

## INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung .....	17
1. Materialbasis .....	17
2. Zielsetzung .....	25
TEIL I: Konstitutionelles versus parlamentarisches Regierungssystem? Die Beziehungen zwischen Parlament und Regierung aus der Sicht der Abgeordneten .....	33
1. Kapitel: Modelle der Beziehungen zwischen Parlament und Regierung aus der Sicht der Abgeordneten .....	35
1.1 Literaturübersicht .....	35
1.11 Die Beziehungen zwischen Parlament und Regierung in England und ihre Rezeption in der Bundesrepublik .	35
1.111 Prime Ministerial Government versus Cabinet Government — zum Problem der Machtposition des Premiers in England .....	37
1.112 Die Beziehungen zwischen Regierung, Mehrheitsfraktion und Unterhaus — zum Problem der Machtlosigkeit des Unterhauses .....	51
1.113 Die Öffentlichkeit des Unterhauses — eine überschätzte Funktion? .....	65
1.114 Das Oppositionsverhalten im englischen Unterhaus — kooperativ oder kompetitiv? .....	68
1.12 Die Beurteilung der Beziehungen zwischen Bundestag und Bundesregierung in der wissenschaftlichen Literatur	72
1.2 Die Antworten der Abgeordneten auf die Modellfragen im Fragebogen .....	79
1.3 Die Antworten der Abgeordneten auf die Modellfragen in der ersten Interviewserie .....	96
1.31 Die Antworten auf die Modellumschreibungen des des Fragebogens .....	98
1.32 Die Antworten auf die Modellumschreibungen bei Modifizierung des dritten Modells .....	99

1.33	Die Antworten bei einem Angebot von nur zwei Modellen .....	101
1.34	Zwischenbilanz .....	102
1.35	„Fremdbeurteilung“ der Aussagen der Abgeordneten zu den Beziehungen zwischen Parlament und Regierung ..	103
1.36	Die realen Beziehungen zwischen Bundestag und Bundesregierung im Urteil der Abgeordneten .....	109
1.37	Zusammenfassung der Antworten zu den Modellfragen aus der ersten Interviewserie .....	115
1.4	Die Antworten der Abgeordneten auf die Modellfragen in der zweiten Interviewwelle .....	117
1.5	Zusammenfassung .....	124
2. Kapitel: Das Oppositionsverständnis der Bundestagsabgeordneten .....		129
2.1	Literaturübersicht .....	129
2.2	Das Oppositionsverständnis der Abgeordneten in der ersten Interviewwelle .....	135
2.3	Die Antworten zur Stärkung der Opposition im Fragebogen .....	142
2.4	Das Oppositionsverständnis der Abgeordneten in der zweiten Interviewwelle .....	151
2.5	Zusammenfassung .....	162
3. Kapitel: Die Haltung der Abgeordneten zur Gewaltenteilung .....		166
3.1	Literaturübersicht .....	166
3.2	Die Antworten der Abgeordneten zur Gewaltenteilungsproblematik in der ersten Interviewserie .....	178
3.21	Das unterschiedliche Gewaltenteilungsverständnis der Abgeordneten .....	179
3.22	Gruppenübergreifende Probleme des Gewaltenteilungsverständnisses der Abgeordneten .....	188
3.3	Die Gewaltenteilungsproblematik im Fragebogen ....	190
3.4	Zusammenfassung .....	195
TEIL II: Teilaspekte der Beziehungen zwischen Parlament und Regierung .....		201
4. Kapitel: Die Regierungskontrolle aus der Sicht der Abgeordneten .....		203

