

INHALT

Vorwort des Herausgebers	IX
Vorwort des Verfassers	XI
A Einleitung	1
1 Begriffsabgrenzungen und Hinführung zum Thema	1
2 Forschungs- und Quellenlage	3
2.1 Literatur	3
2.2 Archivalien	4
3 Das Konzept der Arbeit	4
4 Methodische Probleme und ihre Bearbeitung	5
4.1 Die Bildung von wirtschafts- und sozialstrukturellen Vergleichsgruppen	5
4.2 Die statistischen Quellen	7
4.2.1 Statistik zur lokalen Wirtschafts- und Sozialstruktur	7
4.2.1.1 Berufs- und Gewerbliche Betriebszählungen	7
4.2.1.2 Quellen zur Einkommens- und Vermögensstruktur	9
4.2.1.3 Zählungen zur demographischen Struktur	10
4.2.2 Quellen zur wirtschaftlichen Entwicklung	11
4.2.3 Quellen zu den kommunalen Haushalten	14
4.2.3.1 Probleme der Vergleichbarkeit	14
4.2.3.2 Zeitgenössische Bemühungen um eine Vereinheitlichung	16
4.3 Die Umarbeitung der städtischen Haushalte	19
B Die lokale Wirtschafts- und Sozialstruktur	23
1 Die Wirtschaftsstruktur nach Sektoren und Branchen	23
2 Die demographische Struktur	30
3 Die Einkommens- und Vermögensstruktur	34
4 Strukturelle Einflüsse auf den kommunalen Handlungsspielraum	35
C Die wirtschaftliche Entwicklung	37
1 Die Konjunktur 1929–1932	37
1.1 Die zeitliche Einteilung der Konjunktur	37
1.1.1 Abwärtstrend bis Ende 1930	37
1.1.2 Aufschwungepisode im Frühjahr 1931	37
1.1.3 Fortsetzung der Depression ab Sommer 1931	41
1.2 Ausgewählte Konjunkturindikatoren	43
1.2.1 Preise	43
1.2.2 Kapitalmarkt, Kredite und Zinsen	44
1.2.3 Liquiditätsengpässe und Insolvenzen	44

1.2.4	Stimmung und Perspektiven	47
1.3	Trends bedeutender Wirtschaftsbranchen	48
1.3.1	Steinkohlenbergbau	48
1.3.2	Eisen- und Stahlindustrie	50
1.3.3	Häfen in Duisburg-Hamborn	53
1.3.4	Maschinenbau	54
1.3.5	Baugewerbe	56
1.3.6	Wohnungswirtschaft	58
1.3.7	Textil- und Bekleidungs-gewerbe	61
1.3.8	Handel und Konsum	64
2	Die Konjunkturwende und der Aufschwung ab Sommer 1932	65
2.1	Die allgemeinen Indikatoren	65
2.2	Die Entwicklung wichtiger Wirtschaftsbranchen	67
2.2.1	Steinkohlenbergbau	67
2.2.2	Eisen- und Stahlindustrie	67
2.2.3	Maschinenbau	68
2.2.4	Baugewerbe und Wohnungswirtschaft	69
2.2.5	Textil- und Bekleidungs-gewerbe	69
2.2.6	Handel und Konsum	70
3	Die Erträge 1929–1933 nach der Steuerstatistik	71
4	Der Arbeitsmarkt 1929–1933	73
4.1	Die Andrangzahl der Stellensuchenden je offene Stelle	75
4.2	Die Aufteilung des Arbeitsmarkts nach den Geschlechtern	77
4.3	Die jugendlichen Erwerbslosen	79
D	Die soziale Lage und die kommunale Sozialpolitik	81
1	Die Einkommen und Lebenshaltungskosten	81
2	Die öffentlichen Unterstützungsleistungen	85
2.1	Die Arbeitslosenversicherung	85
2.2	Die Krisenfürsorge	87
2.3	Die offene Wohlfahrtsfürsorge	89
3	Ernährung, Gesundheit und Familien	91
4	Das Sparen und die Verschuldung der privaten Haushalte	94
4.1	Das Sparverhalten	94
4.2	Die Hypotheken und Pfandkredite	96
5	Die kommunale Sozialpolitik	97
5.1	Die offene Wohlfahrtsfürsorge	97
5.1.1	Unterstützungssätze	97
5.1.2	Naturalleistungen	99
5.1.3	„Notgemeinschaften“	100
5.2	Die Beschäftigungsmaßnahmen	101
5.2.1	Pflichtarbeit für Wohlfahrtsunterstützte	102
5.2.2	Fürsorge- bzw. Notstandsarbeit	103
5.2.3	Freiwilliger Arbeitsdienst	104
5.2.4	Sondermaßnahmen für Jugendliche	105
5.2.5	Arbeitsgebiete	106

