

# Autoren- und Inhaltsübersicht

## 1. Teil: Die europäische Grundrechtsidee

Dr. Christian Walter

Professor an der Universität Münster

§ 1 Geschichte und Entwicklung der europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten . . . . .	1
---	---

## 2. Teil: Die Europäische Menschenrechtskonvention

Dr. Dirk Ehlers

Professor an der Universität Münster

§ 2 Allgemeine Lehren der EMRK . . . . .	25
--	----

Dr. Robert Uerpmann-Witzack

Professor an der Universität Regensburg

§ 3 Höchstpersönliche Rechte und Diskriminierungsverbot . . . . .	81
---	----

Dr. Thilo Marauhn

Professor an der Universität Gießen

§ 4 Kommunikationsgrundrechte . . . . .	113
---	-----

Dr. Bernhard W. Wegener

Professor an der Universität Erlangen-Nürnberg

§ 5 Wirtschaftsgrundrechte . . . . .	154
--------------------------------------	-----

Dr. Dr. Christoph Grabenwarter

Professor an der Wirtschaftsuniversität Wien

§ 6 Justiz- und Verfahrensgrundrechte . . . . .	179
---	-----

## 3. Teil: Die Grundfreiheiten der Europäischen Gemeinschaften

Dr. Dirk Ehlers

Professor an der Universität Münster

§ 7 Allgemeine Lehren . . . . .	209
---------------------------------	-----

Dr. Astrid Epiney

Professorin an der Universität Freiburg, Schweiz

§ 8 Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	270
--	-----

Dr. Ulrich Becker

Professor an der Universität München

Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Sozialrecht

§ 9 Arbeitnehmerfreizügigkeit . . . . .	305
---	-----

Dr. Christian Tietje

Professor an der Universität Halle

§ 10 Niederlassungsfreiheit . . . . .	332
---------------------------------------	-----

Dr. Eckhard Pache Professor an der Universität Würzburg	
§ 11 Dienstleistungsfreiheit . . . . .	365
Dr. Peter v. Wilmowsky Professor an der Universität Frankfurt	
§ 12 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	402
Dr. Thorsten Kingreen Professor an der Universität Regensburg	
§ 13 Verbot der Diskriminierung wegen der Staatsangehörigkeit . . . . .	434
<b>4. Teil: Die Grundrechte der Europäischen Union</b>	
Dr. Dirk Ehlers Professor an der Universität Münster	
§ 14 Allgemeine Lehren der Unionsgrundrechte . . . . .	443
Dr. Frank Schorkopf Professor an der Universität Göttingen	
§ 15 Würde des Menschen . . . . .	485
Dr. Frank Schorkopf Professor an der Universität Göttingen	
§ 16.1 Höchstpersönliche Rechte . . . . .	506
Dr. Hermann Pünder Professor an der Bucerius Law School, Hamburg	
§ 16.2 Kommunikationsgrundrechte . . . . .	531
Dr. Matthias Ruffert Professor an der Universität Jena	
§ 16.3 Grundrecht der Berufsfreiheit . . . . .	574
Dr. Christian Calliess Professor an der Freien Universität Berlin	
§ 16.4 Eigentumsgrundrecht . . . . .	593
Dr. Thorsten Kingreen Professor an der Universität Regensburg	
§ 17 Gleichheitsgrundrechte . . . . .	619
Dr. Thorsten Kingreen Professor an der Universität Regensburg	
§ 18 Soziale Grundrechte . . . . .	640
<b>5. Teil: Die europäischen Bürgerrechte</b>	
Dr. Stefan Kadelbach Professor an der Universität Frankfurt	
§ 19 Unionsbürgerrechte . . . . .	648

## Autoren- und Inhaltsübersicht

Dr. Jörg Gundel

Professor an der Universität Bayreuth

§ 20 Justiz- und Verfahrensgrundrechte . . . . . 685

# Inhaltsverzeichnis

## Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten

Autoren- und Inhaltsübersicht . . . . .	IX
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XXXV

