

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Literaturverzeichnis .....	XIX

## § 1 Gegenstand und Entwicklung des Umweltrechts

I. Umweltkrise und Umweltschutz .....	1
II. Entstehung des Umweltschutzes und des Umweltrechts.....	3
III. Gegenstand des Umweltrechts .....	9
1. Konstituierung als Rechtsgebiet .....	9
2. Zielsetzung des Umweltrechts .....	10
3. Nachbarrechtsgebiete.....	13
4. Gliederung des Umweltrechts.....	17
IV. Entwicklungsperspektiven.....	19
V. Kodifikation des Umweltrechts (UGB).....	21
1. Professorenentwurf eines Umweltgesetzbuches.....	23
2. Sachverständigenentwurf eines Umweltgesetzbuches.....	23
3. Weitere rechtspolitische Entwicklung.....	24
4. Referentenentwurf eines Umweltgesetzbuches .....	25

## § 2 Umweltrecht und Verfassungsrecht

I. Grundgesetz .....	36
1. Die Bedeutung der Grundrechte für den Umweltschutz.....	37
2. Staatszielbestimmung Umweltschutz (Art. 20 a GG).....	40
3. Rechtsstaatsprobleme.....	45
4. Zuständigkeitsordnung.....	50
II. Verfassungen der Länder.....	58

## § 3 Grundprinzipien des Umweltrechts

I. Überblick .....	61
II. Vorsorgeprinzip .....	63
1. Gefahren- und Risikovorsorge .....	64
2. Ressourcenvorsorge .....	66
3. Nachbarprinzipien .....	67
4. Gesetzliche Ausprägungen.....	68
III. Verursacherprinzip .....	69
1. Inhalt.....	69
2. Gemeinlastprinzip als Gegenstück zum Verursacherprinzip .....	70
3. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	71
IV. Kooperationsprinzip .....	73
1. Inhalt.....	73

2. Gesetzliche Ausprägungen und Nachbarprinzipien .....	74
3. Staatliche Gewährleistungsverantwortung als flankierende Maßnahme.....	76
V. Integrationsprinzip .....	76
1. Inhalt.....	76
2. Gesetzliche Ausprägungen.....	77
VI. Umweltrechtliche Grundprinzipien des UGB .....	78
<b>§ 4 Instrumente des Umweltrechts</b>	
I. Allgemeines .....	79
II. Planungsinstrumente .....	80
1. Allgemeines .....	80
2. Überblick über die Umweltplanung.....	82
3. Planfeststellungsverfahren.....	84
4. Standortplanung .....	85
III. Umweltverträglichkeitsprüfung und strategische Umweltprüfung ....	86
1. Allgemeines .....	86
2. Anwendungsbereich.....	89
3. Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung.....	91
4. Berücksichtigung des Ergebnisses der UVP bzw. SUP.....	93
5. Zuständigkeitsfragen.....	94
IV. Instrumente direkter Verhaltenssteuerung .....	94
1. Allgemeines .....	94
2. Anzeige- bzw. Anmeldepflichten .....	96
3. Erlaubnisse und Befreiungen.....	96
4. Eingreifende Maßnahmen und Überwachung .....	101
5. Umweltpflichten.....	103
V. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung .....	103
1. Allgemeines .....	103
2. Staatliche Umweltinformationen.....	105
3. Ökonomische Instrumente.....	108
4. Umweltabgaben.....	111
5. Umweltsubventionen.....	116
6. Umweltabsprachen und Zielfestlegungen.....	117
VI. Instrumente der umweltbezogenen Betriebsorganisation .....	120
1. Umweltschutzbeauftragte.....	121
2. Umwelt-Audit .....	122
3. Offenlegung der betrieblichen Organisation und betrieblicher Umweltinformationen .....	125
VII. Staatliche Eigenvorname .....	125
VIII. Umweltpflichtigkeit von Hoheitsträgern.....	126
IX. Privatrechtliche Instrumente .....	127
1. Allgemeines .....	127
2. Bestandteile .....	127
3. Umwelthaftungsrecht .....	128
4. Umweltnachbarrecht.....	132

