

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorwort	3
Zu den Verfassern + Anteile an der Bearbeitung	4
Inhaltsverzeichnis mit Gliederung	5
Abkürzungsverzeichnis	11
Literaturverzeichnis	15
Nützliche Adressen im Internet	33
1. Einführung in das Kommunalrecht	35
1.1 Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs- körperschaften.....	36
1.1.1 Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts.....	36
1.1.2 Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918.....	39
1.1.3 Weimarer Republik.....	44
1.1.4 NS-Zeit.....	46
1.1.5 Nachkriegsentwicklung.....	52
1.2 Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	57
1.2.1 Supranationale Normen.....	57
1.2.1.1 Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen Integration.....	58
1.2.1.2 Auswirkungen des EG-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit.....	61
1.2.1.2.1 Kommunale Auftragsvergabe.....	61
1.2.1.2.2 Kommune als Arbeitgeber.....	62
1.2.1.2.3 Kommunaler Umweltschutz.....	64
1.2.1.2.4 Kommunale Planung.....	65
1.2.1.2.5 Kommunale Wirtschaftsförderung.....	66
1.2.1.3 Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EG.....	68
1.2.2 Verfassungsrechtliche Normen.....	70
1.2.2.1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland.....	70
1.2.2.2 Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen.....	73
1.2.3 Sonstige Normen.....	74
1.2.3.1 Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen.....	74
1.2.3.2 Kommunales Eigenrecht.....	74
1.3 Übungsaufgaben.....	75
2. Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	79
2.1 Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen.....	82
2.1.1 Staatsaufbau.....	82
2.1.2 Verwaltungsaufbau.....	83
2.1.2.1 Bundesverwaltung.....	83
2.1.2.2 Landesverwaltung.....	83
2.1.2.2.1 Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande Nordrhein-Westfalen.....	84
2.1.2.2.2 Stellung der Kommunalkörperschaften.....	86
2.2 Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft.....	88
2.2.1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen.....	89

2.2.2	Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution	89
2.2.3	Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflußnahme und kommunaler Selbstverwaltung	90
2.2.4	Sachverhalte mit örtlichem Bezug.....	94
2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	95
2.2.5.1	Gebietshoheit	96
2.2.5.2	Organisationshoheit	97
2.2.5.3	Personalhoheit.....	99
2.2.5.4	Finanzhoheit.....	102
2.2.5.5	Planungshoheit	107
2.2.5.6	Satzungsautonomie	109
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge.....	111
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht	114
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände.....	116
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises	118
2.2.9	Der Einfluss des EG-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung.....	120
2.2.10	Übungsaufgabe.....	122
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	126
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	126
2.3.1.1	Gemeinden.....	126
2.3.1.2	Kreise.....	128
2.3.1.3	Landschaftsverbände	129
2.3.1.4	Regionalverband Ruhr	131
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	131
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	131
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften	134
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen.....	137
2.3.2.3.1	Gebietsbestand	137
2.3.2.3.2	Gebietsänderung	139
2.3.2.3.2.1	Anhörung	140
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag	141
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz.....	142
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz.....	142
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften.....	143
2.3.3.1	Einwohner (und Forensen).....	146
2.3.3.1.1	Rechte	146
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag.....	146
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	153
2.3.3.1.1.3	Ausländerbeirat (Integrationsrat, Migrationsrat).....	153
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden.....	156
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht	157
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	159
2.3.3.1.1.7	Einsichtsrecht in Tätigkeitsbericht	160
2.3.3.1.1.8	Unterrichtung	160
2.3.3.1.1.9	Servicerechte	162
2.3.3.1.1.10	Nutzungsrecht.....	164
2.3.3.1.2	Pflichten.....	165
2.3.3.2	Bürger	166

2.3.3.2.1	Rechte	166
2.3.3.2.1.1	Wahlrechte.....	166
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	168
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger	203
2.3.3.2.2	Pflichten.....	203
2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen	204
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberpflichten	204
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen	205
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang	205
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	207
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	209
2.3.4.2	Teilhaberpflichten	211
2.3.4.2.1	Lastentragung	211
2.3.4.2.2	Anschluß- und Benutzungszwang	211
2.3.5	Übungsaufgaben	215
2.4	Die Satzung.....	222
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel.....	222
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	223
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen	225
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	227
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	230
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen.....	232
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	234
2.4.2.1	Genehmigung.....	236
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung	237
2.4.2.3	In-Kraft-Treten.....	238
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	240
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen.....	241
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	242
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln.....	242
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	245
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	245
2.4.5	Rechtsschutz.....	246
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	247
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle.....	247
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	248
2.4.6	Übungsaufgaben	249
2.5	Die Aufgabenarten	254
2.5.1	Die Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	254
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben.....	258
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	258
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	259
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	261
2.5.4	Auftragsangelegenheiten.....	264
2.5.5	Organleihe	265
2.6	Kommunale Wahlen.....	267
2.6.1	Die Wahl zum Rat.....	267
2.6.2	Der Kreistag	280
2.6.3	Die Landschaftsversammlung	281
2.6.4	Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat	283
2.6.5	Übungsaufgaben	290

