

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 4. Auflage	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	VI
Inhaltsverzeichnis	IX
Verzeichnis der Abbildungen, Übersichten und Schemata	XXV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXVII
Einführung	1
1. Teil. Abwehr von Maßnahmen	5
1. Kapitel. Abwehr von Normen	5
§ 1 Europarechtliche Normen	6
§ 2 Vereinbarkeit deutscher Gesetze mit Gemeinschaftsrecht	16
§ 3 Überprüfung deutscher Gesetze am Grundgesetz	28
§ 4 Grundrechte	54
§ 5 Eigentums- und Berufsfreiheit	102
§ 6 Gleichheitsgrundrechte	125
§ 7 Abwehr untergesetzlicher Normen (§ 47 VwGO)	134
2. Kapitel. Aufhebung von Verwaltungsakten	153
§ 8 Verfassungsbeschwerde gegen Verwaltungsakte und Urteile	153
§ 9 Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage	158
§ 10 Begründetheit der Anfechtungsklage	176
§ 11 Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO	208
3. Kapitel. Abwehr sonstiger Maßnahmen.	217
§ 12 Die Leistungsunterlassungsklage	217
§ 13 Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	228
2. Teil. Erlass von Maßnahmen	233
4. Kapitel. Erlass von Normen	234
§ 14 Normerlassansprüche und ihre Durchsetzung	234
5. Kapitel. Erlass von Verwaltungsakten	240
§ 15 Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	240
§ 16 Begründetheit der Verpflichtungsklage	247
§ 17 Einstweiliger Rechtsschutz auf Erlass eines VAes	273
6. Kapitel. Sonstiges Verwaltungshandeln und Geldzahlungen	276
§ 18 Die allgemeine Leistungs(vornahme)klage	276
§ 19 Leistungsansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag	284
§ 20 Geldleistungsansprüche	288
	VII

3. Teil. Feststellung der Rechtswidrigkeit.	313
7. Kapitel. Verfassungsrechtliche Feststellungsbegehren: Handeln von nationalen Verfassungsorganen	313
§ 21 Organstreitverfahren	313
§ 22 Bund-Länder-Streitigkeiten	327
8. Kapitel. Feststellungsbegehren für Verwaltungshandeln	332
§ 23 Kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeiten.	332
§ 24 Feststellungsklage	338
§ 25 Fortsetzungsfeststellungsklage (Rechtswidrigkeitsfeststellungsklage)	346
Entscheidungssammlung	359
Sachverzeichnis.	365

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage	VI
Inhaltsübersicht	VII
Verzeichnis der Abbildungen, Übersichten und Schemata	XXV
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XXVII
Einführung	1
1. Teil. Abwehr von Maßnahmen	5
1. Kapitel. Abwehr von Normen	5
§ 1 Europarechtliche Normen	6
A. Primärrecht	6
B. Sekundärrecht	7
I. Überprüfung am europäischen Primärrecht	7
1. Verfahren vor dem EuGH	7
a) Nichtigkeitsklage, Art. 230 EG	7
b) Vorlageverfahren, Art. 234 EG	8
2. Überprüfungsgründe	8
a) Formelle Rechtmäßigkeit	8
b) Materielle Rechtmäßigkeit	9
aa) Gemeinschaftspolitik	9
bb) Grundfreiheiten	9
cc) Europäische Grundrechte	9
II. Überprüfung sekundären Gemeinschaftsrechts an deutschem Recht	10
1. Unmittelbare Wirkung gemeinschaftlicher Rechtsakte ...	11
2. Kooperationsverhältnis von BVerfG und EuGH	11
3. Widerspruch zum europäischen Integrationsprozess nach EG und Art. 23 GG	13
4. Zustandekommen sekundären Gemeinschaftsrechts ...	14
5. Umsetzung und Anwendung durch Organe deutscher Staatsgewalt	14
§ 2 Vereinbarkeit deutscher Gesetze mit Gemeinschaftsrecht	16
A. Verfahrensmöglichkeiten	16
I. Kommission und Mitgliedstaaten	16
II. Gerichte	16
1. Vorlageverfahren, Art. 234 EG	16
2. Voraussetzungen	16
3. Verletzung von Art. 101 I 2 GG	17
III. Individuen	18
B. Ansatzpunkte für eine Gemeinschaftsrechtswidrigkeit	18

