

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
---------------	---

Teil I

Dieter Grunow

Der Ansatz der politikfeldbezogenen Verwaltungsanalyse	15
1. Einleitung	15
2. Konzeptioneller Hintergrund und Begriffsinstrumentarium einer politikfeldbezogenen Verwaltungsanalyse	17
2.1 Der Entstehungszusammenhang	17
2.2 Die Analyse von Politikfeld, policy und Implementation	20
2.2.1 Die systemtheoretisch begründete Ausdifferenzierung des politisch-administrativen Systems	20
2.2.2 Annäherung an das Gegenstandsfeld des Ansatzes: Politikfeld, policy, Implementation	23
2.3 Fragestellungen und Grundbegriffe einer politikfeldbezogenen Verwaltungsanalyse	35
2.3.1 Erläuterung der Grundbegriffe: Die „öffentliche Politik“ (policy) und die Verwaltungsprogramme	38
2.3.2 Erläuterung der Grundbegriffe: Arrangements der Implementationsstruktur	47
2.3.3 Erläuterung der Grundbegriffe: Die Adressaten (-Gruppen) und die Wirksamkeit der Implementation	52
2.3.4 Fragen der politik-orientierten Verwaltungswissenschaft an die Analyse einzelner Politikfelder	57

Teil II

Karola Köhling

A. Das Politikfeld Sozialpolitik	63
1. Grundzüge des Politikfeldes Sozialpolitik	63

1.1	Historische Übersicht über die Entwicklung im Politikfeld „Sozialpolitik“	63
1.2	Überblick über die sozialpolitischen Programme	67
1.3	Überblick über die Varianten der Implementationsstruktur	68
1.4	Charakteristika und Implementationsmuster von Sozialleistungsprogrammen	74
1.4.1	Versicherungsfinanzierte Sozialleistungen	74
1.4.2	Steuerfinanzierte Sozialleistungen des Versorgungssystems	79
1.4.3	Steuerfinanzierte Sozialleistungen des Fürsorgesystems	83
2.	Auswahl der Implementationsbeispiele	85
2.1	Beispiel für eine gelungene Implementation: Gesetzliche Unfallversicherung	86
2.2	Beispiel für eine misslungene Implementationsstruktur: Familienlastenausgleich	91
2.3	Entwicklung einer innovativen Implementationsstruktur	97
3.	Steuerung und Legitimation im Politikfeld Sozialpolitik	102

Jens Kiefel

B.	Das Politikfeld Arbeitsmarktpolitik	105
1.	Grundzüge des Politikfeldes „Arbeitsmarktpolitik“	105
1.1	Historische Entwicklung des Politikfeldes	106
1.2	Die Struktur des Politikfeldes	109
1.2.1	Der Arbeitsmarkt als Bestandteil der bundesdeutschen Wirtschaftsverfassung	109
1.2.2	Rechtliche Rahmenbedingungen	111
1.2.3	Akteure, Adressaten und Institutionen des Arbeitsmarktes	114
1.3	Arbeitsmarktbezogene Policies	117
1.3.1	Die strategische und operative Dimension von Arbeitsmarktpolitik	117
1.3.2	Formen und Schwierigkeiten der Implementation von Arbeitsmarktprogrammen und ihrer Evaluation	124
2.	Implementationsbeispiele ausgewählter Arbeitsmarktprogramme	129
2.1	Das „Sonderprogramm der Bundesregierung für Regionen mit besonderen Beschäftigungsproblemen“ von 1979	129
2.2	Die Implementation des § 249h AFG im Rahmen ostdeutscher Beschäftigungsprojekte am Beispiel Sachsen (1993)	133
2.3	Noris-Arbeit Nürnberg/IBOS, Osnabrück	137
3.	Steuerung und Legitimation im Politikfeld Arbeitsmarkt	138
Anhang: Staatliche Steuerung auf dem Arbeitsmarkt – Ein ökonomisches Modell		140

