

Inhaltsverzeichnis

Dank und Vorwort.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	VII
Verzeichnis der Abkürzungen und Akronyme.....	XIII
Abbildungsverzeichnis.....	XIX
Tabellenverzeichnis.....	XIX
Einleitung.....	1
1. Teil: Ausgewählte Probleme zur Studienfinanzierung nach dem StKFG und dem StBAG im deutschen Rechtssystem.....	5
A. Die Entwicklungsgeschichte der Studiengebühr.....	5
I. Die Vorläufer von Studiengebühren.....	5
II. Abschaffung von Studiengebühren und die studiengebührenfreie Zeit.....	9
1. Abschaffung der Studiengebühr in Nordrhein-Westfalen.....	11
2. Die Fortgeltung der Studiengebührenfreiheit.....	14
III. StKFG: Ziele und gesetzgeberische Mittel.....	14
1. Der erste Gesetzesentwurf.....	17
2. Das Gesetz.....	19
IV. StBAG: Ziele und gesetzgeberische Mittel.....	21
1. Der Entwurf des StBAG.....	23
2. Das Gesetz.....	24
a) Verbesserung der Qualität der Lehre und Nachfragemacht der Studierenden.....	24
aa) Rechtliche Nachfragemacht.....	25
bb) Tatsächliche Nachfragemacht.....	27
cc) Verbesserungen in der Qualität der Lehre.....	28
b) Soziale Abfederung.....	29
aa) Befreiungen und Ermäßigungen.....	30
bb) Studienbeitragsdarlehen.....	31
cc) Schuldenbegrenzung.....	32
c) Teilzeitstudium.....	32
d) Normentransparenz.....	32
V. Vergleichende Schlussbemerkung.....	33
B. Hochschulrechtlicher Rahmen.....	35
I. Die Geschichte des bundesdeutschen Studiengebührenverbotes.....	35
II. Das Bundesverfassungsgerichtsurteil vom 26. Januar 2005.....	38
1. Darstellung.....	38
2. Zusammenfassung und Bewertung.....	39
III. Zugang zur Hochschulbildung und Einführung von Studiengebühren.....	41
1. Immatrikulations- und Rückmeldevoraussetzung Studiengebühr.....	42
2. Auswahlverfahren.....	43
IV. Föderalismusreform 2006.....	44
V. Beschlüsse MPK, KMK und HRK, Länderübergreifende Abkommen.....	46
1. Ministerpräsidentenkonferenz (MPK).....	47
2. Kultusministerkonferenz (KMK) und Hochschulrektorenkonferenz (HRK).....	48
3. Länderübergreifende Abkommen, Staatsverträge.....	49
VI. Landesgesetzgebung NRW.....	50
VII. Zielvereinbarungen.....	50
C. Abgabenrechtlicher Zusammenhang.....	52
I. Die Steuer.....	52
1. Der Steuerbegriff, Einsatz von Steuermitteln.....	53

2.	Die Steuerbemessung	54
II.	Die Akademikersteuer und die Staffellabgabe	54
III.	Gebühr, Beitrag, Sonderabgabe	56
1.	Die Begriffsabgrenzung	57
a)	Abgrenzung der Gebühr vom Beitrag im Vergleich	57
aa)	Gebührenmerkmale und Beitragsmerkmale im Überblick	58
bb)	Diskussion der Abgrenzungsmerkmale	59
b)	Abgrenzung der Studiengebühr (StKFG) vom Studienbeitrag (StBAG)	61
aa)	StKFG und StBAG i. V. m. dem Gebührengesetz NRW	64
bb)	Vergleich der Ausgestaltung von StKFG-StBAG	64
cc)	Begriffsdefinition der Studiengebühr für diese Arbeit	66
c)	Studienbeitrag (StBAG) als Sonderabgabe	67
2.	Verfassungsrechtliche Vorgaben	69
3.	Die Gebührenbemessung	70
a)	Äquivalenzprinzip	71
b)	Leistungsproportionalität	72
c)	Kostendeckungsprinzip	74
d)	Externe Effekte	75
4.	Erhebungstatbestand und Verwendungszweck	76
a)	Erhebungstatbestand "Das Studium"	76
b)	Verwendungszweck "Verbesserung der Lehre und der Studienbedingungen"	77
5.	Lenkungswirkung	79
a)	Studierendenbezogener Lenkungszweck	80
b)	Hochschulbezogene Lenkungswirkung	82
c)	Ausnahmen von der Lenkungswirkung "zügigeres Studium"	83
D.	Zustandekommen der Gebührennormierungen und Parlamentsvorbehalt	84
I.	Hochschulbeitragssatzung nach § 2 StBAG	84
II.	Parlamentsvorbehalt	85
1.	StKFG	86
2.	StBAG	87
3.	Zwischenergebnis	89
III.	Ergebnis	89
E.	Gleichbehandlung, Art. 3 Abs. 1 GG	90
I.	Überblick zu den Gebührensonderregelungen aus StKFG und StBAG	92
1.	StKFG	92
a)	Härtefallregelung – Regelbeispiele	93
b)	Härtefallregelung – Auffangtatbestand	93
c)	Bonustatbestände	93
d)	Verhältnis Härtefall-Bonustatbestand	94
e)	Ausnahmetatbestände im eigentlichen Sinne	94
2.	StBAG	94
a)	Befreiung und Ermäßigung	94
b)	Härtefall	95
c)	Darlehensanspruch	95
3.	Vergleich StKFG – StBAG	96
4.	Ausgewählte Gebührensondertatbestände	97
II.	Grundlagen der Gleichbehandlungsprüfung nach Art. 3 Abs. 1 GG	97
1.	Begriffe, Vergleichsklassen	98
2.	Vergleichbarkeit	100
3.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung	103
III.	Rechtmäßigkeit der ausgewählten Gebührensonderregelungen	109

