

Inhaltsübersicht

Rn.

Teil 1: Staatsrecht

Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht

§ 1	Das Bundesstaatsprinzip	9
§ 2	Das Rechtsstaatsprinzip	18
§ 3	Das Demokratieprinzip	100
§ 4	Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	153
§ 5	Der Bundestag	161
§ 6	Der Bundesrat	216
§ 7	Die Bundesregierung	221
§ 8	Der Bundespräsident	243
§ 9	Gesetzgebung	252
§ 10	Verwaltung	336
§ 11	Rechtsprechung	382
§ 12	Die Finanzordnung	388

Zweites Kapitel: Grundrechte

§ 13	Begriff und Bedeutung der Grundrechte	425
§ 14	Aufbau einer Grundrechtsprüfung	453
§ 15	Die einzelnen Grundrechte	492
§ 16	Der Schutz der Verfassung	887

Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit

§ 17	Allgemeine Bedeutung	896
§ 18	Die Verfahrensarten im einzelnen	904
§ 19	Die Entscheidung des BVerfG	1042

Teil 2: Verwaltungsrecht

Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht

§ 20	Begriff der Verwaltung und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	1055
§ 21	Die Verwaltungsverfahrensgesetze	1059
§ 22	Verwaltungsorganisation	1068
§ 23	Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	1076
§ 24	Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen	1134
§ 25	Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	1314
§ 26	Subventionsrecht	1327

Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht

§ 27 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	1367
§ 28 Sonderformen des Rechtsschutzes	1468
§ 29 Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	1515

Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht

§ 30 Die wichtigsten Haftungsinstitute	1525
--	------

Teil 3: Europarecht

§ 31 Das institutionelle Fundament der gemeinschaftsrechtlichen Rechtsordnung	1681
§ 32 Die Rechtsquellen und Rechtsakte der Europäischen Gemeinschaft	1708
§ 33 Die Europäischen Grundrechte	1727
§ 34 Die Grundfreiheiten	1743
§ 35 Die Haftung der Europäischen Gemeinschaft	1802
§ 36 EG-vertraglicher Rechtsschutz durch EuGH und EuG	1821
§ 37 Gemeinschaftsrecht und nationales Recht	1865

Teil 4: Übungsfälle

Fall 1: Das Hundehalteschutzgesetz	S. 547
Fall 2: Das Baugewerbeengesetz	S. 559
Fall 3: Das Anti-Adipositas-Gesetz	S. 569
Fall 4: Ein Bayer in Hessen	S. 581
Fall 5: Der Schokoladenfall	S. 589
Fall 6: Die Subventionsrichtlinie	S. 603
Fall 7: Rückforderung einer EG-rechtswidrigen Subvention	S. 609
Fall 8: Der freie Arzneimittelverkehr in der EG	S. 617

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXXIII
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur	XXXV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLI
Abkürzungsverzeichnis	XLV

Rn.

Teil I: Staatsrecht

Einführung	1
Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht	8
§ 1 Das Bundesstaatsprinzip	9
§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip	18
I. Allgemeine Bedeutung	18
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips	22
1. Normenhierarchie	22
a) Geschriebenes Recht	25
aa) Verfassungen	25
bb) Formelle Gesetze	26
cc) Materielle Gesetze	27
aaa) Begriffsklärung	27
bbb) Rechtsverordnungen	29
ccc) Satzungen	32
dd) Verwaltungsvorschriften	36
b) Ungeschriebenes Recht	38
aa) Gewohnheitsrecht	38
bb) Richterrecht	39
cc) Ungeschriebenes Verfassungsrecht	40
dd) Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	41
c) Rangordnung der Rechtsquellen	42
- Übersicht 1: Normenpyramide	42
2. Gewaltenteilung	47
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	54
a) Vorrang des Gesetzes	55
b) Vorbehalt des Gesetzes	59
aa) Begriff	59
bb) Abgrenzungen	60
aaa) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte	60

bbb) Wesentlichkeitstheorie	61
ccc) Parlamentsvorbehalt	63
ddd) Bestimmtheitsgrundsatz	65
cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte	68
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	71
- Übersicht 2: Rechtseingriff	75
- Übersicht 3: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema)	88
5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote	89
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse	95
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips	97
- Übersicht 4: Rechtsstaatsprinzip	99
§ 3 Das Demokratieprinzip	100
I. Grundsätze	100
II. Die politischen Parteien	111
1. Allgemeine Bedeutung	111
2. Begriff der Partei	113
3. Rechtlicher Status und Rechte	116
4. Parteienfinanzierung	128
5. Das Parteienprivileg	132
III. Wahlen	138
1. Wahlrechtsgrundsätze	138
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen	146
§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel	
Umwelt- und Tierschutz	153
I. Das republikanische Prinzip	153
II. Das Sozialstaatsprinzip	154
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	159
§ 5 Der Bundestag	161
I. Rechtsstellung und Funktionen	161
II. Wahlperiode (Amtsdauer)	169
III. Organisation	175
1. Geschäftsordnung	175
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages	179
a) Bundestagspräsident	179
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag	183
c) Ausschüsse	188
3. Die Abgeordneten	196
a) Statusrechte	196
b) Indemnität und Immunität	204
aa) Indemnität	204
bb) Immunität	210
§ 6 Der Bundesrat	216