I.	Gemeinschaftliches Primärrecht	18
1.	Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 EG	19
a)	Schutzbereich	19
b)	Beeinträchtigung	19
c)	Rechtfertigung	20
2.	Personenfreizügigkeit, Art. 39, 43 EG	21
a)	Schutzbereich	21
aa)	Grundsatz der Inländergleichbehandlung	21
bb)	Freiheitsrecht	22
b)	Beeinträchtigung	22
c)	Rechtfertigung	23
3.	Dienstleistungsfreiheit, Art. 49 und 50 EG	24
II.	Vereinbarkeit mit gemeinschaftlichem Sekundärrecht	25
1.	Gemeinschaftsverstoß insbesondere Anforderungen an die Umsetzung von Richtlinien	25
2.	Richtlinienkonforme Auslegung	26
§ 3	Überprüfung deutscher Gesetze am Grundgesetz	28
A.	Verfahrensarten	28
I.	Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG; §§ 13 Nr. 6, 76 ff. BVerfGG	28
1.	Antragsberechtigung	28
2.	Prüfungsgegenstand	29
3.	Antragsbefugnis	29
4.	Klarstellungsinteresse	29
5.	Ordnungsgemäßer Antrag und Frist	29
II.	Abstrakte Normenkontrolle nach Art. 93 I Nr. 2a, II GG, § 13 Nr. 6a BVerfGG	29
III.	Konkrete Normenkontrolle: Richtervorlage, Art. 100 GG; § 13 Nr. 11, §§ 80–82 BVerfGG	30
1.	Vorlageberechtigung und Prüfungsgegenstand	30
2.	Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit	30
3.	Entscheidungserheblichkeit	30
IV.	Individualverfassungsbeschwerde	31
1.	Beschwerdefähigkeit	31
a)	Juristische Personen des Privatrechts	32
b)	Juristische Personen des öffentlichen Rechts	32
2.	Beschwerdegegenstand	33
3.	Beschwerdebefugnis	33
4.	Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	34
5.	Frist	35
6.	Prozessfähigkeit	35
7.	Praxis: Annahme der Verfassungsbeschwerde	35
V.	Kommunalverfassungsbeschwerde	35
1.	Zulässigkeit	35
2.	Recht auf kommunale Selbstverwaltung, Art. 28 II GG	36
a)	Schutzbereich	36
b)	Geringerer Schutz für Kreise	37

c) Rechtfertigung von Einschränkungen	38
VI. Einstweiliger Rechtsschutz	39
B. Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	40
C. Verfassungsmäßigkeit eines Gesetzes	41
I. Formelle Verfassungsmäßigkeit	41
1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes	41
a) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz	41
b) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	42
aa) Bundesgesetzgebung unabhängig von einer Erforderlichkeit	42
bb) Erforderlichkeit bundesgesetzlicher Regelung ...	42
cc) Folgen für die Landesgesetzgebung	44
dd) Einzelgegenstände	45
c) Entfallene Rahmengesetzgebung	47
d) Ungeschriebene Kompetenzen	47
2. Gesetzgebungsverfahren	48
a) Initiative und Beschluss des Bundestages	48
b) Beteiligung des Bundesrates	48
c) Gegenzeichnung und Verkündung	50
II. Materielle Verfassungsmäßigkeit	50
1. Rechtsstaatsprinzip, Art. 20 III GG	50
2. Sozialstaatsprinzip, Art. 20 I GG	51
3. Demokratieprinzip	52
D. Prüfung durch den Bundespräsidenten	52
§ 4 Grundrechte	54
A. Relativer und absoluter Schutz (Menschenwürde)	54
B. Schutzbereich	56
I. Bestimmung des Schutzbereichs am Beispiel von Art. 4 GG	57
1. Glauben und Gewissen	57
2. Glaubens- und Bekenntnisfreiheit	58
II. Abgrenzung der Schutzbereiche und Konkurrenzen	60
1. Meinungs- und Versammlungsfreiheit	60
a) Meinung	60
b) Versammlung	61
c) Überschneidungen	62
2. Vorrang eines Grundrechts	63
a) Spezialität von Art. 10 und 13 GG	63
b) Schwerpunktbildung im Rahmen der Presse- und Rundfunkfreiheit	65
3. Idealkonkurrenz	67
III. Art. 2 I GG als Auffanggrundrecht	67
1. Sachbezogen	67
2. Personenbezogen	69
C. Grundrechtseingriffe	69
I. Unmittelbare finale Eingriffe	70
II. Faktische Eingriffe	71
III. Mittelbare Eingriffe	72
IV. Begrenzungen	72