4.1	Literaturübersicht .....	203
4.2	Die Aussagen der Abgeordneten zur Regierungskontrolle in der ersten Interviewwelle .....	208
4.3	Die Antworten zur Kontrollproblematik im Fragebogen .....	221
4.4	Die Aussagen zur Regierungskontrolle in der zweiten Interviewwelle .....	224
4.5	Exkurs: Die Haltung der Abgeordneten zur Ministerialbürokratie .....	230
4.6	Zusammenfassung .....	234
<hr/>		
5.	<i>Kapitel: Die Gesetzgebung als Konkurrenz zwischen Parlament und Regierung</i> .....	238
5.1	Literaturübersicht .....	238
5.2	Die Aussagen zur Gesetzgebung in der ersten Interviewserie .....	246
5.3	Die Antworten zur Gesetzgebung im Fragebogen ....	261
5.4	Zusammenfassung .....	264
<hr/>		
6.	<i>Kapitel: Die personale Verflechtung zwischen Regierung und Regierungsmehrheit im Urteil der Abgeordneten</i> .....	268
6.1	Literaturübersicht .....	268
6.11	Der Parlamentarische Staatssekretär in der wissenschaftlichen Literatur .....	269
6.12	Die Verstärkung der Beteiligung von Parlamentariern an der Regierung in der wissenschaftlichen Literatur ..	275
6.2	Die Antworten zur personalen Verflechtung von Regierung und Mehrheit in der ersten Interviewserie ....	278
6.21	Die Aussagen zum Parlamentarischen Staatssekretär in der ersten Interviewserie .....	278
6.22	Die Aussagen zur Verstärkung der Beteiligung von Parlamentariern an der Regierung in der ersten Interviewserie .....	291
6.3	Die Antworten zur personalen Verflechtung von Regierung und Regierungsmehrheit im Fragebogen .....	297
6.31	Die Haltung der Abgeordneten zu den Parlamentarischen Staatssekretären im Fragebogen .....	297
6.32	Die Haltung der Abgeordneten zu einer Verstärkung der Beteiligung von Parlamentariern an der Regierung im Fragebogen .....	302
6.4	Zusammenfassung .....	305

TEIL III: Zum Stellenwert der Beziehungen zwischen Bundestag und Bundesregierung: Die Haltung der Abgeordneten zu den Parlamentstypen und Parlamentsfunktionen .....	307
7. Kapitel: Die Haltung der Abgeordneten zu den Parlamentstypen .....	309
7.1 Literaturübersicht .....	309
7.2 Die Bewertung der Parlamentstypen im Fragebogen ..	313
7.3 Die Aussagen der Abgeordneten zu den Parlamentstypen in der ersten Interviewwelle .....	317
7.4 Die Bewertung der Parlamentstypen in der zweiten Interviewserie .....	319
7.5 Zusammenfassung .....	325
8. Kapitel: Die Parlamentsfunktionen aus der Sicht der Abgeordneten .....	328
8.1 Literaturübersicht .....	328
8.2 Die Parlamentsfunktionen aus der Sicht der Abgeordneten im Fragebogen .....	342
8.21 Die Skalierung der Parlamentsfunktionen durch die Abgeordneten im Fragebogen .....	342
8.211 Gesamt- und Parteienauswertung .....	345
8.212 Die Auswertung nach der Dauer der Zugehörigkeit der Abgeordneten zum Bundestag .....	353
8.213 Auswertung nach Abgeordnetengruppen, die unterschiedliche Modelle der Beziehungen zwischen Parlament und Regierung bevorzugen .....	357
8.22 Weitere Parlamentsfunktionen aus der Sicht der Abgeordneten im Fragebogen .....	359
8.23 Die nach Meinung der Abgeordneten am stärksten vernachlässigten Funktionen .....	364
8.3 Die Antworten zu den Funktionenfragen in der ersten Interviewserie .....	371
8.4 Die Aussagen zu den Funktionenfragen in der zweiten Interviewwelle .....	380
8.5 Zusammenfassung .....	387
Zusammenfassung .....	393

Anhang 1: Charakterisierung der verschiedenen Fragebogen- auswertungen .....	403
Anhang 2: Liste der Abgeordneten, die sich an der Frage- bogenaktion beteiligten .....	407
Anhang 3: Liste der Abgeordneten, die in der ersten Inter- viewserie befragt wurden .....	410
Anhang 4: Liste der Abgeordneten des VI. Deutschen Bundes- tages, die bei der zweiten Interviewserie befragt wurden .....	412
Bibliographie .....	413
Sachregister .....	
Personenregister .....	

