

## Inhaltsübersicht

<i>Geleitwort</i> .....	V
<i>Vorworte</i> .....	VII
<i>Inhaltsverzeichnis</i> .....	XI
<i>Verzeichnis der Abbildungen und Übersichten</i> .....	XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XXI
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	XXV
A. Die öffentlichen Finanzen – Wesenselement jeder Staatsverfassung ..	1
B. Die Staatshaushalte im System der Öffentlichen Finanzwirtschaft ...	37
C. Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der öffentlichen Haushalte .....	59
D. Haushaltsrecht und Haushaltssystematik .....	73
E. Finanzplanung von Bund und Ländern .....	99
F. Die Haushaltsgrundsätze .....	105
G. Der Haushaltskreislauf .....	153
<i>Anhang</i> .....	241
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....	285

# Inhaltsverzeichnis

<i>Geleitwort</i> .....	V
<i>Vorworte</i> .....	VII
<i>Inhaltsübersicht</i> .....	IX
<i>Verzeichnis der Abbildungen und Übersichten</i> .....	XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XXI
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	XXV
<b>A. Die öffentlichen Finanzen – Wesenselement jeder Staatsverfassung</b> ..	<b>1</b>
I. Staatsrechtliche Grundlagen der Öffentlichen Finanzwirtschaft ..	1
1. Staatshoheit und Kompetenzverteilung im föderativen Bundesstaat .....	1
2. Finanzhoheit .....	3
a) Steuergesetzgebungskompetenz gem. Art 105 GG .....	3
b) Steuerertragskompetenz gem. Art. 106 GG .....	5
c) Steuerverwaltungskompetenz gem. Art. 108 GG .....	5
d) Aufgaben-, Ausgaben und (Steuer-) Einnahmenkompetenz .....	5
3. Budgethoheit .....	9
4. Finanzverfassung .....	10
5. Finanzpolitik .....	11
II. Wirtschafts- und finanzpolitische Bedeutung der Öffentlichen Finanzwirtschaft .....	11
1. Öffentliche Finanzwirtschaft als Teil der Volkswirtschaft .....	11
2. Begriff und Aufgaben der Öffentlichen Finanzwirtschaft .....	14
3. Die besonderen Merkmale der Öffentlichen Finanzwirtschaft ..	16
4. Einnahmen und Ausgaben der Öffentlichen Finanzwirtschaft ..	17
a) Die öffentlichen Einnahmen .....	17
b) Die öffentlichen Ausgaben .....	23
(1) Trennsystem .....	23
(2) Mischfinanzierungen .....	26
III. Träger der Öffentlichen Finanzwirtschaft .....	29
1. Internationale und supranationale Organisationen .....	30
2. Der Bund .....	30
3. Die Länder .....	31
4. Die Gemeinden und Gemeindeverbände .....	31
5. Hilfsfiskalische Gebilde (Parafisci) .....	32
IV. Die öffentlichen Finanzen – Wesenselement jeder Staatsverfassung ( <i>Kurzfassung</i> ) .....	32

<b>B. Die Staatshaushalte im System der Öffentlichen Finanzwirtschaft</b> . . .	37
I. Allgemeines	37
II. Rechtscharakter und Begriff des Haushalts	40
III. Inhalt des Haushalts	43
IV. Bedeutung (Funktionen) des Haushalts	44
1. Rechtliche Bedeutung des Haushalts	45
2. Politische Bedeutung des Haushalts	47
3. Finanzwirtschaftliche Bedeutung des Haushalts	48
4. Gesamtwirtschaftliche Bedeutung des Haushalts	48
5. Sozialpolitische Bedeutung des Haushalts	49
6. Ordnungsmäßige Bedeutung des Haushalts	51
7. Kontrollmäßige Bedeutung des Haushalts	51
V. Wirkung des Haushalts	52
VI. Die Staatshaushalte im System der Öffentlichen Finanzwirtschaft (Kurzfassung)	54
<b>C. Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der öffentlichen Haushalte</b> . . . . .	59
I. Gesamtwirtschaftliche Ziele im Konjunkturverlauf	59
II. Ansatzpunkte staatlicher Stabilisierungspolitik	61
III. Wirkungsweise des konjunkturpolitischen Instrumentariums	64
IV. Koordinierung der Haushalte von Bund, Ländern und Gemeinden	69
V. Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der öffentlichen Haushalte (Kurzfassung)	71
<b>D. Haushaltsrecht und Haushaltssystematik</b> . . . . .	73
I. Rechtsgrundlagen	73
II. Gliederung des Bundeshaushalts (Haushaltssystematik)	75
1. Überblick	75
2. Der Gesamtplan	77
a) Haushaltsübersicht	79
b) Finanzierungsübersicht	79
c) Kreditfinanzierungsplan	80
3. Die Einzelpläne	81
a) Ministerialpläne und Realpläne	81
b) Kapitel	82
c) Titel	83
(1) Der Gruppierungsplan	84
(2) Festtitel	87

