

# Inhalt

Einführung . . . . .	17
<b>I. Völkerrechtliche Grundlagen der Bundesrepublik Deutschland</b>	
I/1 Text der Militärischen Kapitulationsurkunde vom 8. Mai 1945 . . . . .	19
I/2 Erklärung in Anbetracht der Niederlage Deutschlands und der Übernahme der obersten Regierungsgewalt hinsichtlich Deutschlands vom 5. Juni 1945 . . . . .	20
I/3 Erklärungen der Alliierten vom 5. Juni 1945 . . . . .	20
I/4 Amtliche Verlautbarung über die Konferenz von Potsdam vom 17. Juli bis 2. August 1945 . . . . .	22
I/5 Vertrag über die Beziehungen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und den Drei Mächten (Deutschlandvertrag) in der geänderten Fassung vom 23. Oktober 1954 . . . . .	30
I/6 Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik über die deutsch-französische Zusammenarbeit vom 22. Januar 1963 . . . . .	34
I/7 Zum Grundlagenvertrag	
a.) Vertrag über die Grundlagen der Beziehungen zwischen der Bundesre- publik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik vom 21. Dezember 1972 . . . . .	38
b.) Brief der Regierung der Bundesrepublik Deutschland zur deutschen Einheit an die Regierung der Deutschen Demokratischen Republik vom 21. Dezember 1972 . . . . .	40
c.) Zusatzprotokoll zum Vertrag über die Grundlagen der Beziehungen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokrati- schen Republik . . . . .	40
d.) Briefwechsel vom 21. Dezember 1972 zur Familienzusammenführung, zu Reiseerleichterungen und Verbesserungen des nichtkommerziellen Wa- renverkehrs . . . . .	42

I/8	Aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 31. Juli 1973 zum Grundlagenvertrag . . . . .	44
I/9	Vertrag über die Schaffung einer Währungs-, Wirtschafts- und Sozialunion zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik vom 18. Mai 1990 . . . . .	52
I/10	Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik über die Herstellung der Einheit Deutschlands vom 31. August 1990 (Einigungsvertrag) . . . . .	71
I/11	Vertrag über die abschließende Regelung in bezug auf Deutschland vom 12. September 1990 . . . . .	93
I/12	Erklärung zur Aussetzung der Wirksamkeit der Vier-Mächte-Rechte und -Verantwortlichkeiten, abgegeben von den Außenministern Frankreichs, der Sowjetunion, des Vereinigten Königreichs und der Vereinigten Staaten am 1. Oktober 1990 in New York . . . . .	97
I/13	Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken vom 12. August 1970 (Moskauer Vertrag)	
	a.) Text des Vertrages . . . . .	98
	b.) Brief zur deutschen Einheit . . . . .	100
I/14	Vertrag über gute Nachbarschaft, Partnerschaft und Zusammenarbeit zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken vom 9. November 1990 . . . . .	101
I/15	Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Volksrepublik Polen über die Normalisierung ihrer gegenseitigen Beziehungen vom 7. Dezember 1970 (Warschauer Vertrag) . . . . .	107
I/16	Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Polen über die Bestätigung der zwischen ihnen bestehenden Grenze vom 14. November 1990 . . . . .	109
I/17	Deutsch-tschechische Erklärung über die gegenseitigen Beziehungen und deren künftige Entwicklung vom 21. Januar 1997 . . . . .	111
 <b>II. Verfassungsrechtliche Dokumente</b>		
II/1	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland . . . . .	114
II/2	Bisherige Änderungen des Grundgesetzes . . . . .	153