X. Umweltschadensgesetz.....	133
1. Allgemeines .....	133
2. Anwendungsbereich.....	135
3. Instrumentarium.....	136
4. Verfahren und Rechtsschutz.....	137
XI. Straf- und ordnungswidrigkeitenrechtliche Sanktionen.....	138
1. Strafrecht .....	138
2. Umweltordnungswidrigkeitenrecht.....	139
XII. Rechtsinstrumente im Umweltgesetzbuch.....	140
1. Gemeinsamkeiten in den UGB-Entwürfen.....	140
2. Unterschiede in den UGB-Entwürfen.....	142
 <b>§ 5 Rechtsschutz im Umweltrecht</b>	
I. Allgemeines .....	146
II. Klagebefugnis .....	150
1. Individualrechtsschutz.....	150
2. Verbandsklage.....	154
3. Rechtspolitische Vorschläge.....	156
III. Rechtsschutz gegenüber Planungen.....	157
IV. Vorläufiger Rechtsschutz .....	157
V. Rechtsschutz vor abschließenden Verwaltungsentscheidungen .....	158
VI. Kontrollmaßstäbe des Umweltrechtsschutzes.....	159
1. Gerichtliche Kontrolldichte .....	159
2. Zeitpunkt der maßgeblichen Sach- und Rechtslage.....	160
VII. Rechtsschutz im Umweltgesetzbuch.....	161
 <b>§ 6 Umweltvölkerrecht</b>	
I. Bedeutung des internationalen Umweltschutzes.....	163
II. Überblick über Entwicklung und Rechtsquellen.....	164
III. Völkergewohnheitsrecht .....	165
IV. Völkerrechtliche Prinzipien .....	168
V. Völkerrechtliche Verträge.....	173
VI. Internationale Organisationen.....	180
VII. Perspektiven .....	181
 <b>§ 7 Umwelteuroparecht</b>	
I. Bedeutung des europäischen Umweltschutzes.....	184
II. Umweltrecht der Europäischen Gemeinschaft.....	185
1. Kompetenzgrundlagen.....	185
2. Regelungstypen.....	192
3. EG als Vertragsstaat umweltvölkerrechtlicher Übereinkommen..	195
 <b>§ 8 Immissionsschutzrecht</b>	
I. Allgemeines .....	197
1. Ausgangslage.....	197

2. Rechtsgrundlagen .....	198
3. Zielsetzung des BImSchG .....	203
4. Zentralbegriffe .....	204
II. Anlagenbezogener Immissionsschutz.....	204
1. Allgemeines .....	204
2. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	205
3. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	219
4. Anlagenüberwachung .....	222
III. Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen und Produkten .....	222
1. Anlagenbeschaffenheit .....	223
2. Stoffbeschaffenheit .....	223
IV. Verkehrsbezogener Immissionsschutz .....	224
V. Gebietsbezogener Immissionsschutz.....	227
1. Schutzgebietsfestsetzungen .....	228
2. Überwachungs- und Planungsmaßnahmen im Luftqualitäts- recht und beim Umgebungslärm .....	228
VI. Immissionsschutzrecht im Umweltgesetzbuch .....	230
1. UGB-ProfE und UGB-KomE.....	230
2. UGB-RefE .....	230

## § 9 Atom- und Strahlenschutzrecht

I. Allgemeines .....	234
1. Ausgangslage.....	234
2. Rechtsgrundlagen .....	237
3. Zielsetzung .....	240
II. Anlagengenehmigung im Atomrecht.....	241
1. Allgemeines .....	241
2. Anlagenbegriff .....	241
3. Genehmigungsvoraussetzungen .....	242
4. Versagungsermessen .....	244
5. Genehmigungsverfahren.....	245
6. Gestufte Genehmigungsverfahren.....	246
7. Genehmigungswirkung.....	247
8. Erlöschen der Berechtigung zum Leistungsbetrieb.....	247
9. Beschränkung und Beseitigung von Genehmigungen.....	249
III. Verwertung radioaktiver Reststoffe und Beseitigung radioaktiver Abfälle .....	250
IV. Verhaltensbezogenes Strahlenschutzrecht, insbes. Transport von radioaktivem Material.....	251
V. Verwaltungszuständigkeiten, Fremd- und Eigenverwaltung .....	252
VI. Haftung, Deckungsvorsorge.....	254
VII. Ausblick .....	255
VIII. Atom- und Strahlenschutzrecht im Umweltgesetzbuch .....	256