(3) Titelgruppen .....	88
(4) Funktionenplan .....	89
(5) Haushaltsstellen .....	91
(6) Besonderheiten der Haushaltsstellen im kommunalen Haushalt .....	91
III. Übersichten zum Haushaltsplan .....	92
IV. Der Inhalt des Haushaltsplans .....	93
1. Überblick .....	93
2. Verpflichtungsermächtigungen .....	93
3. Planstellen und Stellen .....	94
4. Haushaltsvermerke und Erläuterungen zu den Titeln .....	95
V. Haushaltsrecht und Haushaltssystematik (Kurzfassung) .....	97
<b>E. Finanzplanung von Bund und Ländern .....</b>	<b>99</b>
I. Die mittelfristige Finanzplanung .....	99
II. Der Finanzplanungsrat .....	101
III. Der Arbeitskreis Steuerschätzung .....	102
<b>F. Die Haushaltsgrundsätze .....</b>	<b>105</b>
I. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit .....	106
II. Vorherigkeit .....	109
1. Der Grundsatz .....	109
a) Vorlagefrist .....	110
b) Beschleunigtes Gesetzgebungsverfahren .....	110
2. Die Ausnahme: Vorläufige Haushaltsführung („Nothaushaltsrecht“) .....	110
3. Zusammenfassung .....	113
III. Einzelveranschlagung und sachliche Bindung .....	114
1. Der Grundsatz .....	114
2. Die Ausnahmen .....	115
a) Die Deckungsfähigkeit als Ausnahme von der sachlichen Bindung .....	115
b) Arten der Deckungsfähigkeit .....	116
c) Die globalen Minderausgaben als Ausnahme vom Grundsatz der Einzelveranschlagung .....	121
d) Die Personalverstärkungsmittel .....	122
3. Zusammenfassung .....	122
IV. Jährlichkeit und zeitliche Bindung .....	124
1. Der Grundsatz .....	124

2. Die Ausnahme: Übertragbarkeit .....	126
a) Übertragbare Ausgaben .....	126
b) Das Verfahren der Ausgabenübertragung .....	128
3. Die Geltung der Kreditermächtigung über das Jahr hinaus ...	132
4. Der Haushaltsvorgriff .....	132
5. Zusammenfassung .....	133
V. Das Fälligkeitsprinzip .....	135
1. Der Grundsatz .....	135
2. Die Verpflichtungsermächtigung als Konsequenz des Grundsatzes der Fälligkeit .....	135
VI. Gesamtdeckung .....	136
1. Der Grundsatz .....	136
2. Die Ausnahme: Zweckbindung von Einnahmen .....	137
VII. Einheit und Vollständigkeit .....	139
1. Der Grundsatz .....	139
2. Die Ausnahme: Bundesbetriebe und Sondervermögen .....	139
VIII. Das Bruttoprinzip .....	141
1. Der Grundsatz .....	141
2. Die Ausnahme: Nettoveranschlagung und Nettonachweis ...	142
3. Zusammenfassung .....	146
IX. Haushaltsausgleich .....	147
X. Haushaltswahrheit und Haushaltsklarheit .....	148
XI. Öffentlichkeit .....	148
1. Der Grundsatz .....	148
2. Die Ausnahme: Geheimhaltungsbedürftige Haushaltsmittel ..	149
XII. Die Haushaltsgrundsätze (Kurzfassung) .....	150
<b>G. Der Haushaltskreislauf .....</b>	<b>153</b>
I. Überblick .....	153
II. Die Aufstellung des Bundeshaushaltsplans .....	154
1. Erstellung des Voranschlags in den Behörden .....	154
2. Haushalts- und Streitpunktverhandlungen .....	157
3. Kabinettsbeschluss über des Entwurf des Haushaltsplans .....	158
III. Die Feststellung des Haushaltsplans .....	159
1. Die Besonderheiten des Haushaltsgesetzgebungsverfahrens ..	159
2. Das Haushaltsgesetzgebungsverfahren .....	160
3. Der Ergänzungshaushalt .....	163
4. Der Nachtragshaushalt .....	164

