

Inhalt

Vorwort	III
Benutzerhinweis	V
Literatur	XIX
Abkürzungen	XXV

1. Kapitel

Die Stellung des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates in der Kommunalverfassung

A. Allgemeines	1
B. Zuständigkeiten, Rechte und Pflichten des (Ober-) Bürgermeisters	3
I. Der (Ober-) Bürgermeister als Vorsitzender des Rates und repräsentativer Vertreter der Gemeinde und des Rates.....	3
1. Repräsentation.....	3
2. Der (Ober-) Bürgermeister als Mitglied und Vorsitzender des Rates	4
3. Sonstige Aufgaben des (Ober-) Bürgermeisters als Vorsitzender des Rates.....	6
4. Das Stimmrecht des (Ober-) Bürgermeisters	7
a) Politische Bedeutung des Stimmrechts.....	7
b) Systematik und Begriffe der Gemeindeordnung zum Stimmrecht von gewählten Ratsmitgliedern und (Ober-) Bürgermeister	7

5.	Befangenheit des (Ober-) Bürgermeisters	10
6.	Vorsitz im Hauptausschuss (§ 57 Abs. 3 GO).....	10
7.	Teilnahme und Stellungnahme im Rat	11
8.	Teilnahme und Stellungnahme in Ausschüssen	11
II.	Der (Ober-) Bürgermeister / Landrat als Leiter der Verwaltung	12
1.	Rechte und Pflichten in der Verwaltung	12
a)	Leitung und Beaufsichtigung des Geschäftsganges der Verwaltung	12
b)	Geschäftsverteilung und Organisationsbefugnis.....	13
c)	Aufgabenvorbehalt und Bearbeitung einzelner Angelegenheiten durch den (Ober-) Bürgermeister	13
d)	Gesetzlicher Vertreter der Gemeinde (§ 63 Abs. 1 Satz 1 GO).....	14
e)	Vertretung in Organen von juristischen Personen oder Personenvereinigungen (§§ 63 Abs. 2, 113 GO).....	14
f)	Der (Ober-) Bürgermeister als Dienstvorgesetzter (§ 73 Abs. 2 GO) und Vorgesetzter.....	15
g)	Dienst- und arbeitsrechtliche Entscheidungen (§ 73 Abs. 3 GO)	15
aa)	Umfassende Entscheidungskompetenz des (Ober-) Bürgermeisters in Personalangelegenheiten	15
bb)	Einschränkung der Personalkompetenz des (Ober-) Bürgermeisters durch den Rat bei Bediensteten in Führungsfunktionen.....	16
2.	Rechte und Pflichten des (Ober-) Bürgermeisters gegenüber dem Rat	17

a)	Die Vorbereitung von Beschlüssen (§ 62 Abs. 2 Satz 1 GO)	17
b)	Die Durchführung von Beschlüssen (§ 62 Abs. 2 Satz 2 Var. 1 und 2 GO)	17
c)	Pflicht zur Organtreue.....	19
d)	Entscheidung in übertragenen Angelegenheiten (§ 62 Abs. 2 Satz 3 GO)	19
e)	Geschäfte der laufenden Verwaltung	19
f)	Informationspflicht	21
aa)	Unterrichtungspflicht (§§ 55 Abs. 1, 63 Abs. 4 GO)	21
bb)	Auskunfts- und Stellungnahmepflicht (§ 55 Abs. 1 Satz 2 und 3 GO)	22
cc)	Auskunfts- und Akteneinsichtsrecht der Bezirks- vorsteher und Ausschussvorsitzenden.....	22
dd)	Akteneinsicht zur Kontrolle	22
ee)	Einzelfallbezogene Akteneinsicht für einzelne Ratsmitglieder.....	22
ff)	Akteneinsicht zur Vorbereitung und Kontrolle von Beschlüssen	23
gg)	Teilnahme und Stellungnahme im Rat und in den Ausschüssen (§ 69 GO)	23
g)	Beanstandungsrecht / Widerspruch wegen Gefährdung des Wohls der Gemeinde (§ 54 Abs. 1 GO).....	23
h)	Beanstandungspflicht bei rechtswidrigen Beschlüssen (§ 54 Abs. 2 GO).....	24
i)	Beanstandung rechtswidriger Ausschussbeschlüsse (§ 54 Abs. 3 GO).....	24

