

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	13
Abkürzungen.....	15
<b>1 Einleitung: Prozesse der institutionellen Öffnung und Schließung als Kennzeichen von Europäisierungsprozessen.....</b>	<b>17</b>
<b>2 Die Herausforderungen nationaler Beschäftigungspolitik.....</b>	<b>27</b>
2.1 Flexibilität und Sicherheit verbinden: Neue beschäftigungspolitische Herausforderungen in Europa .....	28
2.1.1 Neue Herausforderungen der Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in Europa.....	30
2.1.2 Die komparativen Vorteile europäischer Beschäftigungsordnungen angesichts neuer Herausforderungen.....	34
2.1.3 Die soziale Segmentation des Arbeitsmarkts als Kernproblem kontinental- und südeuropäischer Beschäftigungsordnungen .....	43
2.1.4 Flexicurity: Eine beschäftigungspolitische Option für die kontinental- und südeuropäischen Länder? .....	47
2.1.5 Eine neue Beschäftigungspolitik für kontinental- und südeuropäische Länder .....	54
2.2 Die Europäisierung der Beschäftigungspolitik: Folge der Europäischen Beschäftigungsstrategie? .....	56
2.2.1 Deliberation, Subsidiarität und Partizipation: Die Organisations- dilemmata der Offenen Methode der Koordinierung.....	59
2.2.2 Die nationale Aneignung der Europäischen Beschäftigungsstrategie.....	67
2.2.3 Die Dialektik institutioneller Öffnung und Schließung .....	76
2.3 Die Europäisierung der Beschäftigungspolitik als Antwort auf die neuen Herausforderungen?.....	79
<b>3 Die Dualität institutioneller Ordnung: Europäisierung als Institutionenwandel.....</b>	<b>81</b>
3.1 Die Dualität von Struktur aus neo-institutionalistischer Perspektive: Soziale Praxis in organisationalen Feldern .....	82
3.1.1 Zwischen der Reproduktion institutioneller Ordnungen und rationalem Akteurshandeln.....	84

3.1.2	Der Mehrwehrt eines strukturationstheoretisch inspirierten Institutionenverständnisses .....	88
3.1.3	Organisationale Felder als distinkte Arenen der sozialen Praxis .....	95
3.1.4	Macht und dominante Koalitionen in organisationalen Feldern: Strategien institutioneller Unternehmer .....	99
3.1.5	Akteursstrategien in institutionell vorstrukturierten Feldern .....	110
3.2	Europäisierung aus strukturationstheoretischer Perspektive: neue und alte Ressourcen in der Praxis organisationaler Felder.....	112
3.2.1	„Punctuated equilibrium“ und „critical junctures“: Das Konzept der Pfadabhängigkeit im historischen Institutionalismus .....	113
3.2.2	Die Notwendigkeit von Koalitionen und Anschlussfähigkeit: Ein strukturationstheoretisches Verständnis von Pfadabhängigkeit .....	114
3.2.3	Drei Ebenen institutionellen Wandels.....	119
3.2.4	Das Problem der Beharrung trotz institutionellen Wandels: Die Folgen institutioneller Komplementaritäten.....	122
3.2.5	Ein akteurszentriertes Konzept institutionellen Wandels .....	125
3.3	Die zweiseitige Europäisierung der Beschäftigungspolitik.....	126
<b>4</b>	<b>Die methodischen Probleme in der Analyse von Europäisierungsprozessen .....</b>	<b>133</b>
4.1	Methodische Probleme in der Untersuchung nationaler Auswirkungen der Europäischen Beschäftigungsstrategie .....	133
4.2	Vergleichende Fallstudien als qualitativer Forschungsansatz.....	137
4.3	Experteninterviews und qualitative Inhaltsanalyse .....	139
4.3.1	Leitfadengestützte Experteninterviews als zentraler Zugang zum Feld.....	139
4.3.2	Qualitative Inhaltsanalyse zur Auswertung der Interviews und Dokumente.....	143
4.3.3	Qualitatives Forschungsdesign .....	145
4.4	Most-Similar-Design als Begründung der Fallauswahl.....	146
4.5	Methodisches Vorgehen zur Analyse institutionellen Wandels .....	148
<b>5</b>	<b>Die Institutionalisierung europäischer Beschäftigungspolitik.....</b>	<b>151</b>
5.1	Entstehungsprozesse eines Felds europäischer Beschäftigungspolitik.....	153
5.1.1	Erste Elemente einer europäischen Beschäftigungspolitik .....	154