### ERSTER TEIL

#### Die europäische Grundrechtsidee

§ 1	Geschichte und Entwicklung der Europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten . . . . .	1
	I. Internationaler und Europäischer Grundrechtsschutz . . . . .	1
	II. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Menschenrechtsschutzes im Rahmen des Europarats und insbesondere durch die EMRK . . . . .	2
	1. Die Entwicklung des Menschenrechtsschutzes durch die EMRK . . . . .	3
	2. Der Menschenrechtsschutz im Europarat im Allgemeinen . . . . .	8
	III. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Grundrechtsschutzes in der EG/EU . . . . .	10
	1. Frühe Rechtsprechung . . . . .	10
	2. Entwicklung und dogmatische Begründung der Unionsgrundrechte . . . . .	10
	3. Die Diskussion um einen Beitritt zur EMRK . . . . .	13
	4. Forderungen nach einem Grundrechtskatalog für das Gemeinschaftsrecht und die Europäische Grundrechts-Charta . . . . .	14
	5. Der Geltungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	16
	IV. Die Grundfreiheiten des Gemeinschaftsrechts . . . . .	17
	1. Anerkennung als subjektiv-öffentliche Rechte . . . . .	18
	2. Auslegung der Grundfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote . . . . .	19
	3. Ergänzung der Personenverkehrsfreiheit um Rechte aus der Unionsbürgerschaft . . . . .	20
	4. Drittwirkung und Schutzpflichten: Grundrechtsdogmatik in der Argumentation des EuGH zu den Grundfreiheiten . . . . .	21
	V. Auswirkungen des Vertrages von Lissabon . . . . .	22
	VI. Zusammenfassung: Schutz der Grundrechte und Grundfreiheiten in einem Europa mehrerer Ebenen . . . . .	22

## ZWEITER TEIL

## Die Europäische Menschenrechtskonvention

§ 2	Allgemeine Lehren der EMRK . . . . .	25
	I. Stellung der EMRK im Gefüge des internationalen und nationalen Rechts . . . . .	25
	1. Universeller und regionaler Menschenrechtsschutz . . . . .	26
	2. Grundlagen und Wirkungsweise der EMRK . . . . .	28
	3. Rang und Wirkungsweise der EMRK in den mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen . . . . .	30
	4. Bedeutung der EMRK für das Europäische Unions- und Gemeinschaftsrecht . . . . .	35
	II. Funktionen der Konventionsrechte . . . . .	36
	1. Gewährleistungen des status negativus (Abwehrrechte) . . . . .	37
	2. Gewährleistungen der Rechtsgleichheit . . . . .	38
	3. Gewährleistungen des status positivus (Leistungsrechte) . . . . .	39
	4. Gewährleistung des status activus (staatsbürgerliche Rechte) . . . . .	41
	5. Gewährleistung des status activus processualis (Verfahrensrechte) . . . . .	41
	6. Konventionsrechte als Elemente objektiver Ordnung . . . . .	43
	III. Auslegung der Konventionsgrundrechte . . . . .	44
	IV. Berechtigte der Konventionsrechte . . . . .	45
	V. Verpflichtete der Konventionsrechte . . . . .	47
	1. Konventionsstaaten des Europarates . . . . .	47
	2. Internationale und supranationale Organisationen . . . . .	48
	3. Privatpersonen . . . . .	53
	VI. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	54
	VII. Zeitliche Geltung der EMRK . . . . .	56
	VIII. Gewährleistungen und Beschränkungen der Konventionsrechte . . . . .	56
	1. Stufen der Konventionsrechtsprüfung . . . . .	56
	2. Die Anwendbarkeit der Konvention . . . . .	57
	3. Schutzbereich (Gewährleistungsgehalt) der Konventionsrechte . . . . .	58
	4. Eingriff, Beeinträchtigung . . . . .	58
	5. Rechtfertigung des Eingriffs bzw der Beschränkung . . . . .	59
	6. Schematische Zusammenfassung . . . . .	63
	IX. Rechtsschutz . . . . .	64
	1. Rechtsschutz durch den EGMR . . . . .	64
	2. Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte . . . . .	79
§ 3	Höchstpersönliche Rechte und Diskriminierungsverbot . . . . .	81
	I. Schutz der Privatsphäre . . . . .	81
	1. Privat- und Familienleben, Wohnung und Korrespondenz (Art 8 EMRK) . . . . .	82
	2. Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (Art 9 EMRK) . . . . .	93