3.	Sonstige Aufgaben / Staatliche und übertragene Aufgaben	25
a)	Der (Ober-) Bürgermeister als Adressat von Weisungen (§ 62 Abs. 2 Satz 2 Var. 3 GO)	25
b)	Entscheidung in gesetzlich übertragenen Angelegen- heiten (§ 62 Abs. 3 GO)	26
III.	Die Stellvertretung des (Ober-) Bürgermeisters (Übersicht)	26
C.	Zuständigkeiten, Rechte und Pflichten des Landrates.....	29
I.	Identischer Aufgabenbereich zwischen Landrat und (Ober-) Bürgermeister	29
II.	Der Landrat als untere staatliche Verwaltungsbehörde	31
D.	Der (Ober-) Bürgermeister / Landrat in der kommunalen Praxis	32
I.	(Ober-) Bürgermeister / Landrat zwischen Politik und Verwaltung	32
II.	(Ober-) Bürgermeister / Landrat und Rat / Kreistag	33
III.	(Ober-) Bürgermeister / Landrat und Fraktion	34
IV.	Die Stellung des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates im kommunalpolitischen Entscheidungsprozess	36
1.	Kommunalpolitische Initiativen durch die Verwaltung (den [Ober-] Bürgermeister)	37
2.	Beratungsprozess durch Vorentscheider	38
3.	Formelles Beschlussverfahren	40
V.	(Ober-) Bürgermeister / Landrat als Beruf	41

2. Kapitel Der (Ober-) Bürgermeister / Landrat als Beamter

A.	Dienstrechtlicher Status des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	45
I.	Der (Ober-) Bürgermeister als kommunaler Wahlbeamter.....	45
II.	Beginn der Amtszeit.....	45
1.	Amtsantritt mit Annahme der Wahl.....	45
2.	Fehler in der Wahl.....	47
III.	Dienstrechtliche Zuständigkeiten für (Ober-) Bürgermeister / Landräte.....	47
1.	Dienstherr des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	47
2.	Dienstvorgesetzter des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates.....	48
3.	Oberste Dienstbehörde des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates ..	49
4.	Disziplinarvorgesetzter des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates ..	49
IV.	Pflicht zur (partei-) politischen Neutralität.....	50
V.	Die Arbeitszeit des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates.....	50
VI.	Nebentätigkeitsrecht	51
1.	Abgrenzung Hauptamt und Nebentätigkeit.....	51
2.	Abführungspflicht bei Nebentätigkeiten	52
3.	Anzeigepflicht von Nebentätigkeiten durch Hauptverwaltungsbeamte (§§ 18, 19 KorruptionsbG)	53
4.	Einzelfälle.....	54

Inhalt

5.	Zuständigkeit für die Genehmigung von Nebentätigkeiten	54
VII.	Altersgrenze.....	55
1.	Keine Altersgrenze für Bürgermeister	55
2.	Übergangsregelungen für Amtsinhaber: Altersgrenze und Amtszeit.....	56
VIII.	Ende des Beamtenverhältnisses	56
1.	Ende der Amtszeit	56
2.	Entlassung auf Verlangen	57
3.	Abwahl des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates.....	57
4.	Sonstige Beendigungsgründe	58
B.	Die Haftung des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	58
I.	Haftung im Außenverhältnis	59
II.	Haftung im Innenverhältnis.....	60
C.	Besoldung und sonstige Leistungen des Dienstherrn.....	60
I.	Besoldung.....	60
II.	Aufwandsentschädigung	62
III.	Beihilfe	63
IV.	Urlaub / Sonderurlaub	63
V.	Altersteilzeit	64

D.	Versorgung – insbesondere Ruhegehalt.....	64
I.	Versorgungsleistungen	65
II.	Anspruchsgrundlagen / Voraussetzungen für einen Anspruch auf Versorgung	65
III.	Eintritt in den Ruhestand mit Ablauf der Amtszeit (§ 119 Abs. 4 LBG)	66
1.	Begriff der „ruhegehaltfähigen Dienstzeit“	67
2.	Anerkennung von Vordienstzeiten durch den Rat bzw. Kreistag	68
3.	Ruhegehaltfähige Dienstbezüge	69
4.	Höhe des Ruhegehaltes	70
5.	Die ruhegehaltfähigen Dienstzeiten im Einzelnen	71
a)	Regelmäßige ruhegehaltfähige Dienstzeit nach § 6 BeamtVG	71
b)	Anrechnung ruhegehaltfähiger Dienstzeiten nach §§ 7, 8 und 9 BeamtVG	71
c)	Anrechenbare ruhegehaltfähige Dienstzeiten nach § 11 BeamtVG	72
d)	Nichtanrechenbare Vordienstzeiten nach §§ 10, 12 BeamtVG	72
e)	Ruhegehaltfähige Dienstzeiten nach § 66 Abs. 9 BeamtVG a. F.	73
IV.	Versorgung bei Abwahl.....	74
V.	Entlassung auf Verlangen.....	75
VI.	Dienstunfähigkeit und Altersgrenze	77

