

# Inhaltsverzeichnis

## Teil 1: Kurzkomentar zur GO-Reform

|  |           |
|--|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis .....  | 9         |
| Literaturverzeichnis.....  | 11        |
| <b>I. Einführung.....</b>  | <b>17</b> |
| <b>II. Die Neuausrichtung des Kraftfelds zwischen Bürgermeister und Stadtrat .....</b>                     | <b>18</b> |
| 1. Verlängerung der Amtszeit des Bürgermeisters<br>gem. § 65 Abs. 1 GO NRW .....                           | 18        |
| 2. Wegfall der Altersgrenze für Bürgermeister gem. § 194 Abs. 4 LBG NRW .....                              | 21        |
| 3. Verkürztes Abwahlverfahren nach § 66 Abs. 2 GO NRW .....  | 21        |
| 4. Stimmrecht und Befangenheit des Bürgermeisters<br>gem. § 40 Abs. 2, §§ 50 Abs. 6 i.V.m. 31 GO NRW ..... | 23        |
| 5. Stärkung der Personalkompetenz des Bürgermeisters gem. § 73 GO NRW .....                                | 24        |
| a) Geschäftskreis der Beigeordneten gem. § 73 Abs. 1 GO NRW .....  | 24        |
| b) Dienstrechtliche Entscheidungen für Bedienstete<br>gem. § 73 Abs. 3 GO NRW .....                        | 25        |
| 6. Einwirkungsrechte auf die Tagesordnung von Ausschüssen<br>gem. § 58 Abs. 2 GO NRW .....                 | 28        |
| 7. Wählbarkeit von Bürgermeistern in Kreistage<br>gem. § 13 Abs. 1 KWahlG NRW .....                        | 28        |
| 8. Fazit .....   | 29        |
| <b>III. Stärkung der Rechte von Ratsmitgliedern und Fraktionen.....</b>                                    | <b>30</b> |
| 1. Kontrolle durch die Ratsmitglieder gem. § 55 GO NRW .....   | 30        |
| 2. Statusverbesserungen für Fraktionen, Wählergruppen<br>und Einzelmitglieder gem. § 56 GO NRW .....       | 32        |
| 3. Aufwandsentschädigung für Rats- und Ausschussmitglieder<br>gem. § 45 GO NRW .....                       | 33        |
| 4. Besetzung der Ausschüsse gem. § 50 Abs. 3 NRW.....  | 34        |
| <b>IV. Die Ausgestaltung der Zuständigkeitsordnung durch die Gemeinden im kreisangehörigen Raum.....</b>   | <b>35</b> |
| 1. Herabsetzung der Schwellenwerte für Große und Mittlere Städte<br>in § 4 Abs. 1 GO NRW .....             | 36        |
| a) Aufgabenverlagerung auf Antrag der Gemeinde<br>gem. § 4 Abs. 2 und 3 GO NRW .....                       | 37        |
| b) Aufgabenverlagerung durch Bestimmung von Amts wegen<br>gem. § 4 Abs. 2 und 3 GO NRW .....               | 38        |
| c) Rückstufung und Streichung gem. § 4 Abs. 4 und 5 GO NRW .....   | 38        |

- 2. Additiver Schwellenwert und interkommunale Zusammenarbeit  
gem. § 4 Abs. 8 Satz 1 lit. a) GO NRW ..... 39
- 3. Finanzierung der Mehrbelastung – ein ungelöstes Problem? ..... 41
- 4. Transparenz der Zuständigkeiten und Problematik der Fachaufsicht..... 43
- 5. Kommunalunternehmen gem. §§ 27, 28 GKG NRW ..... 44
- 6. Fazit ..... 44
- V. Die Einführung des Ratsbürgerentscheides  
und die Stärkung bürgerschaftlicher Partizipation ..... 45**
  - 1 Ratsbürgerentscheid gem. § 26 Abs. 1 Satz 2 GO NRW ..... 46
  - 2. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehren  
gem. § 26 Abs. 6 Satz 6 GO NRW ..... 47
  - 3. Sperrwirkung zulässiger Bürgerbegehren gegenüber  
„strategischen“ Ratsbürgerentscheiden ..... 48
  - 4. Unzulässigkeit von Bürgerbegehren im Zusammenhang mit  
Planfeststellungs- und Bauleitplanverfahren § 26 Abs. 5 Nrn. 5  
und 6 GO NRW..... 49
- VI. Die Novellierung des Gemeindegewirtschaftsrechts,  
§§ 107 ff. GO NRW ..... 50**
  - 1. Änderungen durch das GO-Reformgesetz..... 52
  - 2. Entwicklung des Gemeindegewirtschaftsrechts in Nordrhein-Westfalen.... 53
  - 3. Subsidiarität und Drittschutz ..... 54
  - 4. Bewertung und praktische Auswirkungen der Novellierung  
des kommunalen Wirtschaftsrechts..... 55
    - a) Marginale Unterscheidbarkeit von öffentlichem und  
dringendem öffentlichen Zweck, § 107 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GO NRW ..55
    - b) Von der Leistungsparität zur „echten“ Subsidiarität,  
§ 107 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 GO NRW ..... 57
    - c) Sonderfall der überörtlichen Wirtschaftsbetätigung,  
§ 107 Abs. 3 und 4 GO NRW..... 61
      - aa) Art. 28 Abs. 2 GG als Kompetenzgrenze ..... 61
      - bb) Voraussetzungen der überörtlichen Betätigung  
gem. § 107 Abs. 3 und 4 GO NRW ..... 63
        - α) Berechtigte Interessen der betroffenen  
Gebietskörperschaften ..... 63
        - β) Mögliche öffentliche Zwecke und Gewinnerzielungs-  
absicht bei überörtlicher Betätigung ..... 66
        - γ) Leistungsfähigkeit der Gemeinde gem. § 107 Abs. 3 Satz 1  
und Abs. 4 Satz 1 i.V.m. Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GO NRW ..... 67
  - 5. Fazit..... 68