II.	Schutz der persönlichen Integrität . . . . .	96
1.	Verbot von Folter sowie unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung und Bestrafung (Art 3 EMRK) . . . . .	96
2.	Recht auf Leben (Art 2 EMRK) . . . . .	101
III.	Diskriminierungsverbot . . . . .	107
1.	Das akzessorische Diskriminierungsverbot des Art 14 EMRK . . . . .	108
2.	Spezielle Gleichheitsaspekte . . . . .	111
§ 4	Kommunikationsgrundrechte . . . . .	113
I.	Die besondere Bedeutung der Kommunikationsgrundrechte im System der EMRK . . . . .	113
II.	Die Meinungs- und die Informationsfreiheit . . . . .	114
1.	Schutzbereiche . . . . .	115
2.	Eingriff . . . . .	122
3.	Rechtfertigung . . . . .	125
III.	Versammlungsfreiheit . . . . .	139
1.	Schutzbereich . . . . .	140
2.	Eingriff . . . . .	141
3.	Rechtfertigung . . . . .	142
IV.	Vereinigungsfreiheit . . . . .	144
1.	Schutzbereich . . . . .	144
2.	Eingriff . . . . .	145
3.	Rechtfertigung . . . . .	145
V.	Koalitionsfreiheit . . . . .	147
1.	Schutzbereich . . . . .	148
2.	Eingriff . . . . .	150
3.	Rechtfertigung . . . . .	151
VI.	Zusammenfassung . . . . .	152
§ 5	Wirtschaftsgrundrechte . . . . .	154
I.	Einführung . . . . .	154
II.	Schutz des Eigentums . . . . .	155
1.	Schutzbereich der Eigentumsgarantie . . . . .	156
2.	Beeinträchtigungen des Eigentumsrechts . . . . .	161
3.	Rechtfertigung von Eigentumsbeeinträchtigungen . . . . .	165
4.	Eigentumsrecht und andere Garantien der EMRK . . . . .	175
III.	Sonstige wirtschaftsrechtliche Garantien . . . . .	176
IV.	Einfluss der Europäischen Sozialcharta . . . . .	177
§ 6	Justiz- und Verfahrensgrundrechte . . . . .	179
I.	Der Schutz der persönlichen Freiheit (Art 5 EMRK) . . . . .	179
1.	Das Recht auf Freiheit und Sicherheit . . . . .	180
2.	Die Eingriffstatbestände . . . . .	181

3. Rechte der festgenommenen Person . . . . .	187
4. Gewährleistungspflichten . . . . .	190
II. Justizgrundrechte im Zusammenhang mit Verfahren von Gerichten . . . . .	190
1. Das Recht des fair trial gem Art 6 I EMRK . . . . .	190
2. Nulla poena sine lege (Art 7 EMRK) . . . . .	201
3. Das Verbot der Doppelbestrafung und -verfolgung . . . . .	203
4. Recht auf Nachprüfung einer gerichtlichen Verurteilung . . . . .	204
5. Das Recht auf Entschädigung für Fehlurteile (Art 3 7. ZP EMRK) . . . . .	205
III. Verfahrensgarantien bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen . . . . .	205
IV. Das Recht auf wirksame Beschwerde . . . . .	205

## DRITTER TEIL

### Die Grundfreiheiten der Europäischen Gemeinschaften

§ 7	Allgemeine Lehren . . . . .	209
	I. Eigenart und Stellung der Grundfreiheiten im Gefüge des europäischen Gemeinschaftsrechts . . . . .	209
	1. Bedeutung der Grundfreiheiten . . . . .	209
	2. Die einzelnen Grundfreiheiten . . . . .	210
	3. Unmittelbare Geltung und Anwendbarkeit der Grundfreiheiten . . . . .	212
	4. Subjektiv-rechtlicher Charakter der Grundfreiheiten . . . . .	214
	5. Vorrang der Grundfreiheiten . . . . .	215
	6. Abgrenzung zu anderen Rechten des primären Gemeinschaftsrechts . . . . .	215
	7. Dogmatik der Grundfreiheiten . . . . .	218
	II. Funktionen der Grundfreiheiten . . . . .	218
	1. Grundfreiheiten als Gleichheitsrechte . . . . .	219
	2. Grundfreiheiten als Freiheitsrechte . . . . .	223
	3. Grundfreiheiten als Leistungsrechte . . . . .	226
	4. Grundfreiheiten als Verfahrensrechte . . . . .	228
	5. Grundfreiheiten als Elemente objektiver Ordnung . . . . .	229
	III. Berechtigte der Grundfreiheiten . . . . .	230
	1. Staatsangehörige der Mitgliedstaaten (Unionsbürger) . . . . .	230
	2. Juristische Personen und Personenmehrheiten innerhalb der Gemeinschaft . . . . .	231
	3. Drittstaatler sowie juristische Personen und Personenmehrheiten außerhalb der Gemeinschaft . . . . .	233
	IV. Verpflichtete der Grundfreiheiten . . . . .	234
	1. Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	234
	2. Europäische Gemeinschaften . . . . .	235
	3. Privatpersonen . . . . .	236
	V. Räumlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten . . . . .	239
	VI. Zeitlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten . . . . .	240