1.	Fachrichtungswechsel in der Orientierungsphase	111
a)	StKFG	111
aa)	Wortlaut, § 2 Abs. 3 StKFG	111
bb)	Auslegung	111
(1)	Grammatisch	112
(2)	Systematisch	112
(3)	Teleologisch	113
cc)	Art. 3 Abs. 1 GG	113
(1)	Vergleichsklassen	113
(2)	Rechtfertigung	114
dd)	Ergebnis	115
b)	StBAG	115
c)	Vergleich	115
aa)	StKFG – StBAG	116
bb)	BAföG – StBAG	116
d)	Ergebnis und Vorschläge für die Praxis	116
2.	Studentische Selbstverwaltung	117
a)	StKFG, § 5 Nr. 2 StKFG	117
aa)	Tatbestand	117
(1)	Auslegung	117
(a)	Grammatisch	117
(b)	Systematisch	118
(c)	Teleologisch	118
(d)	Zwischenergebnis	121
(2)	Art. 3 Abs. 1 GG	121
(a)	Vergleichsklassen	122
(b)	Differenzierungskriterium, Normziel, Begrenzungszweck	123
(c)	Rechtfertigung	124
(aa)	Geeignet	125
(bb)	Notwendig	125
(cc)	Angemessen	127
(d)	Zwischenergebnis	127
(3)	Ergebnis zu Tatbestand § 5 Nr. 2 StKFG	128
bb)	Rechtsfolge	128
(1)	Auslegung	128
(2)	Art. 3 Abs. 1 GG	128
(a)	Vergleichsklassen	129
(b)	Rechtfertigung	129
(c)	Zwischenergebnis	130
(3)	Ergebnis zu Rechtsfolge § 5 Nr. 2 StKFG	130
b)	StBAG, § 8 Abs. 3 Nr. 2	130
aa)	Wortlaut	130
bb)	Rechtsfolge	131
(1)	Auslegung	131
(2)	Art. 3 Abs. 1 GG	131
(a)	Vergleichsklassen	131
(b)	Rechtfertigung	132
(c)	Zwischenergebnis	132
(3)	Ergebnis Rechtsfolge § 8 Abs. 3 Nr. 2 StBAG	133
c)	Vergleich StKFG – StBAG	133
aa)	Tatbestände	133

bb)	Rechtsfolgen.....	133
d)	Übergangsregelung StKFG – StBAG.....	134
e)	Ergebnis und Vorschläge für die Praxis.....	134
3.	BAföG-Studierende.....	134
a)	StKFG, § 9 Abs. 1 Nr. 2.....	135
aa)	Wortlaut.....	135
bb)	Anwendungsbereich und Problemlage.....	135
cc)	Art. 3 Abs. 1 GG.....	136
(1)	Vergleichsklassen.....	137
(2)	Differenzierungsmerkmal, Normziel, Begrenzungszweck.....	139
(3)	Rechtfertigung.....	139
(a)	Geeignet.....	139
(b)	Notwendig.....	140
(c)	Angemessen.....	140
dd)	Ergebnis zu § 9 Abs. 1 Nr. 2 StKFG.....	141
b)	StBAG, § 15 StBAG.....	141
aa)	Wortlaut.....	141
bb)	Anwendungsbereich und Problembeschreibung.....	143
cc)	Art. 3 Abs. 1 GG.....	144
(1)	Vergleichsklassen.....	144
(2)	Differenzierungsmerkmal, Normziel, Begrenzungszweck.....	146
(3)	Rechtfertigung.....	146
(a)	Geeignet.....	147
(b)	Notwendig.....	148
(c)	Angemessen.....	150
dd)	Ergebnis zu § 15 StBAG.....	151
c)	Vergleich.....	151
d)	Ergebnis und Vorschläge für die Praxis.....	152
4.	Zinszahlungsregelung zum Studiendarlehen.....	152
a)	StKFG.....	152
b)	StBAG.....	152
aa)	Wortlaut.....	153
bb)	Anwendungsbereich und Problemlage.....	153
cc)	Art. 3 Abs. 1 GG.....	154
(1)	Vergleichsklassen.....	155
(2)	Differenzierungsmerkmal, Normziel, Begrenzungszweck.....	155
(3)	Rechtfertigung.....	156
(a)	Geeignet.....	156
(b)	Notwendig.....	157
(c)	Angemessen.....	159
(d)	Zwischenergebnis.....	160
dd)	Ergebnis zu § 12 Abs. 1 StBAG.....	160
c)	Vergleich.....	161
aa)	StKFG – StBAG.....	161
bb)	StBAG – BayStuBeiDaV.....	162
cc)	StBAG – BAföG.....	163
d)	Ergebnis und Vorschläge für die Praxis.....	164
5.	Tabellarischer Überblick der geprüften Sonderregelungen.....	165
F.	Bildungschancengleichheit.....	168
I.	Sozialstaatsprinzip.....	170
1.	Schaffung von Chancengleichheit.....	171