## TABELLENVERZEICHNIS

Tabelle 1	Akzeptierung bzw. Nichtakzeptierung der Parlament-Regierung-Modelle (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	80
Tabelle 2	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	81
Tabelle 3	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) ....	86
Tabelle 4	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Auswertung nach Beamten bzw. Nicht-Beamten) .....	87
Tabelle 5	Realitätsfernstes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung)	88
Tabelle 6	Realitätsfernstes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	89
Tabelle 7	Realitätsfernstes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Auswertung nach Altersgruppen) ..	90
Tabelle 8	Von der Öffentlichkeit perzipiertes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	91
Tabelle 9	Parlament-Regierung-Modell im Selbstverständnis der Abgeordnetenkollegen (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	92
Tabelle 10	Parlament-Regierung-Modell im Selbstverständnis der Abgeordnetenkollegen (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen)	93
Tabelle 11	Von Regierung und Administration perzipiertes Parlament-Regierung-Modell (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	94
Tabelle 12	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell bei Modellumschreibungen des Fragebogens	

	(1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	98
Tabelle 13	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell bei verbesserter Umschreibung des 3. Modells (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	100
Tabelle 14	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell bei einem Angebot von nur zwei Modellen (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	101
Tabelle 15	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell (Zusammenfassung der Tabellen 12 bis 14) (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	102
Tabelle 16	Persönlich präferiertes Parlament-Regierung-Modell bei „Fremdbeurteilung“ (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	104
Tabelle 17	Reale Beziehungen zwischen Parlament und Regierung während der Großen Koalition (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	109
Tabelle 18	Beziehungen zwischen Parlament und Regierung vor der Großen Koalition (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	112
Tabelle 19	Persönlich präferiertes Modell bei verbesserter Umschreibung des 3. Modells (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	118
Tabelle 20	Verbesserter Hilfsapparat für die Opposition (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	143
Tabelle 21	Verbesserte Transparenz durch häufigere Fragestunden (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	143
Tabelle 22	Verbessertes Verfahren für die Untersuchungsausschüsse (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	144
Tabelle 23	Verbesserte Ausstattung des Oppositionsführers (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	144
Tabelle 24	Verbesserter Hilfsapparat für die Opposition (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	146

Tabelle 25	Verbesserte Transparenz durch häufigere Fragestunden (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	146
Tabelle 26	Verbessertes Verfahren für Untersuchungsausschüsse (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	147
Tabelle 27	Verbesserte Ausstattung des Oppositionsführers (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	147
Tabelle 28	Verbesserter Hilfsapparat für die Opposition (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	149
Tabelle 29	Verbessertes Verfahren für Untersuchungsausschüsse (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	149
Tabelle 30	Verbesserte Transparenz durch häufigere Fragestunden (Fragebogen; Auswertung nach der Dauer der Zugehörigkeit zum Bundestag) .....	150
Tabelle 31	Verstärkung des Hilfsapparates der Opposition (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	152
Tabelle 32	Einführung einer Fragestunde nach kanadischem Vorbild (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	152
Tabelle 33	Stärkung der Opposition im Untersuchungswesen (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	153
Tabelle 34	Institutionalisierung des Oppositionsführers (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	153
Tabelle 35	Stellung bzw. Funktion der Opposition im Regierungssystem (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	156
Tabelle 36	Gewaltenteilungsverständnis der Abgeordneten (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	181
Tabelle 37	Vereinbarkeit der Beziehungen zwischen Bundestag und Bundesregierung mit dem Prinzip der	

	Gewaltenteilung (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	190
Tabelle 38	Vereinbarkeit der Beziehungen zwischen Bundestag und Bundesregierung mit dem Prinzip der Gewaltenteilung (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	192
Tabelle 39	Haltung der Abgeordneten zur Beibehaltung der Gewaltenteilung (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	193
Tabelle 40	Haltung der Abgeordneten zur Beibehaltung der Gewaltenteilung (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	193
Tabelle 41	Inhalt des Kontrollbegriffes der Abgeordneten (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	210
Tabelle 42	Träger der parlamentarischen Kontrolle (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	213
Tabelle 43	Verbesserung bzw. Vernachlässigung der Kontrollfunktion (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	216
Tabelle 44	Beziehungen zwischen Ministerialbürokratie und Parlament (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	231
Tabelle 45	Beurteilung der Ministerialbürokratie (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	231
Tabelle 46	Übermacht der Ministerialbürokratie (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	232
Tabelle 47	Gesetzesinitiativen von Parlament und Regierung (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	248
Tabelle 48	Veränderung der Regierungsvorlagen durch den Bundestag (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	250
Tabelle 49	Reform des Gesetzgebungsverfahrens (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	254
Tabelle 50	Einführung einer Blankettgesetzgebung (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	262