VII.	Schutzbereiche, Beeinträchtigungen und Schranken der Grundfreiheiten	241
1.	Schutzbereich der Grundfreiheiten	241
2.	Beeinträchtigung des Schutzbereichs der Grundfreiheiten	247
3.	Rechtfertigung einer Beeinträchtigung von Grundfreiheiten	254
4.	Schematische Zusammenfassung	266
VIII.	Rechtsschutz	267
1.	Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen	267
2.	Durchsetzung der Grundfreiheiten durch die EG-Kommission und die übrigen Mitgliedstaaten	269
§ 8	Freiheit des Warenverkehrs	270
I.	Schutzbereich	271
1.	Räumlicher Schutzbereich	271
2.	Sachlicher Schutzbereich	271
3.	Persönlicher Schutzbereich	274
II.	Beeinträchtigung	278
1.	Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art 28 EGV/34 AEUV)	278
2.	Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	287
III.	Rechtfertigung	288
1.	Bereichsübergreifende Aspekte	289
2.	Geschriebene Rechtfertigungsgründe	297
3.	Ungeschriebene Schranken	298
4.	Verhältnismäßigkeit	299
§ 9	Arbeitnehmerfreizügigkeit	305
I.	Schutzbereich	306
1.	Vorbemerkung	306
2.	Sachlicher Schutzbereich	307
3.	Persönlicher Schutzbereich	318
4.	Konkurrenzen	321
II.	Beeinträchtigung	322
1.	Diskriminierungen	322
2.	Beschränkungen	324
3.	Adressaten	326
III.	Rechtfertigung	327
1.	Geschriebene Schranken	327
2.	Ungeschriebene Schranken	328
3.	Schranken-Schranken	330

§ 10	Niederlassungsfreiheit . . . . .	332
	I. Einleitung . . . . .	332
	1. Grundlegende Strukturen und Probleme der Niederlassungsfreiheit im System der Grundfreiheiten . . . . .	332
	2. Das Zusammenspiel von gemeinschafts- und völkerrechtlicher Niederlassungsfreiheit . . . . .	335
	II. Schutzbereich . . . . .	337
	1. Räumlicher Schutzbereich . . . . .	337
	2. Personeller Schutzbereich . . . . .	338
	3. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	338
	4. Bereichsausnahmen . . . . .	349
	III. Beeinträchtigung . . . . .	351
	1. Diskriminierungen . . . . .	352
	2. Beschränkungen . . . . .	354
	3. Beeinträchtigung durch Private . . . . .	356
	IV. Rechtfertigung . . . . .	356
	V. Die Anwendung der Niederlassungsfreiheit auf juristische Personen gem Art 48 EGV (Art 54 AEUV) . . . . .	359
§ 11	Dienstleistungsfreiheit . . . . .	365
	I. Einleitung . . . . .	366
	1. Die allgemeine Bedeutung der Dienstleistungsfreiheit im Gemein- schaftsrecht . . . . .	366
	2. Struktur der Dienstleistungsfreiheit im Gemeinschaftsrecht . . . . .	367
	3. Dienstleistungsfreiheit außerhalb des EG-Vertrages . . . . .	368
	4. Liberalisierung des Dienstleistungsverkehrs durch Sekundärrecht . . . . .	369
	5. Neue Binnenmarktstrategie der Kommission vom Januar 2001 . . . . .	370
	II. Schutzbereich . . . . .	371
	1. Räumlicher Schutzbereich . . . . .	371
	2. Personeller Schutzbereich . . . . .	371
	3. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	374
	III. Beeinträchtigung des Schutzbereichs . . . . .	380
	1. Adressaten . . . . .	381
	2. Diskriminierung . . . . .	382
	3. Beschränkungen . . . . .	384
	IV. Rechtfertigung . . . . .	387
	1. Ausdrückliche (geschriebene) Schranke . . . . .	387
	2. Ungeschriebene Schranken . . . . .	389
	3. Schranken-Schranken . . . . .	390
	V. Aktuelle Entwicklungen im Bereich der Dienstleistungsfreiheit . . . . .	393
	1. Sport im Lichte der Dienstleistungsfreiheit . . . . .	393
	2. Weitere bedeutende Entscheidungen des EuGH . . . . .	398
	3. Die Dienstleistungsrichtlinie . . . . .	399

