

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturhinweise und Internetadressen .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1. Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1
I. Europarecht im engeren Sinne .....	1
II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3
III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	6
IV. Begriffliche Klärungen .....	8
§ 2. Europarat .....	9
I. Ziele und Struktur .....	9
II. Europaratsabkommen .....	10
§ 3. Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	12
I. Bedeutung der EMRK .....	12
II. Konventionsorgane .....	15
III. Verfahren .....	16
IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	21
1. Autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	21
2. Schutzpflichten aus der Konvention .....	24
3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	25
a) Auslieferung .....	25
b) Abschiebung .....	25
c) Todesstrafe .....	26
4. Schutz der Familie und der Privatsphäre .....	27
5. Meinungsfreiheit .....	27
6. Eigentumsschutz .....	28
7. Diskriminierungsverbot .....	31
8. Schranken der Konventionsrechte .....	32
V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	35
VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union .....	38
§ 4. Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	42
I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	43
II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	45

III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung .....	46
IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union .....	47
1. Die Begründung der „Europäischen Union“ .....	48
2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	49
3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	49
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	50
VI. Erweiterung der EU 1995 .....	51
VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	51
VIII. Vertrag von Amsterdam .....	51
IX. Vertrag von Nizza .....	53
X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 .....	54
XI. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union .....	55
XII. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon .....	57
§ 5. Struktur der Europäischen Union .....	60
I. Die drei „Säulen“ der Europäischen Union .....	60
II. Europäischer Rat als Leitorgan der Europäischen Union .....	61
III. Die Mitwirkung der Gemeinschaftsorgane in der zweiten und dritten Säule .....	62
IV. Das Verhältnis der Gemeinschaften zur Europäischen Union ..	63
V. Die Verflechtung der Gemeinschaftsverträge mit dem EU-Vertrag .....	65
VI. „Verstärkte Zusammenarbeit“ .....	66
§ 6. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	67
I. Die Europäischen Gemeinschaften als internationale Organisationen .....	67
1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	67
2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts .....	68
a) Bindung der Europäischen Gemeinschaften .....	68
b) Gemeinschaftsrecht und völkerrechtliche Beziehungen unter den Mitgliedstaaten .....	72
3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr .....	73
4. Vorrechte und Immunitäten .....	73
II. Die Supranationalität der Europäischen Gemeinschaften .....	74
1. Das Gemeinschaftsrecht als autonome Rechtsordnung .....	75
2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Gemeinschaftsrechts .....	75
III. Rechtsnatur der Europäischen Union .....	76
IV. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ .....	78
§ 7. Verhältnis der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten .....	82
I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	82

II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten .....	84
1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats .....	84
2. Ausscheiden eines Mitgliedstaates .....	85
III. Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Gemeinschaften und Mitgliedstaaten .....	87
1. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 10 EG) .....	87
2. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 4 EG) .....	88
3. Diskriminierungsverbot (Art. 12 EG) .....	89
4. Subsidiaritätsprinzip .....	93
5. Schutz- und Notstandsklauseln .....	94
IV. Grundwerte der Europäischen Union .....	95

## 2. Teil. Die Europäischen Gemeinschaften als Herz der Europäischen Union

§ 8. Institutionen der Europäischen Gemeinschaften .....	97
I. Überblick .....	97
1. Verklammerung der Gemeinschaften durch gemeinsame Organe .....	97
2. Die (Haupt-)Organe .....	98
3. Funktionsteilung im Gemeinschaftssystem .....	99
4. Sitz der Organe .....	99
5. Verwaltungspersonal .....	101
6. Interorganvereinbarungen .....	101
II. Rat der Gemeinschaften (Rat der Europäischen Union) .....	102
1. Allgemeines .....	102
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	103
a) Zusammensetzung .....	103
b) Vorsitz sowie Unterstützung durch den Ausschluss der Ständigen Vertreter und das Generalsekretariat .....	104
c) Geschäftsordnung .....	104
3. Beschlussfassung .....	105
4. Aufgaben .....	111
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters .....	112
a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards .....	112
b) Beteiligung des Bundestages .....	116
c) Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge .....	118
III. Kommission .....	120
1. Allgemeines .....	120
2. Zusammensetzung .....	121
3. Beschlussfassung und Geschäftsordnung .....	123
4. Aufgaben .....	124
5. Verwaltungsorganisation .....	126