C.	Das Politikfeld Regionale Strukturpolitik	143
1.	Das Politikfeld	143
1.1	Konzeptionelle Trends	143
1.1.1	Einige Beispiele und eine funktionale Definition	143
1.1.2	Vom ‚exogenen‘ Investitionslenkungs- zum ‚endogenen‘ Regionalisierungs-Ansatz	144
1.1.3	Der Regionalisierungs-Ansatz und die Eigenständigkeit der regionalen Strukturpolitik	146
1.2	Der Regionalisierungs-Ansatz und die Eigenständigkeit der regionalen Strukturpolitik	148
1.2.1	Die regionale Strukturpolitik im föderalen System der Bundesrepublik Deutschland	149
1.2.2	Die Überformung der bundesdeutschen durch die europäische regionale Strukturpolitik	152
1.2.3	Die Implementation der regionalen Strukturpolitik auf Landesebene am Beispiel Nordrhein-Westfalens	154
1.2.3.1	Die allgemeinen Grundlagen und verschiedenen Formen der Förderverfahren	155
1.2.3.2	Die Implementation des Regionalisierungs-Ansatzes	159
1.3	Gesellschaftliche Akteure als Teil des Politikfeldes	162
2.	Ausgewählte policies der regionalen Strukturpolitik auf Landesebene	163
2.1	Regionalisierung der Strukturpolitik in Sachsen-Anhalt am Beispiel der Region Altmark	164
2.1.1	Die konzeptionellen Vorgaben des Landes Sachsen-Anhalt zum Prozess der Regionalisierung der Strukturpolitik	164
2.1.2	Der institutionelle Rahmen des Regionalisierungsprozesses in der Region Altmark	166
2.1.3	Die einzelnen Entwicklungsschritte des Regionalisierungsprozesses in der Altmark	166
2.1.4	Erste Beurteilung des Prozesses der Regionalisierten Strukturpolitik in der Altmark	169
2.2	Das Nordrhein-Westfalen-Programm 1975 von 1970	170
2.2.1	Der inhaltliche Ansatz	170
2.2.2	Die Implementationsstruktur	171
2.2.3	Der relative Misserfolg des NWP und die Rückwirkung der Inhalte auf die Steuerungsstruktur	172
2.3	Regionale Unternehmenskooperationen durch ‚Verbundprojekte‘ in Nordrhein-Westfalen	175
2.3.1	Die Gesamtheit der Verbundprojekte	176
2.3.2	Vertiefende Analyse von vier ‚Best-practice-Projekten‘	179
2.3.2.1	Prozess-Merkmale der Best-practice-Projekte	179
2.3.2.2	Ergebnisse und Leistungen der Best-practice-Projekte	180

3.	Bilanz unter steuerungs- und demokratietheoretischen Gesichtspunkten	181
----	--	-----

Hildegard Pamme

D.	Das Politikfeld Umwelt	185
1.	Grundzüge des Politikfeldes Umwelt	185
1.1	Zur Entstehung eines Politikfeldes: Umweltpolitik im politisch-administrativen System der Bundesrepublik	185
1.1.1	Erklärungsansätze für die Genese des Politikfeldes Umweltpolitik	185
1.1.2	Internationalisierung der Umweltpolitik	192
1.2	Institutioneller Rahmen und administrative Strukturen in der Umweltpolitik	194
1.3	Umweltpolitik in der Gesellschaft: Interessen, Akteure, Implementationsrelevanz	202
2.	Implementationsbeispiele im Politikfeld Umwelt	206
2.1	Auswahl und Übersicht über die Implementationsbeispiele	206
2.2	Das Feuchtwiesenschutzprogramm in NRW: Erfolgreiche Problembewältigung durch eine geeignete Implementationsstruktur vor Ort	207
2.3	Das Duale System Deutschland (DSD): Erfolgreiche Problembearbeitung in Eigenregie	211
2.4	Das Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG): Wirkungsgeschichte eines Pioniers der regulativen Umweltgesetzgebung	216
3.	Steuerung und Legitimation im Politikfeld Umwelt	221

Hans-Jürgen Lange

E.	Das Politikfeld Innere Sicherheit	225
1.	Das Politikfeld im Überblick	225
1.1	Historische Entwicklung	226
1.2	Die spezifischen Inhalte von Verwaltungs-Programmen im Politikfeld Innere Sicherheit	232
1.3	Implementationsbedingungen im Föderalismus	235
1.4	Institutionspolitik als policy	238
2.	Ausgewählte Policy-Programme	239
2.1	Die Frage nach den Wirkungen der Policy-Programme	239
2.2	Implementationsbeispiel I: Die polizeiliche Neuorganisation	242
2.2.1	Der Problemhintergrund	242
2.2.2	Die Programmformulierung	244
2.2.3	Die Akteure im Politikfeld	246
2.2.4	Die Inhalte des Programms	248
2.2.5	Die Implementation des Programms	250