§ 12	Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	402
	I. Schutzbereich	402
	1. Kapitalverkehr	402
	2. Verhältnis zu den anderen Grundfreiheiten	404
	3. Grenzübertritt	405
	4. Zahlungsverkehr	406
	II. Beschränkungsverbot	407
	III. Rechtfertigung von Beschränkungen innerhalb der Gemeinschaft: Die Schutzgüter des Art 58 EGV (Art 65 AEUV) und die zwingenden Erfordernisse	410
	IV. Einzelne Regelungsfelder	412
	1. Steuerrecht: Besteuerung von Kapitalerträgen	412
	2. Unternehmensrecht	418
	3. Außenwirtschaftsrecht: Meldepflichten	420
	4. Währungsrecht	421
	5. Recht des Grundstücksverkehrs	422
	6. Kreditsicherungsrecht	427
	V. Zusätzliche Beschränkungen gegenüber Drittstaaten	429
	1. Begründungsfreie Beschränkungen nach Art 57 EGV (Art 64 AEUV)	429
	2. Befristete Beschränkungen nach Art 59 EGV (Art 66 AEUV)	430
	3. Wirtschaftssanktionen nach Art 60 EGV (Art 75 AEUV)	431
	4. Weiter reichende Auslegung des Art 58 EGV (Art 65 AEUV) und der zwingenden Erfordernisse	432
	VI. Schluss	433
§ 13	Verbot der Diskriminierung wegen der Staatsangehörigkeit	434
	I. Rechtsquellen und systematische Einordnung	434
	II. Prüfungsaufbau	435
	1. Schutzbereich	435
	2. Beeinträchtigung	439

## VIERTER TEIL

### Die Grundrechte der Europäischen Union

§ 14	Allgemeine Lehren der Unionsgrundrechte	443
	I. Eigenart und Stellung der Unionsgrundrechte im Gefüge des inter- nationalen und nationalen Rechts	443
	1. Begriff der Grundrechte	443
	2. Notwendigkeit der Gewährleistung von Grundrechten auf Unions- ebene	444
	3. Geltungsgrund der Unionsgrundrechte	445

4. Verhältnis der Unionsgrundrechte zu anderen grundrechtlichen Gewährleistungen	447
5. Verhältnis der Unionsgrundrechte zu den internationalen Verpflichtungen	453
6. Charta der Grundrechte der Europäischen Union	455
7. Begleitender Grundrechtsschutz durch die Agentur der Europäischen Union für Grundrechte	459
II. Funktionen der grundrechtlichen Grundsatznormen	459
III. Funktionen der Unionsgrundrechte	459
1. Gewährung von Freiheitsrechten	459
2. Gewährung von Gleichheitsrechten	460
3. Gewährung von Leistungsrechten	461
4. Gewährung von Unionsbürgerrechten	462
5. Gewährung von Verfahrensrechten	462
6. Unionsgrundrechte als Elemente objektiver Ordnung	463
7. Rechtsfolgen von Grundrechtsverstößen	463
IV. Berechtigte der Unionsgrundrechte	463
1. Natürliche Personen	464
2. Juristische Personen und Personenmehrheiten	464
V. Verpflichtete der Unionsgrundrechte	466
1. Europäische Union und Europäische Gemeinschaften	466
2. Mitgliedstaaten der Europäischen Union	467
3. Privatpersonen	469
VI. Räumlicher und zeitlicher Geltungsbereich der Unionsgrundrechte	470
VII. Gewährleistungen und Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte	471
1. Anwendbarkeit der Unionsgrundrechte	471
2. Schutzbereich der Unionsgrundrechte	472
3. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs	474
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte	475
5. Schematische Zusammenfassung	481
VIII. Rechtsschutz	482
1. Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen	482
2. Rechtsschutzmöglichkeiten der Gemeinschaftsorgane und Mitgliedstaaten	484
IX. Weitere Formen des Schutzes von Grundrechten in der Europäischen Union	484
§ 15 Würde des Menschen	485
I. Menschenwürde	486
1. Schutzbereiche	486
2. Beeinträchtigung	489
3. Rechtfertigung	490
II. Recht auf Leben und Unversehrtheit	491