**§ 10 Klimaschutzrecht**

I. Verhältnis Klimaschutzrecht zum Umweltenergierecht.....	258
II. Begriff und Abgrenzung .....	259
III. Völkerrechtliche Basis .....	261
IV. Ozonschichtabbau .....	261
V. Treibhauseffekt und Klimawandel .....	263
1. Allgemeines und Rechtsgrundlagen .....	263
2. Treibhausgasemissionszertifikate.....	265
3. Treibhausgasemissionshandelsgesetz.....	265
4. Zuteilungsgesetz .....	269
5. Projekt-Mechanismen-Gesetz.....	271
6. Klimaschutzstatistikgesetz .....	272
VI. Ausblick .....	272
VII. Klimaschutzrecht im Umweltgesetzbuch .....	273

**§ 11 Umweltenergierecht**

I. Begriff.....	275
II. Geschichtliche Entwicklung – globale Herausforderung.....	276
III. Rechtsquellen und Kompetenzverteilung .....	280
IV. Zielkonflikte im Energierecht.....	281
V. Ausgewählte Probleme des Umweltenergierechts .....	282
1. Energiewirtschaftsgesetz.....	282
2. Erneuerbare-Energien-Gesetz .....	285
3. Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz .....	288
4. Energieeinsparungsgesetz und Energieverbrauchskennzeich- nungsgesetz .....	289
5. Sonstiges Besonderes Verwaltungsrecht sowie Steuerrecht.....	289
6. Windenergieanlagen .....	290
VI. Umweltenergierecht im Umweltgesetzbuch.....	292

**§ 12 Naturschutz- und Landschaftspflegerecht**

I. Allgemeines .....	294
1. Ausgangslage.....	294
2. Rechtsgrundlagen .....	294
II. Grundlagen.....	298
1. Grundbegriffe .....	298
2. Ziele.....	298
3. Grundsätze.....	299
III. Verhältnis zwischen Landwirtschaft und Naturschutz .....	300
IV. Landschaftsplanung .....	301
V. Eingriffe in Natur und Landschaft.....	303
VI. Besonderer Flächen- und Objektschutz.....	307
1. Schutzgebietsarten.....	307
2. Schutzgebietsauswahl und -ausweisung.....	309
3. Europäisches Netz „Natura 2000“ .....	310

VII. Artenschutz .....	313
VIII. Mitwirkung von Vereinen .....	315
1. Verbandsbeteiligung im Verwaltungsverfahren.....	316
2. Verbandsklage .....	317
3. Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz .....	318
IX. Sonstige Regelungen .....	319
X. Anhang: Waldschutz und Flurbereinigung .....	320
XI. Naturschutz- und Landschaftspflegerecht im Umweltgesetzbuch .....	321
1. Übersicht .....	321
2. Verfassungsrechtliche Ausgangslage.....	321
3. Inhalt des UGB III-RefE.....	322
4. Sonstiges Naturschutz- und Landschaftspflegerecht .....	326

### § 13 Bodenschutzrecht

I. Allgemeines .....	328
1. Ausgangslage.....	328
2. Rechtsgrundlagen .....	329
3. Zielsetzung des BBodSchG .....	333
4. Anwendungsbereich des BBodSchG.....	333
II. Grundsätze, Pflichten und Instrumente des BBodSchG .....	335
1. Allgemeine Grundsätze .....	335
2. Festlegung von Werten und Anforderungen .....	344
3. Ergänzende Regelungen für Altlasten.....	344
III. Regelungen zum Schutz vor Schadstoffeinträgen außerhalb des BBodSchG .....	345
1. Allgemeines .....	345
2. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Düngung .....	346
3. Schutz des Bodens vor Einwirkungen durch Pflanzenschutz- mittel.....	348
IV. Schutz des Bodens vor Versiegelung und Bodenverbrauch .....	349
V. Bodenschutzrecht und Umweltgesetzbuch .....	352