II/3	Themenkatalog der Enquête-Kommission Verfassungsreform . . . . .	157
II/4	Synopse der Bestimmungen des Grundgesetzes und der von der Gemeinsamen Verfassungskommission des Bundestages und Bundesrates empfohlenen Änderungen . . . . .	168
II/5	Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen . . . . .	178
II/6	Verfassung des Freistaates Sachsen . . . . .	197
II/7	Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik . . . . .	202
II/8	Entwurf der Arbeitsgruppe „Neue Verfassung der DDR“ des Zentralen Runden Tisches . . . . .	220
III.	<b>Deutschland als Bundesstaat — Föderale Aufgabenteilung und Politikverflechtung</b>	
III/1	Ministerpräsidentenkonferenz und Fachministerkonferenzen . . . . .	227
III/2	Die Ständige Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland	
	a.) Geschäftsordnung . . . . .	228
	b.) Richtlinien für die Einsetzung und Arbeitsweise von Gremien der Kultusministerkonferenz . . . . .	231
	c.) Das KMK-Verfahren in Angelegenheiten der Europäischen Union . . . . .	234
	d.) Organisationsschema der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	237
	e.) Organisationsschema des Sekretariats der Ständigen Konferenz der Kultusminister der Länder in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	238
III/3	Aus einer Übersicht über das Zusammenwirken der Kultusministerien und der Kultusministerkonferenz mit anderen Behörden und Organisationen im In- und Ausland . . . . .	239
III/4	Übersicht über die verschiedenen Kooperationsformen und -gremien im Land Baden-Württemberg . . . . .	247
III/5	Verwaltungsabkommen zwischen Bund und Ländern über die Errichtung eines Wissenschaftsrates . . . . .	254
III/6	Satzung der Deutschen Forschungsgemeinschaft . . . . .	257

III/7	Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 27. Mai 1992 zum Länderfinanzausgleich . . . . .	261
III/8	Das Prinzip der „Bundestreue“ in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	265
III/9	Staatsvertrag der Länder Berlin und Brandenburg über die Bildung eines gemeinsamen Bundeslandes . . . . .	266
<b>IV.</b>	<b>Politische Willensbildung im Parteien- und Verbändestaat</b>	
IV/1	Zur Auslegung des Artikels 21 Absatz 2 GG — Auszüge aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 17.8.1956 . . . . .	272
IV/2	Zur Auslegung des Artikels 21 Absatz 1 GG	
	a.) Auszüge aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 14.7.1986	274
	b.) Auszüge aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 9.4.1992	277
IV/3	Bericht der Kommission unabhängiger Sachverständiger zur Parteienfinanzierung 1995 . . . . .	284
IV/4	Gesetz über die politischen Parteien (Parteiengesetz) . . . . .	286
IV/5	Zur Programmatik der Parteien	
	a.) Grundsatzprogramm der Christlich Demokratischen Union Deutschlands . . . . .	301
	b.) Grundsatzprogramm der Christlich-Sozialen Union . . . . .	313
	c.) Grundsatzprogramm der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands	317
	d.) Wiesbadener Grundsätze — Für die liberale Bürgergesellschaft. Beschlossen vom 48. ordentlichen Bundesparteitag der F.D.P. . . . . .	327
	e.) Politische Grundsätze der BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN . . . . .	334
	f.) Programm der Partei des Demokratischen Sozialismus . . . . .	338
IV/6	Das Organisationsstatut der SPD . . . . .	344
IV/7	Gesamteinnahmen der Bundestagsparteien von 1968 bis 1995 . . . . .	359
IV/8	Satzung der Konrad-Adenauer-Stiftung . . . . .	360
IV/9	Satzung der Friedrich-Ebert-Stiftung . . . . .	361
IV/10	Organisationsplan der Friedrich-Ebert-Stiftung . . . . .	362

IV/11	Staatsfinanzierung der parteinahen Stiftungen aus dem Bundeshaushalt 1965 – 1995 . . . . .	364
IV/12	Mitgliedsverbände der Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitgeberverbände . . . . .	365
IV/13	Mitgliedsverbände des Bundesverbandes der Deutschen Industrie . . . . .	367
IV/14	Mitgliedsverbände des Bundesverbandes der Freien Berufe . . . . .	369
IV/15	Satzung des Verbandes Deutscher Maschinen- und Anlagenbau (VDMA) e. V. . . . .	371
IV/16	Gewerkschaftsmitglieder	
	a.) Deutscher Gewerkschaftsbund . . . . .	380
	b.) Deutsche Angestellten-Gewerkschaft . . . . .	381
	c.) Christlicher Gewerkschaftsbund Deutschlands . . . . .	381
	d.) Deutscher Beamtenbund (Bund der Gewerkschaften des öffentlichen Dienstes) . . . . .	381
IV/17	Grundsatzprogramm des Deutschen Gewerkschaftsbundes . . . . .	382
IV/18	Gesetz zur Regelung des öffentlichen Vereinsrechts (Vereinsgesetz) . . . . .	388
IV/19	Satzung des Bundes für Umwelt und Naturschutz e. V. (BUND) . . . . .	391
IV/20	Liste der beim Deutschen Bundestag registrierten Verbände . . . . .	401
IV/21	Kirchliches Leben	
	a.) Katholische Kirche . . . . .	405
	b.) Evangelische Kirche . . . . .	405
IV/22	Kirchensteuern und Kirchengeld im früheren Bundesgebiet	
	a.) Katholische Kirche . . . . .	406
	b.) Evangelische Kirche . . . . .	406
<b>V.</b>	<b>Wahlen und Wähler</b>	
V/1	Bundeswahlgesetz . . . . .	407
V/2	Sitzverteilung nach d'Hondt und Hare-Niemeyer . . . . .	415