IV. Europäisches Parlament .....	127
1. Allgemeines .....	127
2. Zusammensetzung und Organisation .....	128
3. Aufgaben .....	131
4. Exkurs: Politische Parteien .....	133
V. Gerichtshof .....	134
1. Allgemeines .....	134
2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	135
3. Gericht erster Instanz .....	136
4. Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor .....	137
VI. Rechnungshof .....	138
VII. Nebenorgane .....	138
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	138
2. Ausschuss der Regionen .....	139
VIII. Sonstige Institutionen .....	139
1. Europäische Investitionsbank .....	139
2. Weitere rechtlich verselbstständigte und sonstige Institutionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	140
IX. Institutionelles Gleichgewicht .....	147
§ 9. Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts .....	148
I. Überblick .....	148
II. Primäres Gemeinschaftsrecht .....	149
1. Die Gemeinschaftsverträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Gemeinschaften .....	150
a) Tragende Strukturprinzipien .....	150
b) Vertragsänderungen .....	150
c) Unmittelbare Anwendbarkeit von Vertragsbestimmungen .....	152
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts .....	154
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	158
4. Anwendungsbereich der Grundrechte .....	162
III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	164
1. Verordnungen .....	164
2. Richtlinien .....	164
a) Gebot effektiver Umsetzung .....	166
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	167
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	171
3. Entscheidungen .....	175
4. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	176
5. Sonstige Rechtsakte .....	176
IV. Die Kompetenzen der Gemeinschaften (der Europäischen Union) und das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	176
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz .....	176
2. Ungeschriebene Gemeinschaftskompetenzen .....	177

3. Die „Generalmächtigung“ des Art. 308 EG .....	178
4. Typologie der Gemeinschaftskompetenzen .....	179
5. Die Kompetenzdiskussion .....	180
6. Die Kompetenzordnung im Vertrag von Lissabon .....	182
V. Verfahren der Rechtsetzung .....	183
1. Allgemeines .....	183
2. Mitwirkung des Europäischen Parlaments .....	183
3. Erlass von Durchführungsvorschriften .....	185
VI. Auslegung des Gemeinschaftsrechts und richterliche Rechtsfortbildung .....	187
VII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Gemeinschaftsorgane .....	189
§ 10. System des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	190
I. Der EuGH als Garant des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	190
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	191
1. Klage der Kommission .....	191
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	192
3. Gegenmaßnahmen nach allgemeinen Grundsätzen des Völkerrechts .....	192
III. Nichtigkeitsklage .....	193
1. Allgemeines .....	193
2. „Organstreit“ .....	194
3. Nichtigkeitsklage Einzelner .....	196
a) Klage gegen an Dritte gerichtete Entscheidungen .....	196
b) Klage gegen normative Rechtsakte .....	197
IV. Untätigkeitsklage .....	200
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	201
1. Gegenstand und Bedeutung .....	201
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	201
3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Gemeinschaftsrechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH .....	202
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	203
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	205
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	205
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Gemeinschaften .....	206
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	207
§ 11. Gemeinschaftsrecht und nationales Recht .....	209
I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	209
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Gemeinschaftsrecht .....	214
1. Richterrechtliche Haftungsgrundsätze .....	214
2. Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien .....	215
3. Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungshandeln .....	216
4. Haftung für rechtsprechende Tätigkeit .....	219
5. Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht .....	220

III. Gemeinschaftsrecht und Grundgesetz .....	221
1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken .....	221
2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle .....	225
IV. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof .....	230
V. Nationaler Vollzug des Gemeinschaftsrechts .....	231
VI. Gemeinschaftsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Verwaltungsrechts .....	237
VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte .....	239
§ 12. Die Finanzverfassung der Europäischen Gemeinschaften .....	240
I. Haushaltsplan .....	240
II. Einnahmen und Ausgaben .....	242
1. Haushaltseinnahmen .....	242
2. Haushaltsausgaben .....	243
III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Gemeinschaften .....	244
§ 13. Unionsbürgerschaft .....	244
I. Bedeutung .....	244
II. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht .....	245
III. Politische Mitwirkungsrechte .....	249
1. Kommunalwahlrecht .....	249
2. Wahl zum Europäischen Parlament .....	250
IV. Diplomatischer Schutz .....	251
§ 14. Gemeinsamer Markt und Herstellung des Binnenmarktes .....	252
I. Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration .....	252
II. Instrumentarium zur Verwirklichung des Binnenmarktes .....	254
III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 308 EG .....	255
§ 15. Marktfreiheiten .....	256
I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes .....	256
II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	256
III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten ...	259
IV. Schutzrichtung .....	261
1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Gemeinschaftsorgane .	261
2. „Drittwirkung der Marktfreiheiten“ .....	262
§ 16. Freier Warenverkehr .....	265
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung	265
II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	265
1. Bedeutung für den Binnenmarkt .....	265
2. Maßnahmen gleicher Wirkung: die „Dassonville-Formel“ ....	267

3. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 28 EG: die „Keck-Formel“ .....	269
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	271
1. Immanente Schranken des Art. 28 EG: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	271
2. Rechtfertigung nach Art. 30 EG .....	273
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	274
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	279
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	283
V. Handelsmonopole .....	283
§ 17. Freiheiten des Personenverkehrs .....	284
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	284
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	284
2. Drittwirkung .....	287
3. Schranken und Ausnahmen .....	288
4. Sekundärrecht .....	289
II. Niederlassungsfreiheit .....	293
1. Inhalt .....	293
2. Schranken und Ausnahmen .....	298
3. Sekundärrecht .....	299
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	301
§ 18. Dienstleistungsfreiheit .....	301
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	301
II. Zulässige Beschränkungen .....	304
III. Sekundärrecht .....	306
§ 19. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	309
§ 20. Rechtsangleichung .....	313
I. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	313
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	318
§ 21. Regelung des freien Personenverkehrs und Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	318
I. Politik des freien Personenverkehrs .....	319
II. Das Regime von Schengen .....	319
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	321
§ 22. Landwirtschaft .....	323
§ 23. Wettbewerbsordnung .....	326
I. Allgemeines .....	326
II. Das Kartellverbot des Art. 81 EG .....	328
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 81 Abs. 1 EG) .....	328

2. Nichtigkeit verbotener Absprachen .....	332
3. Freistellung (Art. 81 Abs. 3 EG) .....	333
III. Missbrauchsverbot des Art. 82 EG .....	334
IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren .....	338
V. Fusionskontrolle .....	340
VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts .....	342
VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 86 EG) .....	343
VIII. Verhältnis des EG-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	347
IX. Staatliche Beihilfen .....	348
X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	352
XI. Offener Netzzugang und Entflechtung auf dem Energiesektor und in anderen Bereichen .....	353
§ 24. Handelspolitik .....	355
I. Allgemeines .....	355
II. Gemeinsamer Zolltarif .....	358
§ 25. Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion .....	359
I. Wirtschaftspolitik .....	360
1. Vertragliche Grundlagen .....	360
2. Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	361
II. Währungspolitik .....	370
III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft .....	370
IV. Institutionelles System der Währungsunion .....	372
V. Das europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung .....	376
VI. Stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	377
1. Die erste und zweite Stufe .....	377
2. Der Eintritt in die dritte Stufe .....	378
a) Die Konvergenzkriterien .....	378
b) Zeitplan und Verfahren .....	383
c) Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten .....	384
d) Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	386
e) Bindungen nach deutschem Staatsrecht .....	387
f) Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates .....	389
3. Durchführung der Währungsumstellung .....	390
§ 26. Umweltpolitik .....	392
§ 27. Sozialpolitik .....	396
I. Allgemeines .....	396
II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	399
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	400



§ 28. Sonstige Politikbereiche .....	406
I. Beschäftigungspolitik .....	406
II. Verkehrspolitik .....	407
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	408
IV. Gesundheitspolitik .....	409
V. Verbraucherschutz .....	409
VI. Energiepolitik .....	410
VII. Industriepolitik .....	410
VIII. Regionalpolitik .....	411
IX. Forschungspolitik .....	411
X. Die Einbeziehung neuer interner Politikbereiche durch den Vertrag von Lissabon .....	412
§ 29. Außenbeziehungen .....	412
I. Außenkompetenzen .....	412
II. Wirkungen völkerrechtlicher Verträge im Gemeinschaftsrecht .....	415
III. Die Europäische Gemeinschaft und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	415
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Gemeinschaft ..	415
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Gemeinschaftsrecht .....	417
IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen .....	422
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	426
VI. Union für das Mittelmeer .....	427
VII. Transatlantische Beziehungen .....	427

### 3. Teil. Intergouvernementale Zusammenarbeit

§ 30. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	431
§ 31. Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	438

### 4. Teil. Entwicklungsperspektiven für die Europäische Union

§ 32. Erweiterung der Europäischen Union .....	445
§ 33. Der Vertrag von Lissabon und weitere Perspektiven .....	446
I. Verfassungsdiskussion .....	446
II. Der Vertrag von Lissabon .....	447

### 5. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik

§ 34. Westeuropäische Union (WEU) .....	450
I. Die WEU als Verteidigungsbündnis und als System kollektiver Sicherheit .....	450

II. Übergang von WEU-Aufgaben auf die Europäische Union .....	452
§ 35. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) .....	453
I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE .....	453
II. Institutionen .....	458
Sachverzeichnis .....	461