

Inhaltsverzeichnis

Teil 1: Kurzkomentar zur GO-Reform

Abkürzungsverzeichnis	9
Literaturverzeichnis.....	11
I. Einführung.....	17
II. Die Neuausrichtung des Kraftfelds zwischen Bürgermeister und Stadtrat	18
1. Verlängerung der Amtszeit des Bürgermeisters gem. § 65 Abs. 1 GO NRW	18
2. Wegfall der Altersgrenze für Bürgermeister gem. § 194 Abs. 4 LBG NRW	21
3. Verkürztes Abwahlverfahren nach § 66 Abs. 2 GO NRW	21
4. Stimmrecht und Befangenheit des Bürgermeisters gem. § 40 Abs. 2, §§ 50 Abs. 6 i.V.m. 31 GO NRW	23
5. Stärkung der Personalkompetenz des Bürgermeisters gem. § 73 GO NRW	24
a) Geschäftskreis der Beigeordneten gem. § 73 Abs. 1 GO NRW	24
b) Dienstrechtliche Entscheidungen für Bedienstete gem. § 73 Abs. 3 GO NRW	25
6. Einwirkungsrechte auf die Tagesordnung von Ausschüssen gem. § 58 Abs. 2 GO NRW	28
7. Wählbarkeit von Bürgermeistern in Kreistage gem. § 13 Abs. 1 KWahlG NRW	28
8. Fazit	29
III. Stärkung der Rechte von Ratsmitgliedern und Fraktionen.....	30
1. Kontrolle durch die Ratsmitglieder gem. § 55 GO NRW	30
2. Statusverbesserungen für Fraktionen, Wählergruppen und Einzelmitglieder gem. § 56 GO NRW	32
3. Aufwandsentschädigung für Rats- und Ausschussmitglieder gem. § 45 GO NRW	33
4. Besetzung der Ausschüsse gem. § 50 Abs. 3 NRW.....	34
IV. Die Ausgestaltung der Zuständigkeitsordnung durch die Gemeinden im kreisangehörigen Raum.....	35
1. Herabsetzung der Schwellenwerte für Große und Mittlere Städte in § 4 Abs. 1 GO NRW	36
a) Aufgabenverlagerung auf Antrag der Gemeinde gem. § 4 Abs. 2 und 3 GO NRW	37
b) Aufgabenverlagerung durch Bestimmung von Amts wegen gem. § 4 Abs. 2 und 3 GO NRW	38
c) Rückstufung und Streichung gem. § 4 Abs. 4 und 5 GO NRW	38

2.	Additiver Schwellenwert und interkommunale Zusammenarbeit gem. § 4 Abs. 8 Satz 1 lit. a) GO NRW.....	39
3.	Finanzierung der Mehrbelastung – ein ungelöstes Problem?	41
4.	Transparenz der Zuständigkeiten und Problematik der Fachaufsicht.....	43
5.	Kommunalunternehmen gem. §§ 27, 28 GKG NRW	44
6.	Fazit	44
V.	Die Einführung des Ratsbürgerentscheides und die Stärkung bürgerschaftlicher Partizipation	45
1	Ratsbürgerentscheid gem. § 26 Abs. 1 Satz 2 GO NRW	46
2.	Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehren gem. § 26 Abs. 6 Satz 6 GO NRW	47
3.	Sperrwirkung zulässiger Bürgerbegehren gegenüber „strategischen“ Ratsbürgerentscheiden	48
4.	Unzulässigkeit von Bürgerbegehren im Zusammenhang mit Planfeststellungs- und Bauleitplanverfahren § 26 Abs. 5 Nrn. 5 und 6 GO NRW.....	49
VI.	Die Novellierung des Gemeindegewirtschaftsrechts, §§ 107 ff. GO NRW.....	50
1.	Änderungen durch das GO-Reformgesetz.....	52
2.	Entwicklung des Gemeindegewirtschaftsrechts in Nordrhein-Westfalen....	53
3.	Subsidiarität und Drittschutz	54
4.	Bewertung und praktische Auswirkungen der Novellierung des kommunalen Wirtschaftsrechts.....	55
a)	Marginale Unterscheidbarkeit von öffentlichem und dringendem öffentlichen Zweck, § 107 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GO NRW ..	55
b)	Von der Leistungsparität zur „echten“ Subsidiarität, § 107 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 GO NRW	57
c)	Sonderfall der überörtlichen Wirtschaftsbetätigung, § 107 Abs. 3 und 4 GO NRW.....	61
aa)	Art. 28 Abs. 2 GG als Kompetenzgrenze	61
bb)	Voraussetzungen der überörtlichen Betätigung gem. § 107 Abs. 3 und 4 GO NRW	63
α)	Berechtigte Interessen der betroffenen Gebietskörperschaften	63
β)	Mögliche öffentliche Zwecke und Gewinnerzielungs- absicht bei überörtlicher Betätigung	66
γ)	Leistungsfähigkeit der Gemeinde gem. § 107 Abs. 3 Satz 1 und Abs. 4 Satz 1 i.V.m. Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GO NRW	67
5.	Fazit.....	68