5.1.2	Der Europäische Sozialfonds als Vorläufer und Säule der Europäischen Beschäftigungsstrategie.....	155
5.1.3	Der soziale Dialog als Vorläufer und Säule der Europäischen Beschäftigungsstrategie.....	158
5.1.4	Die Europäische Beschäftigungsstrategie.....	159
5.1.5	Das Entstehen einer europäischen Beschäftigungspolitik.....	163
5.2	Die Institutionalisierung europäischer Koordinationsmuster.....	164
5.2.1	Die funktionale Differenzierung des Beschäftigungsausschusses.....	165
5.2.2	Koordination, Moderation und Agenda Setting: Die Kommission als ‚institutional entrepreneur‘.....	171
5.2.3	‚Nur eine NGO?‘: Das Partizipationsdilemma der Sozialpartner.....	175
5.2.4	Informelle Konsultationen statt parlamentarischer Kontrolle: Das Europäische Parlament als marginalisierter Akteur.....	178
5.2.5	Die strategische Schließung des Felds europäischer Beschäftigungspolitik.....	179
5.3	Flexicurity: Die Evolution eines genuin europäischen Ansatzes der Beschäftigungspolitik.....	181
5.3.1	Prozesse der normativen Schließung: Up-Loading, Koalitions- bildung und die Kommission als ‚institutional entrepreneur‘.....	182
5.3.2	Das Herstellen von Verbindlichkeit durch Indikatoren: Selbstbezogenes ‚Schämen‘ statt ‚naming and shaming‘.....	186
5.3.3	Die normative Schließung des Felds europäischer Beschäftigungspolitik.....	192
5.4	Chancengleichheit am Arbeitsmarkt: Das Entstehen einer europäischen Problemdefinition.....	193
5.4.1	Von der Sorge um Arbeitslosigkeit zur Chancengleichheit auf dem Arbeitsmarkt: Prozesse der kognitiven Schließung.....	194
5.4.2	Die Konstruktion einer gemeinsamen Problemdefinition durch Indikatoren.....	196
5.4.3	Die kognitive Schließung des Felds europäischer Beschäftigungspolitik.....	197
5.5	Die Reform des Lissabon-Prozesses: Ein Testfall für den Institutionalisierungsgrad des Feldes.....	197
5.5.1	Die Überlegungen zur Reform der Beschäftigungsstrategie.....	199
5.5.2	Die ‚Neuaufgabe‘ der Lissabon-Strategie.....	201

5.5.3	„Institutional entrepreneur“ und „institutional conservateurs“ in der Reform des Lissabon-Prozesses.....	205
5.6	Die institutionelle Schließung des Felds europäischer Beschäftigungspolitik .....	206
<b>6</b>	<b>Die Reformen nationaler Beschäftigungspolitik .....</b>	<b>211</b>
6.1	Inkrementaler Wandel der kontinental- und südeuropäischen Beschäftigungsordnungen vor dem Jahr 2000 .....	212
6.2	Deutschland: Auf dem Weg zur aktivierenden Beschäftigungspolitik .....	218
6.2.1	Die schwindende Inklusionskraft der deutschen „Hochproduktionsordnung“.....	219
6.2.2	Von der Reduzierung zur Aktivierung des Arbeitskräftepotenzials: Die Hartz-Gesetze als Ausdruck eines neuen Leitbilds.....	223
6.2.3	Anhaltende bildungsspezifische Segmentation des deutschen Arbeitsmarkts .....	228
6.2.4	Institutionelle Barrieren im deutschen Reformprozess .....	233
6.2.5	Aktivierende Arbeitsmarktpolitik als neues Leitbild der Beschäftigungsordnung in Deutschland.....	238
6.3	Frankreich: Die staatliche Verantwortung für Beschäftigung.....	241
6.3.1	Das Aufbrechen des fordistischen Inklusionsmodells.....	242
6.3.2	„Flexi-sécurité“ und „cohésion sociale“: Die französischen Arbeitsmarktreformen als Bestandteil staatlicher Sozialpolitik.....	244
6.3.3	Verstärkte bildungs- und altersspezifische Segmentation des französischen Arbeitsmarkts .....	248
6.3.4	Institutionelle Barrieren im französischen Reformprozess .....	250
6.3.5	Neue Formen staatlicher Interventionen am Arbeitsmarkt zur Sicherung der „cohésion sociale“ .....	255
6.4	Italien: Die Flexibilisierung des Arbeitsmarkts an den Rändern .....	256
6.4.1	Die Grenzen intergenerationaler Umverteilung.....	257
6.4.2	Die Biagi-Reformen: Regionalisierung der Arbeitsmarktpolitik und Ausweitung flexibler Beschäftigungsverhältnisse .....	261
6.4.3	Verstetigte alters-, bildungs- und geschlechtsspezifische sowie regionale Segmentation des italienischen Arbeitsmarktes .....	265
6.4.4	Institutionelle Barrieren im italienischen Reformprozess.....	269
6.4.5	Das Scheitern eines weitreichenden Reformansatzes.....	272