§ 7 Die Bundesregierung	221
I. Zusammensetzung und Bildung	221
1. Der Bundeskanzler	222
2. Die Bundesminister	232
II. Aufgabenverteilung	236
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG	236
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG	238
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG	241
 § 8 Der Bundespräsident	 243
 § 9 Gesetzgebung	 252
I. Gesetzgebungskompetenzen	252
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG	252
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	259
3. Konkurrierende Gesetzgebung	264
4. Grundsatzgesetzgebung	282
5. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	284
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	285
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs	286
c) Annexkompetenz des Bundes	287
6. Kompetenzrechtliche Standardprobleme	290
- Übersicht 5: Gesetzgebungskompetenzen	297
- Übersicht 6: Gesetzgebungskompetenzen (Prüfschema)	298
II. Gesetzgebungsverfahren	299
1. Einleitungsverfahren	303
2. Hauptverfahren	304
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag	304
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	307
c) Das Zustandekommen von Gesetzen	314
aa) Einspruchsgesetze	315
bb) Zustimmungsgesetze	320
3. Abschlussverfahren	322
- Übersicht 7: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema)	323
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten	324
a) Formelles Prüfungsrecht	326
b) Formelle Prüfungspflicht	327
c) Materielles Prüfungsrecht	328
d) Materielle Prüfungspflicht	331

§ 10 Verwaltung	336
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung	336
- Übersicht 8: Staatsgewalten	343
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis	344
1. Grundsatz	344
2. Die Regelungen der Art. 83 ff. GG	348
a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen) ...	349
aa) Landesgesetze	349
bb) Bundesgesetze	350
aaa) Landeseigener Vollzug	350
bbb) Auftragsverwaltung der Länder	353
ccc) Bundeseigener Vollzug	362
b) Die nicht Gesetzesakzessorische (gesetzesfreie) Verwaltung	367
3. Die Unzulässigkeit von Mischverwaltung	372
III. Die kommunale Selbstverwaltung	375
 § 11 Rechtsprechung	 382
- Übersicht 9: Gerichtsaufbau	387
 § 12 Die Finanzordnung	 388
I. Öffentliche Abgaben	388
1. Arten	388
a) Steuern	389
b) Gebühren	390
c) Beiträge	392
d) Sonderabgaben	393
2. Ausgabenzuständigkeit	396
3. Gesetzgebungskompetenzen	399
a) Steuern	399
b) Gebühren, Beiträge und Sonderabgaben	404
4. Verteilung des Steueraufkommens (Ertragshoheit)	405
II. Haushaltsverfassungsrecht	408
1. Der Grundsatz des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts	408
2. Haushaltsgrundsätze, Bundeshaushaltsordnung, Bundes- haushaltsplan und Bundeshaushaltsgesetz	411
- Übersicht 10: Haushaltsverfassungsrecht	416
3. Kreditaufnahmen	423
 Zweites Kapitel: Grundrechte	 425
 § 13 Begriff und Bedeutung der Grundrechte	 425
I. Grundaussage	425
II. Der Standort der Grundrechte	426
III. Grundrechtsfunktionen	430
1. Multifunktionalität	430

2. Status-Lehre von Georg Jellinek	432
a) Status negativus	432
b) Status positivus	433
c) Status activus	434
3. Grundrechte als objektives Recht	435
4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates	438
IV. Grundrechtsberechtigte	440
V. Grundrechtsverpflichtete	448
§ 14 Aufbau einer Grundrechtsprüfung	453
I. Eröffnung des Schutzbereichs	456
1. Sachlicher Schutzbereich	456
2. Personeller Schutzbereich	458
II. Eingriff in den Schutzbereich	462
- Übersicht 11: Grundrechtseingriff	470
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	471
1. Existenz einer Grundrechtsschranke	472
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	479
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	481
a) Spezielle Anforderungen	482
b) Allgemeine Anforderungen	484
c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts	489
- Übersicht 12: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema)	490
- Übersicht 13: Grundrechtsmäßigkeit von Maßnahmen der Exekutive und Judikative (Prüfschema)	491
§ 15 Die einzelnen Grundrechte	492
I. Menschenwürde, Art. 1 I GG	493
1. Schutzbereich	493
2. Eingriffe	494
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	495
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	497
1. Schutzbereich	497
2. Eingriffe	498
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	499
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen)	502
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht	507
1. Schutzbereich	507
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	510
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG	511
1. Schutzbereich	511
a) Recht auf Leben	511
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit	513
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	514