### § 14 Gewässerschutzrecht

I. Allgemeines .....	354
1. Ausgangslage.....	354
2. Rechtsgrundlagen .....	355
3. Zielsetzung .....	360
II. Wasserhaushaltsgesetz .....	361
1. Geltungsbereich.....	362
2. Grundsätze der Wasserbewirtschaftung .....	363
3. Gewässerbenutzungen .....	365
4. Anlagenrecht .....	374
5. Wasserschutzgebiete.....	376
6. Wasserwirtschaftliche Planung.....	378
7. Gewässerunterhaltung und -ausbau .....	379
8. Hochwasserschutz.....	380

9. Gewässerüberwachung .....	384
10. Wasserverbände .....	385
11. Haftung.....	385
III. Abwasserabgabengesetz .....	386
IV. Exkurs: Wasserwegerecht und Wasserverkehrsrecht .....	389
V. Wasserrecht im Umweltgesetzbuch .....	389
1. Übersicht .....	389
2. Verfassungsrechtliche Ausgangslage.....	390
3. Wasserrechtliche Inhalte im UGB I-RefE .....	390
4. Inhalt des UGB II-RefE .....	391
5. Sonstiges Wasserrecht .....	393

## § 15 Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht

I. Allgemeines .....	395
1. Ausgangslage.....	395
2. Rechtsgrundlagen .....	396
3. Regelungsziele.....	401
II. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz mit untergesetzlichem Regelwerk.....	401
1. Abfallbegriff .....	402
2. Geltungsbereich.....	405
3. Grundsätze und Grundpflichten der Kreislaufwirtschaft und Abfallbeseitigung.....	406
4. Produktverantwortung .....	409
5. Träger der Abfallentsorgung .....	413
6. Abfallwirtschaftsplanung.....	415
7. Recht der Abfallbeseitigungsanlagen.....	416
8. Sonstige Regelungen.....	417
III. Grenzüberschreitende Abfallverbringung .....	419
IV. Abfallrecht im Umweltgesetzbuch .....	420

## § 16 Gefahrstoffrecht

I. Allgemeines .....	422
1. Ausgangslage.....	422
2. Rechtsgrundlagen .....	423
3. Zielsetzung .....	427
II. Chemikaliengesetz und REACH-VO.....	427
1. Verhältnis ChemG zur REACH-VO .....	427
2. Geltungsbereich.....	427
3. Zentralbegriffe .....	428
4. Anmeldung und Registrierung von Stoffen und Zubereitungen...	429
5. Mitteilungspflichten, insbesondere bei Zubereitungen und alten Stoffen.....	434
6. Zulassungspflichten.....	435
7. Verbote und Beschränkungen .....	436

8. Grundsätze der Guten Laborpraxis .....	437
9. Einstufungs-, Verpackungs-, Kennzeichnungs- sowie Gefahrenhinweispflichten .....	438
10. Informationspflichten .....	439
11. Umgang mit Gefahrstoffen .....	440
12. Überwachung .....	441
13. Europäische Chemikalienagentur .....	441
III. Stoffrechtliche Spezialregelungen .....	442
1. Pflanzenschutzrecht .....	442
2. Düngemittelrecht .....	444
IV. Gefahrgutbeförderungsrecht .....	445
V. Gefahrstoffrecht im Umweltgesetzbuch .....	445
<b>§ 17 Gentechnikrecht</b>	
I. Allgemeines .....	447
II. Rechtsgrundlagen .....	449
III. Gentechnikgesetz .....	452
1. Zielsetzung .....	453
2. Anwendungsbereich des GenTG, Begriffsbestimmungen .....	454
3. Grundpflichten .....	456
4. Gentechnische Arbeiten in gentechnischen Anlagen .....	456
5. Freisetzung und Inverkehrbringen .....	460
6. Nachträgliche Anordnung, Untersagung, Stilllegung .....	465
7. Überwachung und Information der Öffentlichkeit .....	466
8. Haftung .....	467
IV. Gentechnikrecht im Umweltgesetzbuch .....	470
Sachverzeichnis .....	471