## Teil 2: Vorschriftenanhang

|   |     |
|---|-----|
| <b>I. Kommunalverfassungsrechtliche Grundlagen</b>  |     |
| 1. Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW)<br>[SG-Nr. 2023].....  | 69  |
| 2. Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (KrO NRW)<br>[SG-Nr. 2021].....  | 127 |
| 3. Gesetz über Kommunale Gemeinschaftsarbeit (GKG)<br>[SG-Nr. 202].....   | 151 |
| 4. Gesetz zur Befreiung von kommunalbelastenden landesrechtlichen<br>Standards für das Land Nordrhein-Westfalen<br>(Standardbefreiungsgesetz NRW – StaBefrG NRW)<br>[SG-Nr. 202].....               | 163 |
| 5. Verordnung zur Bestimmung der Großen kreisangehörigen Städte<br>und der Mittleren kreisangehörigen Städte nach § 4 der<br>Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen<br>[SG-Nr. 2023]..... | 165 |
| <b>II. Verbände und Versorgungskassen</b>   |     |
| 1. Gesetz über den Landesverband Lippe<br>[SG-Nr. 2021].....  | 167 |
| 2. Gesetz über den Regionalverband Ruhr (RVRG)<br>[SG-Nr. 2021].....  | 171 |
| 3. Landschaftsverbandsordnung für das Land Nordrhein-Westfalen<br>(LVerbO)<br>[SG-Nr. 2022].....  | 183 |
| 4. Gesetz über die kommunalen Versorgungskassen und Zusatz-<br>versorgungskassen im Lande Nordrhein-Westfalen (VKZVKG)<br>[SG-Nr. 2022].....  | 201 |
| <b>III. Kommunales Haushalts- und Rechnungswesen</b>  |     |
| 1. Gesetz zur Einführung des Neuen Kommunalen Finanz-<br>managements für Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen<br>(NKF Einführungsgesetz NRW – NKFEG NRW)<br>[SG-Nr. 630].....                      | 209 |
| 2. Verordnung über das Haushaltswesen der Gemeinden im<br>Land Nordrhein-Westfalen<br>(Gemeindehaushaltsverordnung NRW – GemHVO NRW)<br>[SG-Nr. 630].....   | 213 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>IV. Kommunale Unternehmen und Eigenbetriebe</b>  |     |
| 1. Verordnung über kommunale Unternehmen und Einrichtungen<br>als Anstalt des öffentlichen Rechts<br>(Kommunalunternehmensverordnung – KUV)<br>[SG-Nr. 641] ..... | 237 |
| 2. Eigenbetriebsverordnung für das Land Nordrhein-Westfalen<br>(EigVO NRW)<br>[SG-Nr. 641] .....  | 243 |
| <b>V. Sonstige Vorschriften</b>   |     |
| 1. Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von kommunalem<br>Ortsrecht (Bekanntmachungsverordnung/BekanntmVO)<br>[SG-Nr. 2023].....                        | 251 |
| 2. Verordnung zur Durchführung eines Bürgerentscheides<br>(BürgerentscheidDVO)<br>[SG-Nr. 2023].....  | 255 |
| 3. Verordnung über die Entschädigung der Mitglieder kommunaler<br>Vertretungen und Ausschüsse<br>(Entschädigungsverordnung – EntschVO)<br>[SG-Nr. 2023].....      | 257 |
| 4. Gesetz über die Kommunalwahlen im Lande Nordrhein-Westfalen<br>(Kommunalwahlgesetz) – Auszug –<br>[SG-Nr. 1112].....   | 263 |
| 5. Beamtengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen<br>(Landesbeamtengesetz – LBG) – Auszug –<br>[SG-Nr. 2030].....   | 273 |
| <b>VI Bestandsschutz- und Übergangsregelungen<br/>zum GO-Reformgesetz vom 9. Oktober 2007</b>   |     |
| Gesetz zur Stärkung der Kommunalen Selbstverwaltung<br>– GO-Reformgesetz – Auszug – .....   | 275 |