V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG	515
1. Schutzbereich	515
2. Eingriffe	518
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	520
VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	522
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG	522
a) Allgemeine Bedeutung	522
b) Prüfungsaufbau	524
- Übersicht 14: Art. 3 I GG (Prüfschema)	534
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative	536
d) Besonderheiten	539
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	541
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG	541
b) Art. 3 II, III GG	543
c) Gleichstellung unehelicher Kinder, Art. 6 V GG	550
d) Art. 33 I-III GG	551
aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG	551
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG	554
cc) Verbot religiöser und weltanschaulicher Diskriminierung, Art. 33 III GG	557
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG	558
1. Systematik	558
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG	560
a) Schutzbereich	560
b) Eingriffe	568
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	570
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG	571
a) Schutzbereich	571
b) Eingriffe	575
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	576
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG	577
a) Schutzbereich	577
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	580
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG	583
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG	584
a) Schutzbereich	584
b) Eingriffe	593
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	594
aa) Grundrechtsschranken	594
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG) ...	595
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG)	600
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG)	601
ddd) Weitere Schranken	602

bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG	604
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG	606
a) Schutzbereich	606
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	610
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG	612
a) Schutzbereich	612
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	619
c) Verhältnis zu anderen Grundrechten	620
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG	622
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG	630
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG	637
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG	642
1. Systematik	642
2. Ehe und Familie, Art. 6 I GG	644
a) Schutzbereich	644
aa) Ehe	644
bb) Familie	647
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	650
3. Elternrecht, Art. 6 II, III GG	652
a) Schutzbereich	652
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	655
X. Schulwesen, Art. 7 GG	658
1. Staatliche Schulaufsicht, Art. 7 I GG	659
2. Teilnahme am Religionsunterricht, Art. 7 II GG	662
3. Religionsunterricht, Art. 7 III GG	663
4. Privatschulfreiheit, Art. 7 IV, V GG	665
5. Verbot von Vorschulen, Art. 7 VI GG	668
XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	669
1. Schutzbereich	669
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	674
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG	678
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG	678
a) Schutzbereich	678
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	682
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG	687
a) Schutzbereich	687
b) Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	694
XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	696
1. Schutzbereich	696
a) Systematik	696
b) Briefgeheimnis	697
c) Postgeheimnis	699
d) Fernmeldegeheimnis	701
2. Eingriffe	702
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	705

XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG	706
1. Schutzbereich	706
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	712
XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG	714
1. Schutzbereich	715
a) Übersicht	715
b) Begriff des Berufs	720
c) Art. 12 I 1 GG als Teilhaberecht	725
2. Eingriffe	728
3. Qualifizierung des Eingriffs	735
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	746
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage	746
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	749
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	750
- Übersicht 15: Art. 12 I GG (Prüfschema)	761
XVI. Schutz vor Arbeitszwang und Zwangsarbeit, Art. 12 II, III GG	762
XVII. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	767
1. Schutzbereich	767
2. Eingriffe	771
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	772
a) Durchsuchungen, Art. 13 II GG	772
b) Lauschangriffe, Art. 13 III-VI GG	774
c) Sonstige Eingriffe und Beschränkungen, Art. 13 VII GG	778
XVIII. Eigentum und Erbrecht, Art. 14 GG	782
1. Schutzbereich	784
a) Eigentum, Art. 14 I 1 GG	784
aa) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts	784
bb) Nutzung, Verfügung und Veräußerung	785
cc) Nicht das Vermögen als solches	786
dd) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbchancen	789
ee) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb	792
ff) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte	803
gg) Art. 14 I 1 GG als Institutsgarantie	805
b) Erbrecht	806
2. Eingriffe	809
3. Qualifizierung des Eingriffs	814
a) Das Erfordernis und die Schwierigkeit der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen ...	814
b) Formal-typologisierende Abgrenzung	816
c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG	820
d) Enteignung, Art. 14 III GG	822
e) Konsequenzen und Fallanwendung	824
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	836
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung	836
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	836
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	837

aaa) Verhältnismäßigkeit	837
bbb) Bestimmtheitsgrundsatz	843
ccc) Sonstiges Verfassungsrecht	845
b) Enteignung	847
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	847
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	848
aaa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG	848
bbb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG	849
ccc) Verhältnismäßigkeit	850
ddd) Bestimmtheitsgrundsatz	851
5. Folge der Verfassungswidrigkeit	852
- Übersicht 16: Art. 14 GG (Prüfschema)	853
6. Sozialisierung, Art. 15 GG	854
a) Allgemeine Bedeutung	854
b) Begriff, Voraussetzungen und Folgen der Sozialisierung	857
XIX. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Asylrecht,	
Art. 16, 16a GG	863
1. Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung, Art. 16 GG	864
2. Asylrecht, Art. 16a GG	868
a) Drittstaatenregelung, Art. 16a II GG	870
b) Sichere Herkunftsstaaten, Art. 16a III GG	871
c) Weitere Einschränkungen	872
XX. Petitionsrecht, Art. 17 GG	873
XXI. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG	879
XXII. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums, Art. 33 V GG ...	881
§ 16 Der Schutz der Verfassung	887
Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit	896
§ 17 Allgemeine Bedeutung	896
§ 18 Die Verfahrensarten im einzelnen	904
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5,	
§§ 63 ff. BVerfGG	907
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	908
2. Angriffsgegenstand	914
3. Antragsbefugnis	915
4. Form und Frist	920
5. Rechtsschutzbedürfnis	921
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6,	
§§ 76 ff. BVerfGG	924
1. Antragsteller	925
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand)	926
3. Klarstellungsinteresse	927
4. Form und Frist	929