V/3	Wahlen zum Deutschen Bundestag	
	a.) Ergebnisse der Wahlen zum Bundestag 1949 – 1987 . . . . .	416
	b.) Ergebnisse der Wahl zum Bundestag am 2. 12. 1990 . . . . .	419
	c.) Ergebnis der Wahl zum Bundestag am 16. 10. 1994 . . . . .	421
	d.) Sitzverteilung im Bundestag auf Grund der Wahlergebnisse 1949 – 1987 . . . . .	423
	e.) Sitzverteilung im Deutschen Bundestag 1987 — 1994 . . . . .	426
V/4	Ergebnis der Volkskammerwahl in der DDR vom 18. März 1990 . . .	428
V/5	Bayerisches Gesetz über Landtagswahl, Volksbegehren und Volksentscheid (Landeswahlgesetz) . . . . .	429
V/6	Ergebnisse der jüngsten Landtagswahlen . . . . .	434
V/7	Sitze der Parteien in den Länderparlamenten . . . . .	436
V/8	Ratsmitglieder nach Parteien in Gemeinden mit 10 000 und mehr Ein- wohnern . . . . .	437
V/9	Wahlen der Abgeordneten des Europäischen Parlaments aus der Bundesre- publik Deutschland	
	a.) 1979 — 1989 . . . . .	438
	b.) 1994 . . . . .	440
<b>VI.</b>	<b>Die Parlamente — Aufgaben und Organisation</b>	
VI/1	Altersgliederung der Abgeordneten des Deutschen Bundestages, 1. – 13. Wahlperiode . . . . .	443
VI/2	Berufsstruktur der Mitglieder des Deutschen Bundestages, 10. – 13. Wahl- periode . . . . .	446
VI/3	Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages . . . . .	448
VI/4	Geschäftsordnung der Fraktion der SPD im Bundestag . . . . .	471
VI/5	Aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 13. Juni 1989 zur Rechtsstellung eines fraktionslosen Abgeordneten des Deutschen Bundes- tages („Wüppesahl-Urteil“) . . . . .	479
VI/6	Die ständigen Ausschüsse des Bundestages in der 13. Wahlperiode . . .	481
VI/7	Vom Deutschen Bundestag eingesetzte Untersuchungsausschüsse . . . .	482

VI/8	Vom Deutschen Bundestag eingesetzte Enquête-Kommissionen . . . . .	484
VI/9	Tätigkeit des Deutschen Bundestages und des Bundesrates . . . . .	486
VI/10	Geschäftsordnung des Bundesrates . . . . .	488
VI/11	Die Ausschüsse des Bundesrates . . . . .	504
VI/12	Stimmengewichtung der Länder im Bundesrat gemäß Artikel 51 Abs. 2 GG . . . . .	505
<b>VII. Regieren und Verwalten</b>		
VII/1	Die Geschäftsordnung der Bundesregierung . . . . .	506
VII/2	Inhaltsübersicht der Gemeinsamen Geschäftsordnung der Bundesministerien . . . . .	513
VII/3	Organisationsstruktur der Bundesfinanzverwaltung . . . . .	521
VII/4	Organisationsplan des Bundeskanzleramtes . . . . .	522
VII/5	Organisationsplan des Bundesministeriums für Bildung und Wissenschaft	524
VII/6	Das System der Staatsorgane der DDR . . . . .	526
VII/7	(Nordrhein-westfälisches) Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung . . . . .	528
VII/8	Organisationsplan der Landesregierung Nordrhein-Westfalen . . . . .	534
VII/9	Aufbau der Landesbehörden in Nordrhein-Westfalen . . . . .	536
VII/10	Behördenorganisation in Bayern . . . . .	538
VII/11	Die hamburgische Landesverwaltung . . . . .	539
VII/12	Organisationsplan der Thüringer Staatskanzlei . . . . .	540
VII/13	Zur Stellung Politischer Beamter . . . . .	542
VII/14	Gesetz zur Gleichstellung von Frau und Mann im öffentlichen Dienst des Landes Bremen . . . . .	545
VII/15	Urteil des Gerichtshofes der Europäischen Gemeinschaften zum Bremer Landesgleichstellungsgesetz . . . . .	550