2.2.6	Evaluation des Programms.....	251
2.3	Implementationsbeispiel II: Zusammenlegung von Innen- und Justizministerium in NRW.....	253
2.3.1	Problemhintergrund und Zielsetzung des Programms	253
2.3.2	Akteure und Politikfeldbezug	254
2.3.3	Die (gescheiterte) Programm-Implementation.....	256
2.4	Implementationsbeispiel III: Neue Steuerungsmodelle	259
2.4.1	Der Problemhintergrund	259
2.4.2	Die Inhalte des Programms	259
2.4.3	Die bisherigen Implementationsschritte.....	261
2.4.4	Problembereiche.....	265
3.	Bilanz unter steuerungs- und demokratietheoretischen Gesichtspunkten	268
3.1	Die Wirkungsfrage	268
3.2	Steuerungstheoretische Zusammenhänge	270
3.3	Demokratietheoretische Zusammenhänge	271

Michael Giese

F.	Das Politikfeld Außenpolitik	273
1.	Grundzüge des Politikfeldes Außenpolitik	273
1.1	Außenpolitik im politisch-administrativen System der Bundesrepublik	273
1.1.1	Was ist eigentlich Außenpolitik?	273
1.1.2	Historischer Überblick über die Außenpolitik der Bundesrepublik	275
1.1.2.1	Erste Phase 1949-1969	276
1.1.2.2	Zweite Phase 1969-1990	277
1.1.2.3	Dritte Phase ab 1990	278
1.1.3	Ziele und Wirkungen der Außenpolitik	280
1.1.4	Instrumente und Adressaten der Außenpolitik	281
1.2	Institutioneller Rahmen der Außenpolitik	282
1.2.1	Bundeskanzler und Kanzleramt	283
1.2.2	Das Auswärtige Amt	284
1.2.3	Die Fachministerien	285
1.2.4	Koordinationsmechanismen	286
1.2.5	Zusammenfassung: Implementationsstruktur des Bundes	287
1.2.6	Außenbeziehungen der Länder und Kommunen	289
1.3	Gesellschaftliche Akteure und Außenpolitik	291
1.3.1	Parteien und politische Stiftungen	291
1.3.2	Wirtschaftliche organisierte Interessen	292
1.3.3	Andere organisierte Interessen	293
1.3.4	Medien	294
1.3.5	Wissenschaft und Politikberatung	294
2.	Implementationsbeispiele im Politikfeld Außenpolitik	295

2.1	Auswahl und Übersicht über die Implementationsbeispiele	295
2.2	Diplomatie als Verwaltungsaufgabe des auswärtigen Dienstes am Beispiel Konferenzdiplomatie	296
2.3	Das TRANSFORM-Programm – Beispiel: Fortbildung von Führungskräften der russischen Föderation	298
2.3.1	Der Kontext: TRANSFORM-Programm und Außenpolitik	298
2.3.2	Das Programm zur Fortbildung von Führungskräften der Wirtschaft der russischen Föderation (Jelzin- Fortbildungsinitiative)	299
3.	Steuerung und Legitimation im Politikfeld Außenpolitik	303

Teil III

Dieter Grunow

Bilanz und Ausblick	311
1. Einleitung	311
2. Besonderheiten der dargestellten Politikfelder	312
2.1 Problembearbeitung durch Public policies: zur Definition und Gestaltung	313
2.2 Verwaltungsprogramme	317
2.3 Implementationsstrukturen	322
2.4 Adressaten und Wirkungsweisen: output, impact, outcome	325
3. Reformbestrebungen	330
3.1 Reformbestrebungen hinsichtlich der Gestaltung von Verwaltungsprogrammen	331
3.2 Reformbestrebungen hinsichtlich der Implementationsstrukturen und -prozesse	333
3.3 Exkurs: Cutback als Querschnittsimpuls	335
3.4 Reformbestrebungen hinsichtlich der PAS-Architektur insgesamt	336
4. Anschlüsse an konzeptuelle Diskurse	339
4.1 Policy Sciences	339
4.2 (Politische) Steuerung	340
4.3 Globalisierung, Governance, Entgrenzung	342
4.4 Neue (?) Staatlichkeit	343
4.5 Verwaltungswissenschaft	343
Literaturverzeichnis	345
Autoren des Bandes	360