III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, §§ 76 II ff. BVerfGG	931
IV. Normensurrogation, Art. 93 II GG, § 13 Nr. 6b, § 97 BVerfGG	933
V. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7, §§ 68 ff. BVerfGG	934
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	936
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand)	937
3. Antragsbefugnis	939
4. Vorverfahren	940
5. Form und Frist	941
VI. Andere Streitigkeiten gem. Art. 93 I Nr. 4 GG, § 13 Nr. 8, §§ 71 f. BVerfGG	943
VII. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, §§ 90 ff. BVerfGG	945
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit)	946
2. Prozessfähigkeit	957
3. Beschwerdegegenstand	961
4. Beschwerdebefugnis	966
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	967
b) Betroffenheit	969
aa) Selbst	970
bb) Gegenwärtig	972
cc) Unmittelbar	974
5. Rechtswegerschöpfung	981
a) Grundsatz	981
b) Ausnahmen	987
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	990
a) Allgemeine Bedeutung	990
b) Fallanwendung	993
c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG	998
7. Form	1005
8. Frist	1006
9. Prozessvertretung	1008
VIII. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG	1014
1. Beschwerdefähigkeit	1015
2. Beschwerdegegenstand	1016
3. Beschwerdebefugnis	1017
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG	1017
b) Betroffenheit	1018
4. Rechtswegerschöpfung	1019
5. Subsidiarität	1020
6. Form, Frist	1022
IX. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG	1024
1. Anhängiges Gerichtsverfahren	1026

2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes	1027
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes)	1031
4. Entscheidungserheblichkeit	1034
5. Form	1037
X. Sonstige bundesverfassungsgerichtliche Verfahren	1039
- Übersicht 17: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema)	1041
§ 19 Die Entscheidung des BVerfG	1042

Teil 2: Verwaltungsrecht

Einführung	1051
Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht	1055
§ 20 Begriff der Verwaltung und Rechtsquellen des Verwaltungsrechts ..	1055
I. Begriff der Verwaltung	1055
II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	1058
§ 21 Die Verwaltungsverfahrensgesetze	1059
I. Das Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes, VwVfG	1060
II. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	1066
§ 22 Verwaltungsorganisation	1068
I. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	1068
II. Träger der Verwaltung	1070
1. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	1070
a) Körperschaften	1072
b) Anstalten	1073
c) Stiftungen	1074
2. Beliehene	1075
§ 23 Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	1076
I. Wichtige Rechts- und Handlungsgrundsätze	1076
1. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns	1076
2. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	1078
3. Willkürverbot	1079
4. Grundsatz des Vertrauensschutzes	1080
II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	1081
III. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff ...	1082
1. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung	1082

2. Ermessen	1085
a) Gesetzliche Einordnung	1085
- Übersicht 18: gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	1088
b) Einräumung von Ermessen	1089
c) Grenzen des Ermessens	1092
aa) Gesetzliche Vorgaben	1092
bb) Fallgruppen	1095
aaa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) ...	1096
bbb) Ermessensüberschreitung	1097
ccc) Ermessens Fehlgebrauch	1098
ddd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	1100
eee) Ermessensreduzierung auf Null	1101
d) Gerichtlicher Rechtsschutz	1102
aa) Anfechtungsklage	1102
bb) Verpflichtungsklage	1104
3. Unbestimmter Rechtsbegriff	1106
a) Bedeutung	1106
b) Gesetzliche Einordnung	1110
c) Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	1111
d) Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	1114
aa) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen	1114
bb) Beamtenrechtliche Beurteilungen	1117
cc) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien	1118
dd) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt und Wirtschaftsrecht	1120
e) Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik	1121
4. Überschneidungen	1123
5. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung	1125
IV. Das subjektive öffentliche Recht	1128
§ 24 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen	1134
I. Der Verwaltungsakt	1135
1. Begriffsbestimmung	1136
a) Behörde	1138
b) Hoheitliche Maßnahme	1139
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	1143
d) Regelung	1144
e) Einzelfall	1147
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung)	1152
- Übersicht 19: VA-Merkmale des § 35 S. 1 VwVfG	1155
2. Die Allgemeinverfügung	1158
a) Bedeutung von § 35 S. 2 VwVfG	1158
b) Fallgruppen	1159