VII/16	Gemeindeverfassungen	
	a.) Magistratsverfassung . . . . .	552
	b.) Bürgermeisterverfassung . . . . .	553
	c.) Norddeutsche Ratsverfassung . . . . .	554
	d.) Süddeutsche Ratsverfassung . . . . .	555
	e.) Die neue Gemeindeverfassung Nordrhein-Westfalens . . . . .	556
VII/17	Gliederung der Selbstverwaltung mit den Behörden der allgemeinen Aufsicht im Lande Nordrhein-Westfalen . . . . .	557
VII/18	Verwaltungsgliederungsplan der Stadt Köln . . . . .	558
VII/19	Verwaltungsgliederungsplan der Stadt Erfurt . . . . .	561
VII/20	Gesamtzweisungen des Landes Nordrhein-Westfalen an die Gemeinden und Gemeindeverbände im Haushaltsjahr 1996 . . . . .	562
<b>VIII.</b>	<b>Die Bundesrepublik als Rechtsstaat</b>	
VIII/1	Übersicht über den Gerichtsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland	563
VIII/2	Rechtsvorschriften des Bundes . . . . .	565
VIII/3	Gerichte am 31.12.1995 . . . . .	567
VIII/4	Richter und Richterinnen im Bundes- und Landesdienst . . . . .	569
VIII/5	Staatsanwälte, Rechtsanwälte und Notare . . . . .	571
VIII/6	Gesetz zur Entlastung der Rechtspflege	
	a.) Gesetzentwurf des Bundesrates zur Entlastung der Rechtspflege . . .	572
	b.) Gesetz zur Entlastung der Rechtspflege . . . . .	578
VIII/7	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht . . . . .	579
VIII/8	Geschäftsabwicklung beim Bundesverfassungsgericht . . . . .	585
VIII/9	Tätigkeit der Landesverfassungsgerichte . . . . .	586



<b>IX.</b>	<b>Angaben zur Staatstätigkeit</b>	
IX/1	Personal der öffentlichen Haushalte — Beschäftigte nach Beschäftigungsbereichen 1950 – 1995 . . . . .	591
IX/2	Personal der öffentlichen Haushalte — Vollzeitbeschäftigte der Gebietskörperschaften nach Aufgabenbereichen 1950 – 1994 . . . . .	593
IX/3	Personal der öffentlichen Haushalte — Öffentlicher Dienst am 30.6.1994 nach Laufbahngruppen . . . . .	597
IX/4	Personalausgaben der öffentlichen Haushalte 1993 nach Arten und Aufgabenbereichen . . . . .	600
IX/5	Die Bundesausgaben nach Aufgabenbereichen in den Haushaltsjahren 1952 bis 1999 . . . . .	606
IX/6	Rechnungsmäßige Ausgaben der öffentlichen Haushalte 1992 und 1993 a.) Ausgaben und Einnahmen nach Körperschaftsgruppen und Arten . . . . . b.) Ausgaben nach Körperschaftsgruppen und Aufgabenbereichen . . . . .	616 625
IX/7	Ausgaben der öffentlichen Haushalte 1993 nach ausgewählten Aufgabenbereichen . . . . .	634
IX/8	Investitionsausgaben der öffentlichen Haushalte 1993 nach Arten und Aufgabenbereichen . . . . .	645
IX/9	Die Ausgaben des Bundeshaushalts und ihre Finanzierung in den Haushaltsjahren 1950 bis 1999 . . . . .	650
IX/10	Kassenmäßige Steuereinnahmen 1995 . . . . .	658
IX/11	Die Steuereinnahmen des Bundes im einzelnen in den Haushaltsjahren 1950 bis 1996 . . . . .	664
IX/12	Schulden der öffentlichen Haushalte (Schuldenstand am 31.12.1994) . . . . .	672
IX/13	Rechnungsmäßige Ausgaben und Einnahmen der öffentlichen Haushalte 1950 – 1995 a.) Entwicklung der Ausgaben und Einnahmen nach ausgewählten Arten . . . . . b.) Entwicklung der Ausgaben nach ausgewählten Aufgabenbereichen . . . . .	674 678
IX/14	Bundshaushaltsordnung (BHO) . . . . .	680
IX/15	Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder (Haushaltsgrundsätzegesetz) . . . . .	683

