

Inhalt

Vorwort	9
I. Einleitung	11
II. Bürokratie zwischen alt und neu. Perspektiven, Prozesse und Probleme der Modernisierung 1871–1914	19
1. Staat und Staatsapparat unter sich ändernden gesellschaftlichen und funktionalen Bedingungen	19
a) Die Staatsrolle im Wandel	19
b) Expansion und Differenzierung der Verwaltung	25
c) Bürokratische Organisation und Rationalisierung	34
d) Bürokratiebildung in der Bürokratie: Veränderungen im Apparat unter dem Aspekt der Herrschaftsbeziehungen	52
e) Fragen einer Entbürokratisierung	65
2. Das Verwaltungspersonal. Berufs- und Lebensumstände der Beamten	72
a) Beamtenverfassung und personelle Infrastrukturwandlungen	72
b) Der Staatsdiener als Fachmann: Professionalisierungsverhältnisse im höheren Dienst.	82
c) Der Staatsdiener als Fachmann: Professionalisierungsstrategien und ihre Grenzen bei den nicht akademisch gebildeten Beamten	93
d) Besoldung und Lebenshaltung	107
3. Gruppeninteressen gegen Staatsinteresse. Entstehung und Entfaltung der Beamtenbewegung.	126
a) Von der Selbsthilfe zur aktiven Interessenpolitik	126
b) Interessenorganisation als berufsständische Fachvertretung.	140
c) Auf dem Weg zur integrativen Massenorganisation.	149
4. Staatsdienerkaste oder integrierter Teil der Gesellschaft. Das schwierige Verhältnis der Beamten zur sozialen Umwelt	166
a) Die Ambivalenz gesellschaftlicher Sonderstellung	166
b) Ziele und Möglichkeiten der sozialen Integration von mittleren und unteren Beamten	177
c) Zur sozialen Stellung der höheren Beamten	191

III. Die vertagte Entscheidung. Wandel und Stagnation der Bürokratie im Ersten Weltkrieg	205
1. Von der Improvisation zur Verwaltungszwangswirtschaft. Bürokratischer Rigorismus im Gewand des Wohlfahrtsstaates	205
2. Berufs- und Lebensverhältnisse der Beamten	220
3. Die Vereinigung der Beamtenbewegung	231
IV. Zusammenfassung und Ausblick	251
Abkürzungsverzeichnis	266
Anmerkungen	271
Quellen- und Literaturverzeichnis	357
1. Unveröffentlichte Quellen	357
2. Veröffentlichte Quellen und Literatur allgemein	365
3. Beiträge in der Beamtenpresse	386
Sachregister	397

Verzeichnis der Tabellen

Tab. 1:	Geschäftsbelastung des preußischen Oberverwaltungsgerichts 1875–1902	28
Tab. 2:	Entwicklung der öffentlichen Beamtenschaft in Preußen 1858–1907	29
Tab. 3:	Beamte der preußischen Provinzialbehörden der allgemeinen Landesverwaltung 1849–1911	30
Tab. 4:	Beamte der preußischen Amts- und Landgerichte 1875–1908	30
Tab. 5:	Beamte (einschließlich Unterbeamte) der preußischen/preußisch-hessischen Staatseisenbahn 1858–1907	31
Tab. 6:	Anteile der Laufbahnkategorien (höherer, mittlerer, unterer Dienst) im traditionellen Behördenapparat 1858–1907	76
Tab. 7:	Anteile der Laufbahnkategorien (höherer, mittlerer, unterer Dienst) in den Mittelinstanzen der preußischen allgemeinen Verwaltung 1849–1903	76
Tab. 8:	Anteile der Laufbahnkategorien (höherer, mittlerer, unterer Dienst) in der preußischen (preußisch-hessischen) Eisenbahnverwaltung 1859–1907	77
Tab. 9:	Zahl und Anteil der Beamten mit Familienangehörigen im Vergleich zur Gesamtbevölkerung in Preußen 1858–1907	79
Tab. 10:	Brutto-Nominalgehälter in der preußischen allgemeinen Verwaltung 1850–1914	109
Tab. 11:	Brutto-Nominalgehälter in der preußischen (preußisch-hessischen) Eisenbahnverwaltung 1860–1914.	111
Tab. 12:	Brutto-Nominalgehälter in der Reichs-Post- und Telegraphen-Verwaltung 1872–1914	112
Tab. 13:	Jahres-Nominal-Gehälter ausgewählter Gruppen preußischer Beamter des höheren Dienstes 1860–1913.	113
Tab. 14:	Durchschnittliche Jahres-Realgehälter ausgewählter Gruppen preußischer Beamter des höheren Dienstes 1871–1913	114
Tab. 15:	Bilanzen in Familienbudgets höherer Beamter	115
Tab. 16:	Hauptausgaben von Haushaltungen höherer Beamter im Vergleich	116
Tab. 17:	Nominallöhne und -gehälter im Vergleich 1871–1913	120
Tab. 18:	Reallöhne und -gehälter im Vergleich 1871–1913	121
Tab. 19:	Ledige unter den mittleren und unteren Beamten Preußens 1913 im Vergleich zu den Ledigen in der Gesamtbevölkerung.	122
Tab. 20:	Ledige unter den mittleren und unteren Reichs-Post- und Telegraphenbeamten 1912 im Vergleich zu den Ledigen in der Reichsbevölkerung	122

1:	Jahres-Wirtschaftsrechnungen im Vergleich (1907/08)	
2:	Tägliche Arbeitsstunden bei der preußisch-hessischen Staatseisenbahn 1910 und 1913	160
23:	Ruhezeiten bei der preußisch-hessischen Staatseisenbahn 1910	161
24:	Wochenarbeitszeit der mittleren und unteren Beamten der Post- und Telegraphenbetriebsverwaltung und des Büro- und Kanzleipersonals der Oberpostdirektionen und Oberpostkassen 1909 und 1911	162
a. 25:	Durchschnittliches Lebensalter von in den Jahren 1902–1904 erstmalig etatmäßig angestellten preußischen und Reichsbeamten im mittleren Dienst (außer Kanzleibeamten) zum Zeitpunkt ihrer etatmäßigen Anstellung	170
ab. 26:	Durchschnittliches Lebensalter von in den Jahren 1902–1904 erstmalig etatmäßig angestellten preußischen und Reichsbeamten im Kanzleidienszt zum Zeitpunkt ihrer etatmäßigen Anstellung	170
Tab. 27:	Durchschnittliches Lebensalter von in den Jahren 1902–1904 erstmalig etatmäßig angestellten preußischen und Reichs-Unterbeamteten zum Zeitpunkt ihrer etatmäßigen Anstellung.	171
Tab. 28:	Durchschnittliches Lebensalter von höheren Beamten in der preußischen allgemeinen und der Justizverwaltung »beim Einrücken in die Stellung« in den Rechnungsjahren 1901–1903.	172
Tab. 29:	Anteile des Adels in wichtigen Kategorien der preußischen höheren Beamtenschaft 1910	194
Tab. 30:	Verteilung der preußischen höheren Beamtenschaft und der Bevölkerung nach der Religionszugehörigkeit 1910	195
Tab. 31:	Realgehälter »typischer Besoldungsgruppen verheirateter Reichsbeamter« im Ersten Weltkrieg	229