D. Rechtfertigung	73
I. System	73
II. Grundrechte mit Gesetzesvorbehalt	74
1. Reichweite des Gesetzesvorbehalts (Bsp. Aufnahmen im Gericht)	74
2. Ausgleich konkurrierender Verfassungsgüter (Bsp. Pressefreiheit und APKR)	75
III. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	78
1. Beschränkung durch kollidierendes Verfassungsrecht ...	78
a) APKR	79
b) Gesetzliche Grundlage	80
c) Kompetenzbestimmungen	80
2. Wissenschaftsfreiheit	80
3. Glaubensfreiheit	81
4. Kunstfreiheit	83
IV. Schranken-Schranken	84
1. Anforderungen aus dem Vorbehalt des Gesetzes	84
2. Verhältnismäßigkeit	85
a) Allgemein	85
b) Bei Art. 2 I GG (allgemeine Handlungsfreiheit)	86
c) Bei Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG (allgemeines Persönlichkeitsrecht)	86
aa) Absicherung und Reichweite	86
bb) Informationsanspruch	87
cc) Insbesondere informationelle Selbstbestimmung ..	88
dd) Recht auf Integrität und Vertraulichkeit informationstechnischer Systeme	88
ee) Videüberwachung	89
ff) Rasterfahndung – Parallele zur Videüberwachung?	90
gg) Vorratsdatenspeicherung	92
hh) Sicherheitsbedenken	93
jj) GPS-Observation	93
kk) Online-Durchsuchung	94
ll) Automatisierte Kennzeichenerfassung	94
mm) Konkrete Einzelfälle	95
d) Ausschluss einer Abwägung bei engem Menschenwürdebezug	96
e) Verhältnismäßigkeit durch verfassungskonforme Auslegung am Beispiel von Art. 8 I GG	96
f) Verhältnismäßigkeit nationaler Umsetzungsgesetzgebung	98
3. Wesensgehaltsgarantie	98
4. Bestimmtheitsgebot	99
5. Verbot des Einzelfallgesetzes	101
6. Zitiergebot	101
§ 5 Eigentums- und Berufsfreiheit	102
A. Art. 14 GG – Eigentumsfreiheit	102