IX/16	Transfers für Ostdeutschland . . . . .	691
IX/17	Nennkapital und buchmäßiges Eigenvermögen der Unternehmen, an denen der Bund und seine Sondervermögen unmittelbar beteiligt sind . .	692
IX/18	Beteiligungen des Bundes . . . . .	693
IX/19	Entwicklung der Finanzhilfen und Steuervergünstigungen des Bundes 1970 bis 1999 . . . . .	700
IX/20	Stand der Privatisierung von Treuhandunternehmen . . . . .	702
IX/21	Leitfaden Aufgabenanalyse. Empfehlungen der Stabsstelle Verwaltungsstruktur, Information und Kommunikation im Innenministerium Baden-Württemberg . . . . .	704
IX/22	Gesetz über die Rechtsstellung der Soldaten (Soldatengesetz) . . . . .	712
<b>X.</b>	<b>Die Bundesrepublik im internationalen Staatensystem</b>	
X/1	Vertrag über die Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl vom 18. April 1951 . . . . .	715
X/2	Europäische Integration als Richtlinie deutscher Politik — Schreiben des Bundeskanzlers Dr. Konrad Adenauer an die Bundesminister vom 19. Januar 1956 . . . . .	716
X/3	Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft vom 25. März 1957 . . . . .	718
X/4	Einheitliche Europäische Akte vom 17./28. Februar 1986 . . . . .	722
X/5	Vertrag über die Europäische Union vom 7. Februar 1992 . . . . .	727
X/6	Aus dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 12. Oktober 1993 zum Vertrag über die Europäische Union vom 7. Februar 1992 („Maastricht-Urteil“) . . . . .	740
X/7	Entwurf des Vertrags von Amsterdam vom 19. Juni 1997 . . . . .	741
X/8	Leistungen der Bundesrepublik Deutschland zum Haushalt der Europäischen Gemeinschaften seit 1968 . . . . .	763
X/9	Nordatlantikvertrag vom 4. April 1949 . . . . .	764
X/10	Urteil des Bundesverfassungsgerichts zum Auslandseinsatz der Bundeswehr vom 12. Juli 1994 . . . . .	768

X/11	Grundakte über Gegenseitige Beziehungen, Zusammenarbeit und Sicherheit zwischen der Nordatlantikvertrags-Organisation und der Russischen Föderation . . . . .	769
X/12	Charta der Vereinten Nationen . . . . .	774
X/13	Schlußakte der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE) vom 1. August 1975 . . . . .	786
X/14	Budapester Treffen der Staats- und Regierungschefs der Teilnehmerstaaten der KSZE vom 6. Dezember 1994 . . . . .	796
X/15	Deutsches Personal bei internationalen Organisationen . . . . .	804
X/16	Auslandsreisen des Bundeskanzlers . . . . .	805
X/17	Verzeichnis der Kooperationsvereinbarungen des Landes Baden-Württemberg — Interregionale Zusammenarbeit . . . . .	807
X/18	Leistungen der Bundesrepublik Deutschland an Entwicklungsländer und multilaterale Stellen . . . . .	820
X/19	Entwicklungshilfeleistungen der Länder . . . . .	822
X/20	Statistik der deutschen kommunalen Partnerschaften . . . . .	823

---

## Aufbau von Band 1: Text

- I. Ausgangsbedingungen und Entwicklungsphasen
- II. Aufgabenteilung und Politikverflechtung
- III. Politische Willensbildung
- IV. Parlament und Regierung
- V. Verwaltung und Vollzug
- VI. Recht und Rechtsprechung
- VII. Zur Zukunft des deutschen Regierungssystems