

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis	XV
§ 1 Einleitung	1
A. Ziel und Gegenstand der Untersuchung	1
B. Gang der Untersuchung	18
Erster Teil: Grundlagen des Lebensmittelrechts und der Lebensmittelüberwachung	21
§ 2 Verbraucherschutz im Lebensmittelrecht	21
A. Begriff und Zielsetzungen des Lebensmittelrechts	21
B. Rechtsetzung im Lebensmittelrecht	43
§ 3 Begriff, Aufgaben und Organisation der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	76
A. Die Gewährleistung der Einhaltung des materiellen Lebensmittelrechts	77
B. Die allgemeine Lebensmittelüberwachung in Deutschland	83
C. Die allgemeine Lebensmittelüberwachung in Nordrhein-Westfalen	93
Zweiter Teil: Das materielle Lebensmittelrecht als Maßstab der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	103
§ 4 Beschaffenheitsbezogene Vorschriften	108
A. Produktbezogene Vorschriften	109
B. Produktionsbezogene Vorschriften	140
§ 5 Verbraucherinformationsbezogene Vorschriften	154
A. Informationspflichten	156
B. Informationsverbote	160

Dritter Teil: Instrumente der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	177
§ 6 Instrumente zur Ermittlung der Rechtskonformität	179
A. Einholen und Verwerten von Fremdinformationen	185
B. Instrumente der Selbstinformation	203
§ 7 Instrumente zur Durchsetzung der Rechtskonformität	237
A. Allgemeine Voraussetzungen und Formen behördlicher Durchsetzungsmaßnahmen	238
B. Lebensmittelrechtliche Generalklauseln	246
C. Lebensmittelrechtliche Standardmaßnahmen	254
Zusammenfassung	279
Verzeichnis der zitierten Rechtsakte	285
Literaturverzeichnis	297
Sachverzeichnis	311

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
<i>§ 1 Einleitung</i>	1
A. Ziel und Gegenstand der Untersuchung	1
I. Zielsetzungen und Maßnahmen des Verbraucherschutzes	2
1. Verbraucherpolitische Konzeptionen	2
2. Zielsetzungen und Instrumente der europäischen und deutschen Verbraucherpolitik	10
II. Lebensmittelrecht und Lebensmittelüberwachung als Referenz- gebiete für den rechtlichen Verbraucherschutz	16
B. Gang der Untersuchung	18
Erster Teil: Grundlagen des Lebensmittelrechts und der Lebens- mittelüberwachung	21
<i>§ 2 Verbraucherschutz im Lebensmittelrecht</i>	21
A. Begriff und Zielsetzungen des Lebensmittelrechts	21
I. Begriff des Lebensmittelrechts	22
1. Vorschriften für Lebensmittel	22
2. Vorschriften für die Lebensmittelsicherheit	25
3. Eingrenzung des Lebensmittelrechtbegriffs	30
II. Verbraucherschützende Zielsetzungen des Lebensmittelrechts	32
1. Gesundheitsschutz	32
2. Schutz der Verbraucherinteressen	33
3. Sonstige Zielsetzungen	36
4. Lebensmittelrechtlicher Verbraucherbegriff	38
III. Begriff des materiellen Lebensmittelrechts	42
B. Rechtsetzung im Lebensmittelrecht	43
I. Primär- und verfassungsrechtliche Vorgaben	44
1. Rechtsetzungskompetenzen	45
a) Gemeinschaftsrecht	45
b) Nationales Recht	50

2. Kompetenzausübungsvorgaben	51
a) Grundrechtliche Abwehrrechte und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	53
aa) Warenverkehrsfreiheit	55
bb) Berufsfreiheit	56
cc) Eigentumsfreiheit	57
dd) Allgemeine Handlungsfreiheit	59
ee) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	60
b) Grundrechtliche Schutzpflichten	66
II. Sekundärrechtliche Vorgaben: Risikoanalyse und Vorsorgeprinzip	67
III. Internationale Vorgaben	72
§ 3 Begriff, Aufgaben und Organisation der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	76
A. Die Gewährleistung der Einhaltung des materiellen Lebensmittelrechts	77
I. Unternehmerische Verantwortlichkeiten und Pflichten	78
II. Staatliche Verantwortlichkeiten und Pflichten	80
B. Die allgemeine Lebensmittelüberwachung in Deutschland	83
I. Begriff und Aufgabe der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	83
II. Rechtsrahmen der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	91
C. Die allgemeine Lebensmittelüberwachung in Nordrhein-Westfalen	93
I. Die Zuständigkeit der Kreisordnungsbehörden für die allgemeine Lebensmittelüberwachung	93
II. Organisationseinheiten und Personal in der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	95
1. Überwachungsämter	96
2. Untersuchungsämter	99