Teil 2: Vorschriftenanhang

I. Kommunalverfassungsrechtliche Grundlagen	
1. Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW) [SG-Nr. 2023].....	69
2. Kreisordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (KrO NRW) [SG-Nr. 2021].....	127
3. Gesetz über Kommunale Gemeinschaftsarbeit (GKG) [SG-Nr. 202].....	151
4. Gesetz zur Befreiung von kommunalbelastenden landesrechtlichen Standards für das Land Nordrhein-Westfalen (Standardbefreiungsgesetz NRW – StaBefrG NRW) [SG-Nr. 202].....	163
5. Verordnung zur Bestimmung der Großen kreisangehörigen Städte und der Mittleren kreisangehörigen Städte nach § 4 der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen [SG-Nr. 2023].....	165
II. Verbände und Versorgungskassen	
1. Gesetz über den Landesverband Lippe [SG-Nr. 2021].....	167
2. Gesetz über den Regionalverband Ruhr (RVRG) [SG-Nr. 2021].....	171
3. Landschaftsverbandsordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (LVerbO) [SG-Nr. 2022].....	183
4. Gesetz über die kommunalen Versorgungskassen und Zusatz- versorgungskassen im Lande Nordrhein-Westfalen (VKZVKG) [SG-Nr. 2022].....	201
III. Kommunales Haushalts- und Rechnungswesen	
1. Gesetz zur Einführung des Neuen Kommunalen Finanz- managements für Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen (NKF Einführungsgesetz NRW – NKFEG NRW) [SG-Nr. 630].....	209
2. Verordnung über das Haushaltswesen der Gemeinden im Land Nordrhein-Westfalen (Gemeindehaushaltsverordnung NRW – GemHVO NRW) [SG-Nr. 630].....	213

IV. Kommunale Unternehmen und Eigenbetriebe	
1. Verordnung über kommunale Unternehmen und Einrichtungen als Anstalt des öffentlichen Rechts (Kommunalunternehmensverordnung – KUV) [SG-Nr. 641]	237
2. Eigenbetriebsverordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (EigVO NRW) [SG-Nr. 641]	243
V. Sonstige Vorschriften	
1. Verordnung über die öffentliche Bekanntmachung von kommunalem Ortsrecht (Bekanntmachungsverordnung/BekanntmVO) [SG-Nr. 2023].....	251
2. Verordnung zur Durchführung eines Bürgerentscheides (BürgerentscheidDVO) [SG-Nr. 2023].....	255
3. Verordnung über die Entschädigung der Mitglieder kommunaler Vertretungen und Ausschüsse (Entschädigungsverordnung – EntschVO) [SG-Nr. 2023].....	257
4. Gesetz über die Kommunalwahlen im Lande Nordrhein-Westfalen (Kommunalwahlgesetz) – Auszug – [SG-Nr. 1112].....	263
5. Beamtengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbeamtengesetz – LBG) – Auszug – [SG-Nr. 2030].....	273
VI Bestandsschutz- und Übergangsregelungen zum GO-Reformgesetz vom 9. Oktober 2007	
Gesetz zur Stärkung der Kommunalen Selbstverwaltung – GO-Reformgesetz – Auszug –	275