1. Schutzbereiche	491
2. Beeinträchtigung	495
3. Rechtfertigung	495
III. Verbot der Folter, Sklaverei und der Zwangsarbeit	497
1. Schutzbereiche	498
2. Beeinträchtigung	500
3. Rechtfertigung	500
IV. Recht auf Asyl und Schutz des Aufenthalts	500
1. Schutzbereiche	501
2. Beeinträchtigung	504
3. Rechtfertigung	504
§ 16.1 Höchstpersönliche Rechte	506
I. Freiheit und Sicherheit	506
1. Schutzbereich	507
2. Beeinträchtigung	509
3. Rechtfertigung	509
II. Schutz der Privatsphäre	510
1. Schutzbereich	512
2. Beeinträchtigung	515
3. Rechtfertigung	515
III. Schutz personenbezogener Daten	518
1. Schutzbereich	518
2. Beeinträchtigung	521
3. Rechtfertigung	521
IV. Recht auf Ehe und Familie	523
1. Schutzbereich	524
2. Beeinträchtigung	526
3. Rechtfertigung	526
V. Gedanken-, Gewissen- und Religionsfreiheit	527
1. Schutzbereich	527
2. Beeinträchtigung	529
3. Rechtfertigung	530
§ 16.2 Kommunikationsgrundrechte	531
I. Bedeutung, Rechtsgrundlagen und Funktion der europäischen Kommunikationsgrundrechte	531
II. Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit	533
1. Die Normierung des Art 11 GRCh im Überblick	534
2. Schutzbereich	536
3. Beeinträchtigungen des Schutzbereiches	544
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	545

III. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit . . . . .	552
1. Die Normierung des Art 12 GRCh im Überblick . . . . .	553
2. Schutzbereich . . . . .	554
3. Beeinträchtigungen des Schutzbereiches . . . . .	561
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen . . . . .	563
IV. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit . . . . .	566
1. Die Normierung des Art 13 GRCh im Überblick . . . . .	567
2. Schutzbereich . . . . .	568
3. Beeinträchtigung des Schutzbereichs . . . . .	572
4. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen . . . . .	573
§ 16.3 Grundrecht der Berufsfreiheit . . . . .	574
I. Schutzbereich . . . . .	574
1. Funktion, Bedeutung und Quellen des Unionsgrundrechts der Berufsfreiheit . . . . .	574
2. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	579
3. Persönlicher Schutzbereich . . . . .	585
II. Beeinträchtigung . . . . .	586
III. Rechtfertigung . . . . .	587
1. Schranken der Berufsfreiheit . . . . .	588
2. Anforderungen an eine gemeinschaftsrechtskonforme Beschränkung der Berufsfreiheit . . . . .	588
IV. Exkurs: Von der berufsbezogenen Bildung zum Grundrecht auf Bildung . . . . .	591
§ 16.4 Eigentumsgrundrecht . . . . .	593
I. Einführung . . . . .	593
1. Stellung und Bedeutung des Eigentumsgrundrechts im Gemein- schaftsrecht . . . . .	593
2. Abgrenzung zwischen Eigentums(grund)recht und Eigentums- ordnung . . . . .	594
II. Die Herleitung und dogmatische Struktur des gemeinschaftsrecht- lichen Eigentumsgrundrechts . . . . .	599
III. Das europäische Eigentumsgrundrecht im Einzelnen . . . . .	603
1. Vorüberlegungen . . . . .	603
2. Schutzbereich des Eigentumsgrundrechts . . . . .	603
3. Beeinträchtigung des Schutzbereichs . . . . .	606
4. Rechtfertigung . . . . .	611
IV. Würdigung der Bonität des europäischen Eigentumsschutzes . . . . .	617
§ 17 Gleichheitsgrundrechte . . . . .	619
I. Überblick und Systematik . . . . .	619
1. Transnationale Integrationsnormen . . . . .	619
2. Supranationale Legitimationsnormen . . . . .	620