aa) Adressatenbezogene Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2, 1. Var. VwVfG	1159
bb) Sachbezogene Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2, 2. Var. VwVfG	1160
cc) Benutzungsregelnde Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2., 3. Var. VwVfG	1161
3. Rechtliche Existenz und Wirksamkeit von Verwaltungsakten	1164
a) Rechtliche Existenz	1164
b) Wirksamkeit	1165
4. Bestandskraft von Verwaltungsakten	1168
5. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	1173
6. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1179
a) Ermächtigungsgrundlage	1180
b) Formelle Rechtmäßigkeit	1181
aa) Zuständigkeiten	1181
aaa) Örtliche Zuständigkeit	1182
bbb) Sachliche Zuständigkeit	1183
ccc) Instanzielle Zuständigkeit	1184
bb) Verfahrensvorschriften	1185
cc) Formvorschriften	1186
dd) Ordnungsgemäße Bekanntgabe	1186
ee) Begründung	1187
c) Materielle Rechtmäßigkeit	1188
aa) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage	1188
bb) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage	1189
aaa) Eingriffsverwaltung	1190
bbb) Leistungsverwaltung	1190
cc) VA-Befugnis	1191
dd) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts	1195
ee) Beachtung von Ermessens- und Beurteilungsgrenzen	1195
ff) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht	1195
gg) Verhältnismäßigkeitsprinzip	1195
hh) Bestimmtheitsgrundsatz	1195
7. Folgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	1196
a) Nichtigkeit	1196
b) Anfechtbarkeit	1200
c) Unbeachtlichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler	1202
- Übersicht 20: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	1204
8. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	1205
a) Bedeutung	1205
b) Arten von Nebenbestimmungen	1207
aa) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG	1208
bb) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG	1209
cc) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG	1211
dd) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG	1212

ee) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG	1214
c) Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflage ...	1215
d) Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	1217
aa) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG	1218
bb) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG	1219
cc) Allgemeingültige Aussagen	1220
e) Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	1222
aa) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung	1223
bb) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts	1225
cc) Grundsätzlich Anfechtungsklage	1226
dd) Grundsätzlich Verpflichtungsklage	1227
9. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG	1229
a) Allgemeines	1229
- Übersicht 21: Aufhebung von Verwaltungsakten	1231
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte	1235
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	1237
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG	1238
- Übersicht 22: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	1239
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungs- akte nach § 48 I 1, III VwVfG	1240
aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	1240
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	1241
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	1242
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	1245
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte	1246
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	1249
g) Rechtsschutz - Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren (§ 50 VwVfG)	1251
aa) Grundkonstellation	1251
bb) Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung	1253
- Übersicht 23: Subventionsfall	1253
10. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	1259
a) Bedeutung von § 51 VwVfG	1259
b) Rechtsschutzfragen	1260
- Übersicht 24: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema)	1261
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	1263
1. Begriff und Bedeutung	1263
2. Begriffsmerkmale	1264
a) Vertrag	1264
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	1265
c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	1266

3. Vertragsarten	1267
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	1268
b) Vergleichsverträge	1269
c) Austauschverträge	1270
4. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1271
a) Zulässigkeit der Vertragsform	1272
b) Formelle Rechtmäßigkeit	1273
aa) Zuständigkeiten	1273
bb) Zustandekommen	1273
cc) Schriftform	1274
dd) Zustimmung	1275
c) Materielle Rechtmäßigkeit	1275
d) Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	1276
aa) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	1276
bb) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	1277
cc) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	1278
e) Folgen der Nichtigkeit	1280
f) Abwicklung wirksamer Verträge	1281
g) Rechtsweg	1282
III. Rechtsverordnungen	1283
1. Begriff	1283
2. Ermächtigungsgrundlage	1284
3. Rechtmäßigkeit von Rechtsverordnungen	1285
4. Rechtsschutz	1288
IV. Satzungen	1290
1. Begriff	1290
2. Ermächtigungsgrundlage	1291
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1293
4. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz	1294
V. Verwaltungsvorschriften	1295
1. Begriff und Rechtsschutz	1295
2. Erscheinungsformen	1296
3. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften	1301
4. Rechtswirkungen und Rechtsschutz	1303
a) Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung	1303
b) Mittelbare Außenwirkung von ermessenslenkenden Verwaltungsvorschriften aus Art. 3 I GG	1305
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht?	1308
VI. Realakte	1310
1. Begriff und Abgrenzungen	1310
2. Rechtmäßigkeit	1312
VII. Pläne	1313
§ 25 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	1314

§ 26 Subventionsrecht	1327
I. Bedeutung und Begriff der Subvention	1327
II. Rechtsgrundlage der Subventionsvergabe	1328
- Übersicht 25: Gesetzesvorbehalt und Subventionsvergabe	1332
III. Die Subventionsvergabe (Zweistufentheorie)	1333
- Übersicht 26: Subventionen in Form von verlorenen Zuschüssen	1337
- Übersicht 27: Zweistufentheorie im Subventionsrecht	1340
IV. Die Rechtsstellung nichtsubventionierter Konkurrenten	1342
1. Klage auf Subventionsgewährung (positive Konkurrentenklage)	1342
2. Klage gegen die Subventionsgewährung (negative Konkurrentenklage)	1346
V. Rückforderung von Subventionen	1353
VI. EG-rechtliche Besonderheiten	1355
 Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht	 1363
Einführung	1363
 § 27 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	 1367
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	1367
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	1367
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen	1368
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	1369
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	1370
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	1383
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	1387
2. Gerichtszuständigkeiten	1389
a) Sachliche Zuständigkeit	1389
b) Örtliche Zuständigkeit	1391
3. Richtiger Beklagter	1392
4. Beteiligungsfähigkeit	1397
5. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1400
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	1403
II. Die Anfechtungsklage	1405
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1405
a) Statthaftigkeit	1405
b) Klagebefugnis	1407
c) Vorverfahren	1409
d) Klagefrist	1415
2. Begründetheit	1416
III. Verpflichtungsklage	1417
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1417
a) Statthaftigkeit	1417
b) Klagebefugnis	1419