5.2.6	Umfang und Auswirkungen	107
5.3	Die Wohnungsbauförderung und Wohnungsfürsorge	109
E	Die externe politische Einflußnahme auf die Städte	115
1	Die Kommunalaufsicht	115
1.1	Die rechtlichen Grundlagen und ihre Entwicklung	115
1.2	Die Praxis der Kommunalaufsicht: Sonderprüfungen der städtischen Finanzen und Umsetzung der Notverordnungen in den Städten	121
2	Der Städtetag und die kommunalen Vereinigungen	130
2.1	Die Organisation des Städtetags	130
2.2	Die kommunalen Fachvereinigungen	132
2.3	Die Zusammenarbeit der kommunalen Spitzenverbände	133
2.4	Der Einfluß auf die Gesetzgebung Preußens	135
2.5	Die schwierigen Beziehungen zum Reich	137
2.6	Die Konsolidierung der Gemeindehaushalte und Schulden	139
2.7	Die Rolle des Städtetags in der Wohlfahrtspolitik	145
F	Die Finanzen und die Finanzpolitik der Städte	149
1	Die Einnahmen und die Einnahmenpolitik	149
1.1	Die Steuereinnahmen	149
1.1.1	Abhängigkeit von der lokalen Wirtschaftsstruktur am Beginn der Weltwirtschaftskrise	149
1.1.2	Gesetzgebung	150
1.1.3	Kommunale Steuerpolitik	152
1.1.3.1	Vergleich der Belastungen durch Realsteuern	152
1.1.3.2	Steuerpolitische Auseinandersetzungen	152
1.1.4	Entwicklung der Steuereinnahmen	155
1.2	Die Zuweisungen und Zuschüsse	157
1.2.1	Beschulungsgelder der Landesschul- und Landesmittelschulkassen	158
1.2.2	Ersatzleistungen für Steuerenkungen	158
1.2.3	Reichswohlfahrtshilfe	159
1.2.4	Zuweisungen aus Mitteln des zentralen Ausgleichsfonds in Preußen	161
1.2.4.1	Aufkommen des Finanzanteils der Hauszinssteuer	161
1.2.4.2	Überschüsse aus der Realsteuersenkungsentschädigung	162
1.2.4.3	Zentralisierter Teil der Reichswohlfahrtshilfe	162
1.2.4.4	Einmalige Sonderbeihilfe 1933	163
1.2.4.5	Bewilligungsverfahren	163
1.2.5	Entwicklung der Zuweisungen und Zuschüsse	165
1.3	Die Einnahmen aus städtischen Unternehmen und Beteiligungen	167
1.4	Die Schuldendienstleistungen von Dritten	171
1.5	Die sonstigen Einnahmen	171
2	Die Ausgaben und die Ausgabenpolitik	174
2.1	Die Personalausgaben	174
2.1.1	Personalstrukturen	174
2.1.2	Personalpolitik während der Krise	175

2.1.3	Entwicklung der Personalausgaben	180
2.2	Die Umlagen	181
2.2.1	Provinzialumlage	181
2.2.2	Umlage des Siedlungsverbands Ruhrkohlenbezirk	182
2.2.3	Sonstige Umlagen	183
2.3	Die Ausgaben für den Schuldendienst an Dritte	183
2.4	Die sonstigen Ausgaben	184
2.4.1	Globale Sparmaßnahmen und Ausgabenentwicklung	184
2.4.2	Verteilung der Ausgaben auf die Einzelpläne	184
2.4.3	Ausgaben für die soziale Sicherung	186
3	Die städtische Verschuldung und Schuldenpolitik	190
3.1	Die Verschuldung der Städte bis 1931	190
3.2	Die Finanzierung über Sparkassen und Landesbank	194
3.3	Die offene Schuldenkrise ab 1931	195
3.4	Die Zahlungsrückstände	199
3.5	Der Rückgriff auf Betriebe und Sondervermögen	201
3.6	Die Umschuldungsaktionen 1929–1933	201
3.7	Die Schuldenstruktur am Ende des Haushaltsjahrs 1932/33	203
4	Der Strukturwandel der städtischen Haushalte	203
G	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	207
	Anhang	215
	Tabellen	217
	Verzeichnis der Tabellen	283
	Verzeichnis der Graphiken	289
	Anlage: Berufs- und Gewerbliche Betriebszählungen 1925 und 1933	290
	Abkürzungsverzeichnis	295
	Verzeichnis der Archivalien	298
	Quellen- und Literaturverzeichnis	299
	Abbildungsnachweis	328
	Orts- und Personenregister	329