II.	Normstruktur und Prüfungsaufbau . . . . .	621
III.	Der allgemeine Gleichheitssatz . . . . .	622
1.	Ungleichbehandlung . . . . .	622
2.	Rechtfertigung . . . . .	623
3.	Rechtsfolgen eines Verstoßes . . . . .	624
IV.	Besondere Gleichheitssätze . . . . .	624
1.	Nichtdiskriminierung, Art 21 GRCh . . . . .	625
2.	Gleichheit von Männern und Frauen, Art 141 I EGV (Art 157 I AEUV), Art 23 GRCh . . . . .	626
3.	Rechte des Kindes (Art 24 GRCh); Rechte älterer Menschen (Art 25 GRCh); Integration von Menschen mit Behinderung (Art 26 GRCh) . . . . .	639
§ 18	Soziale Grundrechte . . . . .	640
I.	Solidarität und soziale Rechte . . . . .	640
II.	Typologie und Dogmatik sozialer Rechte . . . . .	641
1.	Grundrechte und Grundsätze . . . . .	641
2.	Grundrechtsfunktionen . . . . .	643
III.	Die Achtung und grenzüberschreitende Erweiterung sozialer Rechte durch das Gemeinschaftsrecht . . . . .	646

## FÜNFTER TEIL

### Die europäischen Bürgerrechte

§ 19	Unionsbürgerrechte . . . . .	648
I.	Einleitung . . . . .	648
II.	Die Unionsbürgerschaft als Angelegenheit der Europäischen Gemein- schaft . . . . .	649
1.	Vom Marktbürger zum Unionsbürger . . . . .	649
2.	Die Regelungen des EG-Vertrages zur Unionsbürgerschaft . . . . .	651
III.	Staatsangehörigkeit, Staatsbürgerschaft und Unionsbürgerschaft . . . . .	653
1.	Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft . . . . .	654
2.	Staatsangehörigkeit als Voraussetzung der Unionsbürgerschaft . . . . .	656
3.	Unionsbürgerschaft als Ergänzung der Staatsbürgerschaft . . . . .	659
IV.	Die Unionsbürgerrechte . . . . .	660
1.	Freizügigkeit . . . . .	660
2.	Politische Rechte . . . . .	664
3.	Recht diplomatischen und konsularischen Schutz (Art 20 EGV/23 AEUV) . . . . .	673
4.	Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot (Art 12 EGV/18 AEUV) . . . . .	676
V.	Bewertung . . . . .	682

§ 20	Justiz- und Verfahrensgrundrechte	685
	I. Überblick	685
	1. Bedeutung der Justiz- und Verfahrensgrundrechte im Gemeinschaftsrecht	685
	2. Quellen der Verfahrensgrundrechte des Gemeinschaftsrechts	686
	3. Verpflichtete	689
	II. Justiz- und Verfahrensgrundrechte gegenüber den Gemeinschaftsorganen	689
	1. Verfahrensgrundrechte gegenüber den Verwaltungsorganen der Gemeinschaft	689
	2. Verfahrensgrundrechte vor den Gemeinschaftsgerichten	696
	III. Anforderungen der Justiz- und Verfahrensgrundrechte des Gemeinschaftsrechts an die Mitgliedstaaten	705
	1. Anwendbarkeit der Justiz- und Verfahrensgrundrechte auf das Handeln der Mitgliedstaaten	705
	2. Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch die Grundfreiheiten	708
	3. Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch das Gebot gleichwertigen und effektiven Schutzes (Art 10 EGV)	709
	IV. Besondere Probleme bei „gestuften“ Verfahren und „gemischten“ Entscheidungen zwischen nationalen Behörden und EG-Kommission	715
	1. Gestufte Verfahren	715
	2. Rechtsschutzprobleme bei „gemischten“ Entscheidungen	717
	V. Zusammenfassung	719
	Entscheidungen des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte	721
	Entscheidungen des Gerichtshofes der Europäischen Gemeinschaften	736
	Zusammenstellung der besprochenen Fälle	762
	Sachregister	765