VII.	Entlassung ohne Versorgung; Nachversicherung	77
VIII.	Sonstige Fragen	78
1.	Steuerliche Behandlung der Beamtenpension	78
2.	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Renten.....	79
3.	Zusammentreffen von Versorgungsbezügen mit Erwerbseinkommen.....	80
IX.	Berechnung von Versorgungsansprüchen - Fallbeispiele -	81
E.	Auswirkungen versorgungsrechtlicher Ansprüche der (Ober-) Bürgermeister / Landräte auf die Gemeinden / Kreise	93
I.	Regelungen durch die Versorgungskassen	93
II.	Berücksichtigung von Versorgungslasten früherer Dienstherren	95

3. Kapitel Aufstellung und Wahl des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates

A.	Wahlvorbereitung und Aufstellung	99
I.	Allgemeines	99
II.	Keine Ausschreibung.....	99
III.	Wahlvorschläge	100
1.	Einfache Wahlvorschläge	100
2.	Gemeinsame Wahlvorschläge.....	101

IV.	Aufstellungsverfahren der (Ober-) Bürgermeister- / Landratskandidaten	102
1.	Rechtliche Vorgaben.....	102
2.	Parteilpolitische Wahlvorbereitung	103
3.	Tod, Verlust der Wählbarkeit, Krankheit oder Rücknahme des Wahlvorschlags.....	104
V.	Anwendungsbeispiel eines Zeitplanes für die Bürgermeisterwahl.....	105
B.	Wählbarkeitsvoraussetzungen.....	107
I.	Keine fachliche Qualifikation.....	107
II.	Allgemeine rechtliche Voraussetzungen.....	107
III.	Andere Mandate des Bewerbers – Unvereinbarkeit von Amt und Mandat (Inkompatibilität) nach § 13 KWahlG.....	108
C.	Wahl des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	109
I.	Wahlrechtsgrundsätze und Wahlberechtigung.....	109
II.	Wahlzeit	109
1.	Sechsjährige Wahlzeit	109
2.	Übergangsregelungen für Amtsinhaber.....	110
III.	Durchführung der Wahl.....	111
IV.	Wahltermin.....	112
D.	Rechtsakte nach der Wahl - Annahme der Wahl, Amtseinführung, Vereidigung, Ernennung, Benachrichtigung -.....	112

E.	Abwahl des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	113
I.	Antrag auf Abwahl des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates	113
II.	Abwahlbeschluss des Rates / Kreistages	114
III.	Abstimmung der Bürger über die Abberufung des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates.....	114
IV.	Vollzug der Entscheidung und Rechtsschutz	115
V.	Wahl eines Nachfolgers des (Ober-) Bürgermeisters / Landrates.....	116
F.	Wahlkampfrecht.....	116
I.	Der amtierende (Ober-) Bürgermeister / Landrat im Wahlkampf.....	116
II.	Praktische Verhaltenshinweise.....	118
III.	Urlaubsanspruch zur Vorbereitung der Wahl	120
IV.	Rückkehranspruch in das vorherige Dienst- / Anstellungs- verhältnis	121
V.	Finanzierung des Wahlkampfes	122
VI.	Absetzbarkeit von Wahlkampfaufwendungen	123
G.	Taktik und Strategie zur (Ober-) Bürgermeister- / Landratswahl.....	124
I.	Ausgangssituation	124
II.	Persönlichkeitswahl	125

III.	Kandidatenauswahl.....	126
1.	Frühzeitige Kandidatenauswahl.....	126
2.	Anforderungsprofil eines (Ober-) Bürgermeisterkandidaten.....	127
3.	Die Findungskommission.....	131
4.	Vergleich des Erwartungsprofils	135
5.	Wahlsieger nach Nominierungsgruppen.....	139
6.	Einheimischer oder auswärtiger Kandidat ?	140
7.	Verwaltungsfachmann oder Volkstribun ? Fachliche oder politische Qualifikation ?	141
IV.	Kandidatenaufstellung	142
1.	Politisches Erfordernis der Kandidatenaufstellung	142
2.	Günstigster Zeitpunkt der Kandidatennominierung	142
3.	Kandidatenaufstellung	143
4.	Kandidatenauswahlverfahren – Ablauf	144
	Stichwortverzeichnis	147