IV. Die Ausführung des Bundeshaushaltsplans .....	165
1. Personen, die Haushaltsmittel bewirtschaften:	
Bauftragter für den Haushalt und Titelfürwahrer .....	165
2. Die Befugnisse bei der Bewirtschaftung der Haushaltsmittel:	
Bewirtschaftungsbefugnis und Anordnungsbefugnis .....	168
3. Die Phasen der Bewirtschaftung der Haushaltsmittel .....	169
4. Die Buchführung als Nachweis der Bewirtschaftung .....	171
a) Rechnungswesen und Buchführungssysteme .....	171
b) Das erweiterte kameralistische Sachbuchkonto .....	175
c) Das automatisierte HKR-Verfahren des Bundes .....	176
(1) Aufgaben und Ziele des HKR-Verfahrens .....	176
(2) Die zentrale Datenbank beim Bundesamt für Finanzen und die informationstechnische Infrastruktur des HKR-Verfahrens .....	177
(3) Die Bewirtschaftungsstrukturen: Stufen – Kennzeichnung – Rollen .....	179
(4) Die Kontenstrukturen .....	181
5. Die Phasen des Haushaltsvollzugs im Einzelnen .....	188
a) Bereitstellung und Verteilung von Haushaltsmitteln .....	188
b) Auftragsvergabe und Festlegung von Haushaltsmitteln ....	190
c) Die Anordnung zur Zahlung, Unterschriften .....	197
6. Die Bewirtschaftung der Planstellen und Stellen .....	199
a) Personalwirtschaft im Haushaltsrecht des Bundes .....	199
b) Jährliche pauschale Einsparungen nach den Haushaltsgesetzen .....	201
c) Besetzbarkeit von Planstellen .....	202
d) Die Umsetzung von Planstellen und Stellen .....	204
e) Leerstellen .....	206
f) Überwachung der Planstellen/Stellen .....	208
g) Zusammenfassung: Bewirtschaftung von Planstellen und Stellen .....	209
7. Die Bewirtschaftung der Verpflichtungsermächtigungen .....	211
8. Sonderfall der Bewirtschaftung: Zuwendungen des Bundes ...	212
a) Voraussetzungen für die Bewilligung von Zuwendungen ..	214
b) Zuwendungsarten, Finanzierungsformen und Finanzierungsarten .....	215
c) Zuwendungsfähige Ausgaben oder Kosten .....	216
9. Planabweichungen .....	217
a) Über- und außerplanmäßige Ausgaben .....	218
b) Schuldnerverzug, Veränderung von Ansprüchen .....	222
(1) Stundung (§ 59 Abs. 1 Nr. 1 BHO) .....	224
(2) Niederschlagung (§ 59 Abs. 1 Nr. 2 BHO) .....	225

(3) Erlass (§ 59 Abs. 1 Nr. 3 BHO) .....	226
c) Veränderungen bei Verpflichtungsermächtigungen .....	227
(1) Abweichung von den Jahresbeträgen .....	227
(2) Über- und außerplanmäßige Verpflichtungs- ermächtigungen .....	229
d) Haushaltssperren .....	230
V. Die Kontrolle der Haushaltswirtschaft .....	232
1. Überblick .....	232
2. Rechnungslegung .....	232
3. Rechnungsprüfung .....	235
4. Entlastung der Bundesregierung .....	238

## Anhang

Bundshaushaltsgesetz 2008 .....	243
Gesamtplan des Bundshaushaltsplans 2008 .....	261
Teil I: Haushaltsübersicht .....	262
Teil II: Finanzierungsübersicht .....	268
Teil III: Kreditfinanzierungsplan .....	269
Auszug aus dem Bundshaushaltsplan 2004 .....	271
Nachtragshaushaltsgesetz 2007 .....	273
Nachtrag Gesamtplan des Bundshaushaltsplans 2007 .....	275
Teil I: Haushaltsübersicht .....	276
Teil II: Finanzierungsübersicht .....	281
Teil III: Kreditfinanzierungsplan .....	282
<i>Sachwortverzeichnis</i> .....	285