2.	Härtefallregelung in StKFG und StBAG	173
a)	Studentisches Existenzminimum, studentischer Bedarf.....	173
aa)	BAföG-Bedarfssätze	174
bb)	Düsseldorfer Tabelle	177
cc)	Typisierung.....	177
dd)	Individuelle Anpassung, Beispiel Krankenkassenkosten.....	178
b)	Folgerung für die Umsetzung von § 8 Abs. 4 StBAG	181
II.	UN-Sozialpakt (IPwskR).....	182
1.	(Wieder-)Einführung von Studiengebühren in NRW	185
2.	Art und Weise der Einführung von Studiengebühren	186
3.	Soziale Ausgestaltung von StKFG und StBAG	187
III.	Ergebnis; Ausblick zur Problematik der Abschreckungswirkung	189
2.	Teil: Studiengebühren in Nordrhein-Westfalen im Lichte des europäischen Diskriminierungsverbotes und der europäischen Ziele im Bildungsbereich	191
A.	Europarechtlicher und europapolitischer Rahmen	191
I.	Fördermaßnahmen und Selbstverpflichtung	191
1.	Fördermaßnahmen.....	191
2.	Selbstverpflichtung im Bologna-Prozess	192
a)	Anerkennung von Studienleistungen	193
b)	Soziale Dimension des Bologna-Prozesses.....	193
II.	Primärrecht.....	194
1.	Verfassungsvertrag; Charta der Grundrechte der Europäischen Union	195
2.	Subsidiaritätsprinzip im europäischen Bildungswesen	196
3.	Europäisches Bildungs- und Sozialwesen.....	197
4.	Unionsbürgerschaft	198
5.	Allgemeines Diskriminierungsverbot	199
III.	Sekundärrecht.....	199
1.	Ratsproklamation	200
2.	Verordnung.....	200
3.	Richtlinien	201
IV.	EuGH-Rechtsprechung.....	203
1.	Berufsausbildungsbegriff	204
2.	Studiengebühren als Zugangsschranke zum Hochschulstudium	204
3.	Unterhaltsbeihilfen für das Studium	205
B.	BAföG-Anspruch für Unionsbürger im Lichte von Art. 12, 17, 18 EG	208
I.	Verstoß gegen Art. 12 EG i. V. m. Art. 17 und 18 EG	210
1.	Schutzbereich	211
a)	Unionsbürgerschaftliches Diskriminierungsverbot.....	212
b)	Vorrang besonderer Diskriminierungsverbote	213
c)	Geregelte Materie des EG-Vertrages	214
d)	Sekundärrecht.....	215
2.	Ungleichbehandlung aufgrund der Staatsangehörigkeit	216
3.	Rechtfertigung	216
a)	§ 8 Abs. 1 Nr. 3 BAföG	217
b)	§ 8 Abs. 1 Nr. 4 BAföG	218
c)	Neufassung von § 8 Abs. 1 Nr. 2 BAföG.....	219
II.	Ergebnis.....	219
C.	Verstoß von Studiengebührenregelungen gegen Art. 12 i. V. m. Art. 17 und 18 EG	220
I.	Schutzbereich von Art. 12 Abs. 1 EG i. V. m. Art. 18 EG	220
1.	StKFG.....	221
2.	StBAG	221

3.	Zwischenergebnis.....	222
II.	Prüfung der ausgewählten Studiengebührennormen.....	222
1.	Gebührenerlass für BAföG-Empfänger, § 9 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 StKFG.....	222
a)	Ungleichbehandlung.....	222
b)	Rechtfertigung.....	223
c)	Ergebnis.....	224
2.	Studiendarlehensanspruch, § 12 StBAG.....	224
a)	Ungleichbehandlung aufgrund der Staatsangehörigkeit.....	224
b)	Rechtfertigung.....	225
aa)	Überbeanspruchung des deutschen Sozialsicherungssystems.....	226
(1)	Unsicherheiten bei der Zwangsvollstreckung der Darlehensforderung..	227
(2)	Verantwortung gegenüber den Steuerzahlern des Mitgliedstaates.....	227
bb)	Zwischenergebnis.....	230
c)	Mögliche Gebührenbefreiung nach der Rechtsverordnung zum StBAG.....	231
d)	Ergebnis.....	232
3.	Schuldendeckelung, § 15 StBAG.....	232
III.	Rechtsfolge des Verstoßes von § 12 StBAG gegen Art. 12, 17,18 EG.....	233
IV.	Ausblick.....	234
	Zusammenfassung und Thesen.....	236
	Schriftumsverzeichnis.....	246
	Anhang.....	301