports d'évaluation .....	74

3.1.4 Comité de Bâle.....	74
3.1.5 Groupe Wolfsberg .....	75
3.2 Initiatives européennes .....	76
a) La convention de Strasbourg du Conseil de l'Europe .....	76
b) La décision-cadre 2001/500/JAI du Conseil du 26 juin 2001 ..	76
c) La 1ère Directive Européenne du 19 juin 1991.....	77
d) La 2ème Directive Européenne du 4 décembre 2001 .....	77
e) La 3ème Directive Européenne du 26 octobre 2005 .....	78
f) Règlements du Conseil Européen relatifs à la lutte contre le terrorisme .....	79
g) La Décision-Cadre du Conseil no 2002/47/JAI du 13 juin 2002.....	80
3.3 Initiatives nationales .....	80
3.3.1 Législation et réglementation luxembourgeoise .....	80
3.4 Les acteurs de la lutte anti-blanchiment au Luxembourg .....	87
3.4.1 Prévention et détection .....	87
3.4.2 Surveillance et contrôle .....	88
a) La Commission de Surveillance du Secteur Financier (CSSF) .....	88
b) Les Réviseurs d'entreprises .....	89
c) L'audit interne .....	89
d) La fonction «Compliance» .....	90
3.4.3 Répression .....	91
La Cellule de Renseignement Financier (CRF) .....	91
3.5 Obligations professionnelles des banques luxembourgeoises en matière de lutte anti-blanchiment .....	92
3.5.1 Obligation de connaître les clients.....	92
3.5.2 Obligation de conserver certains documents.....	95
3.5.3 Obligation d'examiner avec une attention particulière certaines transactions .....	95
3.5.4 Obligation de faire un suivi continu des clients en fonction du risque.....	96
3.5.5 Obligation d'instaurer des procédures écrites de contrôle ....	96
3.5.6 Obligation de former et de sensibiliser le personnel .....	97
3.5.7 Obligation de coopérer avec les autorités .....	97
<b>4 IMPACT DE LA RÉGLEMENTATION AML: ASPECTS CONCURRENTIELS .....</b>	<b>98</b>
4.1 Contexte international.....	99
4.2 Contexte européen.....	101
4.3 Comparaison des réglementations anti-blanchiment .....	103
4.3.1 Infractions sous-jacentes .....	103
a) Plan international.....	103

b)	Plan européen .....	104
c)	Belgique .....	107
d)	Royaume-Uni .....	110
e)	Allemagne .....	110
f)	Suisse .....	111
g)	Luxembourg .....	112
h)	Infractions sous-jacentes et avantages concurrentiels ....	114
4.3.2	Obligations professionnelles des banquiers.....	119
a)	Identification d'un client – personne physique – .....	121
b)	Exemptions d'identification .....	125
c)	Obligation de connaître ses clients .....	128
d)	Procédure d'autorisation d'ouverture de compte .....	130
e)	Création d'une fonction de «Responsable Anti-Blanchiment» .....	131
f)	Déclarations de soupçon .....	132
4.4	Remarques finales.....	133

**5 IMPACT DE LA RÉGLEMENTATION AML:**

<b>ASPECTS ÉCONOMIQUES .....</b>	<b>136</b>
5.1 Coûts.....	137
5.1.1 Coûts de transposition .....	137
a) Coûts de consultance externe .....	137
b) Coûts de formation du Responsable Anti-Blanchiment et de ses collaborateurs .....	138
c) Coûts de mise à jour des dossiers clients .....	139
d) Investissements informatiques.....	140
5.1.2 Coûts récurrents.....	142
a) Coûts de personnel .....	142
b) Coûts d'exploitation des logiciels informatiques .....	143
c) Coûts de formation périodique.....	143
d) Complexité du processus d'ouverture de compte .....	144
e) Tâches de surveillance et de contrôle.....	147
5.1.3 Coûts d'opportunité .....	148
a) Manques à gagner .....	148
5.1.4 Coûts d'externalité.....	149
a) Impact négatif sur l'entrée en relation d'affaires.....	149
b) Impacts négatifs pour les clients existants .....	149
5.1.5 Synthèse globale des coûts économiques .....	151
5.1.6 Economies d'échelle .....	153
a) L'identification des clients facilite la transposition d'autres réglementations .....	153
b) La coordination de la lutte AML au niveau d'un groupe peut diminuer les coûts.....	154

5.2 Bénéfices.....	154
5.2.1 Bénéfices pour la collectivité .....	154
a) Déclarations de soupçon.....	156
b) Déclarations de soupçon suite à un refus d'entrée en relation.....	159
c) Confirmations de soupçon.....	160
d) Affaires pénales nationales du chef de blanchiment d'argent.....	160
5.2.2 Bénéfices pour les banques.....	162
a) Mieux connaître ses clients est un gain.....	162
b) La réputation est un capital .....	162
5.3 Remarques finales.....	165
<b>6 IMPACT DE LA RÉGLEMENTATION AML:</b>	
<b>ASPECTS ÉTHIQUES ET MORAUX.....</b>	<b>167</b>
6.1 Relations entre morale, éthique et déontologie.....	167
6.2 Moralisation de la lutte anti-blanchiment.....	169
6.2.1 au niveau du GAFI .....	169
6.2.2 au niveau de la société civile .....	170
6.3 Formalisation de l'éthique.....	173
6.3.1 Démarches déontologiques .....	173
a) Les Recommandations du Comité de Bâle.....	174
b) Les Circulaires du CSSF .....	174
c) Les Principes de Wolfsberg.....	175
d) Le Code de Déontologie de l'ABBL.....	176
e) Codes de bonne conduite des établissements bancaires .	176
6.3.2 Comportement éthique des employés de banque.....	178
6.4 Remarques finales.....	180
<b>7 CONCLUSION.....</b>	<b>184</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>191</b>
<b>ACRONYMES .....</b>	<b>196</b>
ANNEXE 1: Grille comparative des infractions sous-jacentes au blanchiment .....	197
ANNEXE 2: Grille comparative des obligations professionnelles .....	203
ANNEXE 3: Luxembourg - Loi du 12 novembre 2004 relative à la lutte contre le blanchiment et contre le financement du terrorisme - .....	233
ANNEXE 4: Circulaire CSSF 05/211 .....	247
ANNEXE 5: Lettre d'accompagnement et questionnaire .....	283
Index alphabétique .....	301