c) Vorverfahren	1421
d) Klagefrist	1423
2. Begründetheit	1424
IV. Allgemeine Leistungsklage	1427
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1427
a) Statthaftigkeit	1427
b) Klagebefugnis	1430
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1431
2. Begründetheit	1432
V. Feststellungsklage	1434
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1434
a) Statthaftigkeit	1434
b) Subsidiarität	1439
c) Feststellungsinteresse	1443
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1446
2. Begründetheit	1447
VI. Normenkontrolle	1448
1. Allgemeines	1448
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1452
a) Statthaftigkeit	1452
b) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1458
c) Antragsgegner	1459
d) Antragsbefugnis	1460
e) Frist	1463
3. Begründetheit	1464
- Übersicht 28: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	1467
§ 28 Sonderformen des Rechtsschutzes	1468
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage	1468
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1468
a) Statthaftigkeit	1468
b) Klagebefugnis	1475
c) Feststellungsinteresse	1476
aa) Wiederholungsgefahr	1477
bb) Rehabilitationsinteresse	1478
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungsklage	1479
dd) Grundrechtseingriffe	1480
d) Vorverfahren	1481
e) Klagefrist	1482
2. Begründetheit	1483
II. Klage sui generis	1484
III. Normerlassklage	1485
IV. Vorbeugender Rechtsschutz	1488
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1488

a) Statthaftigkeit	1488
b) Klagebefugnis	1492
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis	1493
aa) Begehungs- bzw. Wiederholungsgefahr	1494
bb) Unzumutbarkeit der Verweisung auf repressiven Rechtsschutz	1495
2. Begründetheit	1496
V. Verwaltungsgerichtliche Organklagen	1497
1. Begriff und Bedeutung	1497
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	1498
3. Klageart	1501
4. Klagebefugnis	1506
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis)	1507
6. Beteiligten und Prozessfähigkeit	1508
VI. Vorläufiger Rechtsschutz	1509
1. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte	1510
- Übersicht 29: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wieder- herstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema)	1511
2. Die einstweilige Anordnung	1512
a) § 123 VwGO	1512
- Übersicht 30: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1513
b) § 47 VI VwGO	1514
§ 29 Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	1515
Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht	1523
Einführung	1523
§ 30 Die wichtigsten Haftungsinstitute	1525
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	1525
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes	1527
2. Verletzung einer drittrichteten Amtspflicht	1532
a) Amtspflicht	1533
b) Drittrichtung der Amtspflicht	1534
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	1539
3. Verschulden	1540
4. Schaden	1541
5. Kausalität	1542
6. Kein Haftungsausschluss	1543
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1543
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB	1545
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB	1546
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	1547

8. Verjährung	1550
9. Der haftende Hoheitsträger	1551
10. Rechtsweg	1552
- Übersicht 31: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema)	1553
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe	1554
1. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	1557
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	1561
b) Eigentumseingriff	1562
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	1563
d) Gemeinwohlinteresse	1565
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung	1566
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	1567
g) Art und Umfang der Entschädigung	1569
h) Verjährung	1571
i) Anspruchsgegner	1572
j) Rechtsweg	1573
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	1574
a) Begriff und Rechtsgrundlage	1574
b) Öffentlich-rechtliches Handeln	1576
c) Eigentumseingriff	1578
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1580
e) Rechtswidrigkeit	1583
f) Sonderopfer	1585
g) Gemeinwohlbezug	1586
h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht	1587
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB	1590
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1590
bb) Sonstiges Mitverschulden	1592
j) Art und Umfang der Entschädigung	1593
k) Verjährung	1594
l) Anspruchsgegner	1595
m) Rechtsweg	1596
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff	1597
a) Begriff und Rechtsgrundlage	1597
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit	1600
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	1602
d) Sonderopfer	1603
e) Anspruchsausschluss für legislative Folgen	1605
f) Rechtsgedanke des § 254 BGB	1607
g) Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1608
4. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung	1609
- Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	1613