2.7	Die innere Verfassung der Gemeinde	297
2.7.1	Der Rat.....	297
2.7.1.1	Rechtsstellung des Rates.....	298
2.7.1.2	Der Rat als Volksvertretung	300
2.7.1.3	Der Rat als „Kommunalparlament“.....	300
2.7.1.4	Der Rat als Behörde.....	302
2.7.1.5	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	303
2.7.2	Die Ratsmitglieder.....	303
2.7.2.1	Mitwirkungsrechte.....	303
2.7.2.2	Ausschluss und Befangenheit	305
2.7.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht.....	320
2.7.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	323
2.7.2.5	Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot.....	329
2.7.2.6	Fraktionen und Gruppen.....	334
2.7.2.7	Übungsaufgaben	341
2.7.3	Der Bürgermeister.....	351
2.7.3.1	Der Bürgermeister als Wahlbeamter.....	352
2.7.3.2	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates	353
2.7.3.3	Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter	356
2.7.3.4	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und Behörde der Gemeinde	359
2.7.3.5	Stellvertretung für den Bürgermeister	362
2.7.4	Die Beigeordneten.....	366
2.7.5	Der Verwaltungsvorstand	370
2.8	Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen	371
2.8.1	Willensbildung	371
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten	372
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	375
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen	376
2.8.2	Willensbildung und Ausführung von Entscheidungen	379
2.8.2.1	Das Verfahren im Rat.....	379
2.8.2.1.1	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	382
2.8.2.1.2	Eröffnung und Beschlussfähigkeit	386
2.8.2.1.3	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	390
2.8.2.1.4	Niederschrift	392
2.8.2.1.5	Grundsatz der Öffentlichkeit.....	393
2.8.2.1.6	Beschlüsse und Wahlen.....	395
2.8.2.1.7	Übungsaufgaben	402
2.8.2.2	Die Ausschüsse und ihr Verfahren.....	409
2.8.2.2.1	Arten von Ausschüssen	411
2.8.2.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	414
2.8.2.2.3	Verfahren in den Ausschüssen.....	420
2.8.2.2.4	Übungsaufgaben	423
2.8.2.3	Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung	430
2.8.2.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	431
2.8.2.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	436
2.8.2.3.3	Übungsaufgabe.....	437
2.8.2.4	Die Ausführung des gebildeten Willens.....	439
2.8.3	Interne Kontrollrechte und Rechnungsprüfung.....	442
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern.....	443
2.8.3.2	Die Rechnungsprüfung	447

2.8.4	Der Kommunalverfassungsstreit	450
2.8.5	Übungsaufgabe.....	457
2.9	Besonderheiten in Kreis, Landschaftsverband und anderen kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften im Vergleich zur Gemeinde	460
2.9.1	Der Kreis	460
2.9.2	Die Städtereion Aachen	466
2.9.3	Der Landschaftsverband.....	468
2.9.4	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	472
2.9.5	Übungsfall	473
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	476
3.1	Entwicklung und Aufgabe der Staatsaufsicht.....	480
3.2	Arten der Staatsaufsicht	482
3.3	Die allgemeine Aufsicht	485
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	486
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	487
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	487
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	490
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	491
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	492
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht.....	493
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme.....	496
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten.....	498
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	499
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	500
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	500
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte	500
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	501
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	502
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	503
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	504
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation.....	509
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen.....	510
3.5	Die Experimentierklausel.....	512
3.6	Übungsaufgaben	514
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	530
4.1	Aufgaben.....	530
4.2	Rechtliche Besonderheiten	531
4.3	Übungsaufgaben	533
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände.....	538
5.1	Die Aufgaben der Kreise	538
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	541
5.3	Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr	543
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	545

6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit.....	546
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG.....	549
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft.....	552
6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung.....	552
6.1.3	Der Zweckverband.....	555
6.1.4	Das gemeinsame Kommunalunternehmen.....	558
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände.....	561
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit.....	563
6.4	Übungsaufgabe.....	570
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften.....	576
7.1	Bedeutung und Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit.....	579
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung.....	585
7.2.1	Der Eigenbetrieb.....	589
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts.....	593
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen.....	598
7.2.4	Sparkassen.....	603
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen.....	607
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung.....	616
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb.....	626
7.6	Übungsaufgabe.....	636
	Stichwortverzeichnis.....	642