Tabelle 51	Einführung einer Blankettgesetzgebung (Fragebogen; Auswertung nach der Art des Mandats) ..	264
Tabelle 52	Amt des Parlamentarischen Staatssekretärs (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung)	279
Tabelle 53	Amtsführung der Parlamentarischen Staatssekretäre (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	282
Tabelle 54	Funktionen der Parlamentarischen Staatssekretäre (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	285
Tabelle 55	Vermehrung der Parlamentarischen Staatssekretäre (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	290
Tabelle 56	Vermehrte Beteiligung von Parlamentariern an der Exekutive (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	292
Tabelle 57	Arbeitsstab bzw. Weisungsrecht für Parlamentarische Staatssekretäre (Fragebogen; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	298
Tabelle 58	Arbeitsstab bzw. Weisungsrecht für Parlamentarische Staatssekretäre (Fragebogen; Auswertung nach Altersgruppen) .....	299
Tabelle 59	Mehr Aufgaben für Parlamentarische Staatssekretäre (Fragebogen; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	301
Tabelle 60	Verstärkte Beteiligung von Parlamentariern an der Regierung (Fragebogen; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	302
Tabelle 61	Verstärkte Beteiligung von Parlamentariern an der Regierung (Fragebogen; Auswertung nach Altersgruppen) .....	303
Tabelle 62	Präferierte Parlamentstypen (Fragebogen; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	313
Tabelle 63	Präferierte Parlamentstypen (Fragebogen; Auswertung nach Altersgruppen) .....	314
Tabelle 64	Präferierte Parlamentstypen (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteiauswertung) .....	317

Tabelle 65	Präferierte Parlamentstypen (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	320
Tabelle 66	Einordnung des Bundestages in die Parlamentstypen (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	324
Tabelle 67	Rangskala der Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	346
Tabelle 68	Rangskala der Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Auswertung nach der Dauer der Zugehörigkeit zum Bundestag) .....	355
Tabelle 69	Rangskala der Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Auswertung nach persönlich präferierten Modellen) .....	358
Tabelle 70	Weitere Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	360
Tabelle 71	Die am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	364
Tabelle 72	Rangveränderung der am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktion (Beispiel Kontrollfunktion) zwischen IST- und SOLL-Bereich (Fragebogen; Gesamtauswertung) .....	367
Tabelle 73	Rangveränderung der am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktion (Beispiel Willensbildungsfunktion) zwischen IST- und SOLL-Bereich (Fragebogen; Gesamtauswertung) .....	367
Tabelle 74	Rangveränderung der am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktion (Beispiel Artikulationsfunktion) zwischen IST- und SOLL-Bereich (Fragebogen; Gesamtauswertung) .....	368
Tabelle 75	Rangveränderung der am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktion (Beispiel Gesetzgebungsfunktion) zwischen IST- und SOLL-Bereich (Fragebogen; Gesamtauswertung) .....	368
Tabelle 76	Die am stärksten vernachlässigten Parlamentsfunktionen (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten)	370

Tabelle 77	Funktionen des Deutschen Bundestages (1. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	377
Tabelle 78	Zulässigkeit der Funktionengewichtung (2. Interviewserie; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	384

Nicht numerierte Tabellen in Fußnoten:

Vergleich des Fragebogensamples und des Samples der 1. Interviewserie mit der Zusammensetzung des Gesamtbundestages ..	23
Vergleich des Samples der 2. Interviewserie mit der Zusammensetzung des Gesamtbundestages .....	24
Qualität und Zweckmäßigkeit der Bundestagsarbeit (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	389
Qualität der Diskussion im Bundestag (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten)	389
Bedeutung des Bundestages im politischen Prozeß der Bundesrepublik (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	390
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit dem amerikanischen Kongreß (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	390
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit dem englischen Unterhaus (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	390
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit der französischen Nationalversammlung (Fragebogen; Auswertung nach „zufriedenen“ und „unzufriedenen“ Abgeordneten) .....	391
Der Bundestag — ein Vorbild für andere Parlamente? (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	401
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit dem amerikanischen Kongreß (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung)	401
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit dem englischen Unterhaus (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) ..	402
Wirksamkeit des Bundestages im Vergleich mit der französischen Nationalversammlung (Fragebogen; Gesamt- und Parteienauswertung) .....	402