III. Aufopferungsansprüche	1614
IV. Folgenbeseitigungsanspruch	1619
1. Begriff und Differenzierung	1619
2. Rechtsgrundlage	1622
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1624
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	1624
b) Rechtseingriff	1625
c) Unmittelbarkeit der Folgen	1626
d) Rechtswidrigkeit der Folgen	1628
e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	1630
f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung	1633
g) Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	1635
h) Rechtsgedanke des § 254 BGB	1636
i) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	1639
j) Legislatives Unrecht	1641
k) Verjährung	1643
l) Anspruchsgegner	1643
4. Prozessuale Durchsetzung	1644
- Übersicht 33: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	1650
V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	1651
1. Begriff	1651
2. Rechtsgrundlage	1654
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1656
a) Vermögensverschiebung	1656
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	1657
c) Ohne Rechtsgrund	1658
d) Erstattungsumfang	1660
e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs	1661
4. Verjährung	1663
5. Prozessuale Durchsetzung	1664
- Übersicht 34: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	1666
VI. Schadensersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen	1667
VII. Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch	1670
1. Ausgangssituation	1670
2. Begriff und Rechtsgrundlage	1674
3. Anspruchsstruktur	1676
4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	1678
- Übersicht 35: Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	1678

Teil 3: Europarecht

Einführung	1679
-------------------------	------

§ 31 Das institutionelle Fundament der gemeinschaftsrechtlichen Rechtsordnung	1681
I. Die zwei Europäischen Gemeinschaften	1683
II. Die zwei besonderen Formen der Zusammenarbeit	1686
III. Die Europäische Union (EU)	1688
- Übersicht 36: Die Europäische Union	1690
IV. Die Gemeinschaftsorgane und sonstigen gemeinschaftsrechtlichen Institutionen	1691
1. Die Gemeinschaftsorgane	1691
a) Das Europäische Parlament	1692
b) Der Rat	1694
c) Die Kommission	1698
d) Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften (EuGH)	1699
e) Der Rechnungshof	1700
2. Sonstige gemeinschaftsrechtliche Institutionen	1701
a) Die Europäische Zentralbank (EZB)	1701
b) Die Europäische Investitionsbank (EIB)	1702
c) Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	1703
d) Der Ausschuss der Regionen	1704
e) Der Beschäftigungsausschuss	1705
V. Der Beitritt zur Europäischen Union	1706
§ 32 Die Rechtsquellen und Rechtsakte der Europäischen Gemeinschaft	1708
I. Primäres Gemeinschaftsrecht	1709
1. Die Gründungsverträge	1709
2. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts	1710
3. Rechtswirkung	1711
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	1712
1. Verordnungen, Art. 249 II EGV	1713
2. Richtlinien, Art. 249 III EGV	1714
3. Entscheidungen, Art. 249 IV EGV	1719
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 249 V EGV	1720
III. EG-rechtsinterne Rangordnung	1721
IV. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	1722
V. Rechtmäßigkeit des Gemeinschaftsrechts	1725
§ 33 Die Europäischen Grundrechte	1727
I. Standort	1727
II. Einzelne europäische Grundrechte im Überblick	1734
1. Eigentumsgrundrecht	1734
2. Berufsfreiheit	1735
3. Unverletzlichkeit der Wohnung	1736
4. Allgemeiner Gleichheitssatz	1737
5. Weitere Grundrechte	1738

III. Ausformungen des Rechtsstaatsprinzips	1739
IV. Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete	1740
§ 34 Die Grundfreiheiten	1743
I. Standort	1743
II. Die Grundfreiheiten im Überblick	1746
1. Diskriminierungsverbot, Art. 12 I EGV	1746
a) Schutzbereich	1746
b) Rechtfertigung von Ungleichbehandlungen	1750
2. Freizügigkeit, Art. 18 EGV	1751
3. Kommunalwahlrecht, Art. 19 EGV	1752
4. Petitionsrecht, Art. 21 i. V. m. Art. 194, 195 EGV	1754
5. Freiheit des Warenverkehrs, Art. 23-31 EGV	1755
a) Allgemeine Bedeutung	1755
b) Zollunion	1756
c) Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen	1757
aa) Eröffnung des Schutzbereichs	1757
bb) Eingriff in den Schutzbereich	1758
cc) Eingriffsrechtfertigung	1761
aaa) Cassis-Formel	1761
bbb) Art. 30 EGV	1763
- Übersicht 37: Freiheit des Warenverkehrs, Art. 23 ff. EGV (Prüfschema)	1767
d) Umformung staatlicher Handelsmonopole, Art. 31 EGV	1768
6. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 39-42 EGV	1769
a) Eröffnung des Schutzbereichs	1769
b) Eingriff in den Schutzbereich	1770
c) Eingriffsrechtfertigung	1775
7. Niederlassungsfreiheit, Art. 43-48 EGV	1777
a) Schutzbereich	1777
b) Eingriffsrechtfertigung	1782
8. Dienstleistungsfreiheit, Art. 49-55 EGV	1784
a) Schutzbereich	1784
b) Eingriffsrechtfertigung	1790
9. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs, Art. 56-60 EGV	1792
a) Schutzbereich	1792
b) Eingriffsrechtfertigung	1796
III. Grundfreiheitsberechtigte und Grundfreiheitsverpflichtete	1798
§ 35 Die Haftung der Europäischen Gemeinschaft	1802
I. Vertragliche Haftung der EG, Art. 288 I EGV	1803
II. Außervertragliche Haftung der EG, Art. 288 II EGV	1806
1. Organe und Bedienstete der EG	1807
2. In Ausübung einer Amtstätigkeit	1808
3. Rechtswidrigkeit	1810
4. Schaden	1812