Zweiter Teil: Das materielle Lebensmittelrecht als Maßstab der allgemeinen Lebensmittelüberwachung 103

§ 4 Beschaffenheitsbezogene Vorschriften	108
A. Produktbezogene Vorschriften	109
I. Verbot nicht sicherer Lebensmittel	110
II. Verbote einzelner Inhaltsstoffe	127

1. Zusatzstoffe	131
a) Technologische Zusatzstoffe	131
b) Ernährungsphysiologische Zusatzstoffe	133
2. Kontaminanten	135
3. Rückstände	137
a) Pflanzenschutzmittel- und Pestizidrückstände	137
aa) Verbotene Rückstände	138
bb) Rückstandshöchstmengen	138
b) Tierarzneimittelrückstände	139
aa) Verbotene Rückstände	139
bb) Rückstandshöchstmengen	140
B. Produktionsbezogene Vorschriften	140
I. Produktionsbedingungen	142
II. Produktionsmethoden	146
1. Bestrahlung von Lebensmitteln	147
2. Einsatz von Tierarzneimitteln	147
3. Einsatz von Lebensmittelbedarfsgegenständen	148
4. Einsatz von Futtermitteln	151
a) Futtermittelbezogene Vorschriften	151
b) Fütterungsbezogene Vorschriften	154
§ 5 Verbraucherinformationsbezogene Vorschriften	154
A. Informationspflichten	156
I. Allgemeine Lebensmittelkennzeichnung	156
II. Ernährungsphysiologische Lebensmittelkennzeichnung	159
B. Informationsverbote	160
I. Irreführungsverbote	161
II. Gesundheits- und ernährungsbezogene Informationsverbote	169
Dritter Teil: Instrumente der allgemeinen Lebensmittelüberwachung	177
§ 6 Instrumente zur Ermittlung der Rechtskonformität	179
A. Einholen und Verwerten von Fremdinformationen	185
I. Informationen der Unternehmer	186

1.	Auskünfte	187
a)	Allgemeine Auskünfte	187
b)	Auskünfte zur Rückverfolgbarkeit	193
c)	Auskünfte im Verdachtsfall	196
2.	Mitteilungen	199
II.	Informationen Dritter	201
B.	Instrumente der Selbstinformation	203
I.	Betriebskontrollen	205
1.	Risikoeinstufung und Festlegung der Kontrollfrequenzen	206
2.	Durchführung der Betriebskontrollen	208
a)	Kontrollgegenstand	208
b)	Kontrollbefunde	210
aa)	Gemeinsame Voraussetzungen und Regelungen	210
bb)	Betreten bzw. Besichtigen von Räumlichkeiten	215
cc)	Einsichtnahme in Dokumente	220
II.	Probenahme zu Untersuchungszwecken	221
1.	Zahl, Art und Ort der Probenahmen	222
2.	Durchführung der Probenahme	225
3.	Untersuchung der Probe	233
§ 7	<i>Instrumente zur Durchsetzung der Rechtskonformität</i>	237
A.	Allgemeine Voraussetzungen und Formen behördlicher Durchsetzungsmaßnahmen	238
B.	Lebensmittelrechtliche Generalklauseln	246
I.	Art. 54 EG-KontrollIV	247
II.	§ 39 Abs. 2 S. 1 LFGB	249
C.	Lebensmittelrechtliche Standardmaßnahmen	254
I.	Verbotsverfügungen	254
1.	Verkehrsverbote	255
2.	Herstellungs- und Behandlungsverbote	256
3.	Vorübergehende Verbote bei Probenahme oder Prüfungsanordnung	257
4.	Befristete Verbote bei zugelassenen Erzeugnissen	259
II.	Rücknahme und Rückruf	259
III.	Sicherstellung und Beseitigung	263
1.	Sicherstellung	263

2.	Anordnung unschädlicher Beseitigung	265
3.	Sicherstellung und Beseitigung zugelassener Erzeugnisse	266
4.	Sicherstellung und Beseitigung »in Bezug auf das Verfüttern eines Futtermittels«	266
IV.	Durchsetzung unternehmerischer Verbraucherinformati- onspflichten	267
1.	Anordnung eines Gefahrenhinweises	267
2.	Durchsetzung gemeinschaftsrechtlicher Informationspflichten	268
V.	Verbraucherinformation durch die Behörde	269
1.	Information bei Gesundheitsrisiken	271
2.	Information bei Verzehruntauglichkeit	272
3.	Information bei lebensmittelrechtlichen Verstößen	273
4.	Information zum Schutz anderer Hersteller und Vertreiber	274
5.	Inhalt und Grenzen der Information	274
	Zusammenfassung	279
	Verzeichnis der zitierten Rechtsakte	285
	Literaturverzeichnis	297
	Sachverzeichnis	311