6.5 Die Grenzen institutionellen Wandels nationaler Beschäftigungsordnungen .....	273
<b>7 Die nationale Europäisierung der Beschäftigungspolitik.....</b>	<b>277</b>
7.1 Die Organisation nationaler Beschäftigungspolitik .....	279
7.1.1 Die nationalen Muster interministerieller Koordination.....	279
7.1.2 Die nationalen Muster vertikaler Koordination .....	283
7.1.3 Die nationalen Muster der Koordination mit den Sozialpartnern.....	285
7.2 Deutschland: Ein Fachreferat als ‚institutional entrepreneur‘ .....	288
7.2.1 Die Organisation der Europäischen Beschäftigungsstrategie in Deutschland.....	289
7.2.2 Die Mechanismen der nationalen Aneignung und die Strategien des institutional entrepreneur in Deutschland.....	295
7.2.3 Die kognitive Europäisierung deutscher Beschäftigungspolitik .....	303
7.3 Frankreich: Administrative Koordinatoren als ‚institutional entrepreneurs‘ .....	305
7.3.1 Die Organisation der Europäischen Beschäftigungsstrategie in Frankreich .....	306
7.3.2 Die Mechanismen der nationalen Aneignung und die Strategien der ‚institutional entrepreneurs‘ in Frankreich.....	310
7.3.3 Die normative Europäisierung französischer Beschäftigungspolitik .....	317
7.4 Italien: Eine ‚epistemic community und die Regionen als ‚institutional entrepreneurs‘ .....	318
7.4.1 Die Organisation der Europäischen Beschäftigungsstrategie in Italien .....	318
7.4.2 Die Mechanismen der nationalen Aneignung und die Strategien der ‚institutional entrepreneurs‘ in Italien.....	324
7.4.3 Die strategische Europäisierung italienischer Beschäftigungspolitik .....	333
7.5 Die Mechanismen nationaler Europäisierung der Beschäftigungspolitik.....	334
<b>8 Fazit: Die Europäisierung nationaler Beschäftigungspolitik .....</b>	<b>341</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>353</b>

## Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Die Europäisierung institutioneller Ordnungen .....	23
Abbildung 2:	Beschäftigungsquote (in Vollzeitäquivalenten) und Armuts- gefährdungsquote in den 15 westeuropäischen EU-Staaten .....	36
Abbildung 3:	Langzeitarbeitslosenquote und Armutsrisiko trotz Arbeit in.....	38
Abbildung 4:	Vier Idealtypen europäischer Beschäftigungsordnungen .....	42
Abbildung 5:	Der Zusammenhang zwischen einem hohen Kündigungsschutz und Ungleichheiten auf dem Arbeitsmarkt.....	44
Abbildung 6:	Das 'goldene Dreieck' der Flexicurity .....	48
Abbildung 7:	Die drei Grundpfeiler der Offenen Methode der Koordinierung..	61
Abbildung 8:	Das Verfahren der EBS entsprechend Artikel 128 EGV.....	63
Abbildung 9:	Effekte und Mechanismen der Europäischen Beschäftigungsstrategie .....	78
Abbildung 10:	Strategien institutioneller Unternehmer .....	111
Abbildung 11:	Konzeption der Fallstudien.....	138
Abbildung 12:	Anzahl der im Rahmen des Projekts durchgeführten leitfadenge- stützten Experteninterviews nach Feldern und Organisationen ...	141
Abbildung 13:	Unterschiede in den Untersuchungseinheiten .....	148
Abbildung 14:	Die Flexicurity-Grundsätze der EBS .....	185
Abbildung 15:	Die Institutionelle Ordnung der Beschäftigungspolitik auf europäischer Ebene.....	208
Abbildung 16:	Ausgewählte EBS Leistungsindikatoren.....	222
Abbildung 17:	Aktivierung als Reformschwerpunkt in Deutschland .....	240
Abbildung 18:	<i>Cohésion sociale</i> als Reformschwerpunkt in Frankreich .....	254
Abbildung 19:	Die Flexibilisierung von Arbeitsverträgen und die Regionalisie- rung der Arbeitsmarktpolitik als Reformschwerpunkte in Italien.	273
Abbildung 20:	Ein Vergleich der Arbeitsmarktreformen von 2000 bis 2005.....	275
Abbildung 21:	Die nationalen Kooperationsmuster im Feld der Beschäftigungspolitik.....	288
Abbildung 22:	Uploading – Koordination der deutschen Position im EMCO ....	290
Abbildung 23:	Downloading – Erstellung des Nationalen Aktionsplans in Deutschland .....	290
Abbildung 24:	Uploading – Koordination der französischen Position im EMCO .....	307
Abbildung 25:	Downloading – Erstellung des Nationalen Aktionsplans in Frankreich .....	307
Abbildung 26:	Uploading – Koordination der italienischen Position im EMCO .....	320

---

Abbildung 27: Downloading – Die Erstellung des Nationalen Aktionsplans in Italien .....	320
Abbildung 28: Die nationale Aneignung der EBS im Vergleich .....	335
Abbildung 29: Die nationale Aneignung kognitiver Ressourcen der EBS im Vergleich .....	335
Abbildung 30: Die nationale Aneignung normativer Ressourcen der EBS im Vergleich .....	336
Abbildung 31: Die nationale Aneignung strategischer Ressourcen der EBS im Vergleich .....	337
Abbildung 32: Die Gegenstrategien nationaler Akteure im Vergleich .....	338
Abbildung 33: Institutionen europäischer Beschäftigungspolitik und potenzielle Ressourcen für die nationalen Felder .....	344
Abbildung 34: Vergleich nationaler Europäisierungsprozesse der Beschäftigungspolitik .....	345