5. Kausalität	1813
6. Art und Umfang des Schadensersatzes	1814
7. Anspruchsberechtigte und Anspruchsverpflichtete	1815
8. Verjährung	1817
9. Vorrang des Primärrechtsschutzes	1818
10. Prozessuale Geltendmachung	1820
§ 36 EG-vertraglicher Rechtsschutz durch EuGH und EuG	1821
I. Allgemeines	1821
II. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 226, 227 EGV	1827
1. Zulässigkeit	1829
a) Parteifähigkeit	1829
b) Vorverfahren	1830
2. Begründetheit	1832
III. Nichtigkeitsklage, Art. 230 EGV	1834
1. Zulässigkeit	1835
a) Parteifähigkeit	1835
b) Klagegegenstand (Angriffsgegenstand)	1837
c) Klageberechtigung (Klagebefugnis)	1838
2. Begründetheit	1841
IV. Untätigkeitsklage, Art. 232 EGV	1843
1. Zulässigkeit	1844
a) Parteifähigkeit	1844
b) Klageberechtigung (Klagebefugnis)	1846
c) Vorverfahren	1848
d) Frist	1850
2. Begründetheit	1851
V. Amtshaftungsklage, Art. 235 i.V.m. Art. 288 II EGV	1853
VI. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 234 EGV	1854
1. Zulässigkeit einer Vorlage	1855
a) Vorlageberechtigte	1855
b) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage)	1856
c) Vorlagerecht und Vorlagepflicht	1857
aa) Vorlagerecht	1857
bb) Vorlagepflicht	1858
2. Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH	1861
VII. Einstweiliger Rechtsschutz	1864
- Übersicht 38: Die Verfahrensarten vor dem EuGH	1864
§ 37 Gemeinschaftsrecht und nationales Recht	1865
I. Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts	1865
1. Schaffung einer eigenständigen, vorrangigen europäischen Rechtsordnung	1865
2. Voraussetzungen und Grenzen der Übertragung von Hoheits- rechten	1871

a) Voraussetzungen der Übertragung von Hoheitsrechten und der Mitgestaltung der Europäischen Rechtsordnung	1871
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsgewalt und des Anwendungsvorrangs des Gemeinschaftsrechts	1874
II. Grenzen des Anwendungsvorrangs des Gemeinschaftsrechts – das Kooperationsverhältnis zwischen BVerfG und EuGH	1879
1. Primäres Gemeinschaftsrecht	1879
2. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	1883
3. Nationaler Vollzug sekundären Gemeinschaftsrechts	1891

Teil 4: Übungsfälle

Fall 1: Das Hundehaltesgesetz	S. 547
Fall 2: Das Baugewerbeengesetz	S. 559
Fall 3: Das Anti-Adipositas-Gesetz	S. 569
Fall 4: Ein Bayer in Hessen	S. 581
Fall 5: Der Schokoladenfall	S. 589
Fall 6: Die Subventionsrichtlinie	S. 603
Fall 7: Rückforderung einer EG-rechtswidrigen Subvention	S. 609
Fall 8: Freier Arzneimittelverkehr in der EG	S. 617
Stichwortverzeichnis	S. 629

Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata

Rn.

1: Normenpyramide	42
2: Rechtseingriff	75
3: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema)	88
4: Rechtsstaatsprinzip	99
5: Gesetzgebungskompetenzen	297
6: Gesetzgebungskompetenzen (Prüfschema)	298
7: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema)	323
8: Staatsgewalten	343
9: Gerichtsaufbau	387
10: Haushaltsverfassungsrecht	416
11: Grundrechtseingriff	470
12: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema)	490
13: Grundrechtsmäßigkeit von Maßnahmen der Exekutive und Judikative (Prüfschema)	491
14: Art. 3 I GG (Prüfschema)	534
15: Art. 12 I GG (Prüfschema)	761
16: Art. 14 GG (Prüfschema)	853
17: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema)	1041
18: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	1088
19: VA-Merkmale des § 35 S. 1 VwVfG	1155
20: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	1204
21: Aufhebung von Verwaltungsakten	1231
22: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	1239
23: Subventionsfall	1253
24: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema)	1261
25: Gesetzesvorbehalt und Subventionsvergabe	1332
26: Subventionen in Form von verlorenen Zuschüssen	1337
27: Zweistufentheorie im Subventionsrecht	1340
28: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	1467
29: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der auf- schiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80a III 2 VwGO (Prüfschema)	1511
30: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1513
31: Amtshaftung, § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG (Prüfschema)	1553
32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	1613
33: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	1650
34: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	1666
35: Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	1678
36: Die Europäische Union	1690
37: Freiheit des Warenverkehrs, Art. 23 ff. EGV (Prüfschema)	1767
38: Die Verfahrensarten vor dem EuGH	1864