I.	Prägung der Eigentumsfreiheit durch den Gesetzgeber	102
II.	Schranken für den Gesetzgeber	102
	1. Ausgleich und Kernbereich bei Inhaltsbestimmungen . . .	103
	2. Eigentumswertgarantie	103
III.	Eröffnung des Schutzbereichs von Art. 14 GG	103
	1. Vermögenswerte Rechte	103
	2. Nicht das Vermögen an sich	104
	3. Keine tatsächlichen und allein normabhängigen Umstände	105
	4. Das »Recht am eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb«	106
IV.	Eingriff: Abgrenzung von Inhaltsbestimmung und Enteignung	107
	1. Grundansatz	107
	2. Nähere Abgrenzung	108
V.	Rechtfertigung	109
	1. Inhalts- und Schrankenbestimmung	109
	2. Enteignung gem. Art. 14 III GG	110
	3. Prüfung der Eigentumsfreiheit, Art. 14 GG	111
B.	Art. 12 GG – Berufsfreiheit	112
	I. Abgrenzung zu Art. 14 GG	112
	II. Einheitliches Grundrecht der Berufsfreiheit	114
	III. Schutzbereich	114
	1. Beruf	114
	2. Berufswahl	115
	3. Berufsausübung	117
	IV. Eingriff	118
	V. Rechtfertigung	120
	1. Abgestufte Schutzintensität	120
	2. Berufsausübungsregeln	120
	3. Berufswahlregelungen	121
	4. Konkretisierung der Verhältnismäßigkeitsprüfung	122
	a) Flexible Handhabung	122
	b) Tatsächliche Zielverfolgung: Sportwetten	123
	c) Konsistente Regelung: Nichtraucherchutz	123
§ 6	Gleichheitsgrundrechte	125
A.	Überblick	125
B.	Der allgemeine Gleichheitsgrundsatz gem. Art. 3 I GG	125
	I. Ungleichbehandlung	125
	II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	127
	1. Prüfungsrahmen	127
	2. Verhältnismäßigkeit	129
	a) Legitimer Zweck	129
	b) Geeignetheit, Erforderlichkeit und Angemessenheit . .	130
C.	Besondere Gleichheitssätze	130
	I. Art. 3 II GG	131
	II. Weitere Differenzierungsge- und -verbote	132

§ 7	Abwehr untergesetzlicher Normen (§ 47 VwGO)	134
A.	Zulässigkeit eines Normenkontrollantrages	134
I.	Verwaltungsrechtsweg	134
II.	Statthaftigkeit	135
	1. Nach § 47 I Nr. 1 VwGO	135
	2. Nach § 47 I Nr. 2 VwGO	136
III.	Antragsbefugnis	137
	1. Behörden	137
	2. Natürliche und juristische Personen	137
	a) Drittschutz des Abwägungsgebotes	137
	b) Bei Abwägungserheblichkeit	138
	c) Mieter und Pächter als Antragsteller	139
	d) Öffentlich-rechtliche Körperschaften	139
IV.	Allgemeine Voraussetzungen	139
V.	Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	139
B.	Begründetheit	140
I.	Allgemeiner Prüfungsumfang und -maßstab	140
II.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen für Satzungen und Rechtsverordnungen	141
	1. Ermächtigungsgrundlage	141
	2. Formelle Rechtmäßigkeit	142
	3. Materielle Rechtmäßigkeit (Subsumtion)	143
	4. Bestimmtheit	143
	5. Ermessen	144
III.	Bebauungspläne	145
	1. Ermächtigungsgrundlage	145
	2. Formelle Rechtmäßigkeit	145
	a) Zuständigkeit	145
	b) Verfahren	145
	c) Umweltprüfung	146
	d) Auslegung	147
	e) Beschluss	147
	f) Begründung einschließlich Umweltbericht	147
	g) Ausfertigung	148
	h) Genehmigung und Heilung	148
	j) Bekanntmachung	148
	k) Heilung von Mängeln	148
	3. Materielle Rechtmäßigkeit	148
	a) Planrechtfertigung	148
	b) Entwicklungsgebot	148
	c) Planungsermessen	149
	aa) Äußere Ermessensgrenzen	149
	bb) Innere Ermessensgrenzen	149
	cc) Verfassungsmäßigkeit	150
	d) Heilung	151
C.	Einstweiliger Rechtsschutz nach § 47 VI VwGO	152
I.	Zulässigkeit	152
II.	Begründetheit	152

2. Kapitel. Aufhebung von Verwaltungsakten	153
§ 8 Verfassungsbeschwerde gegen Verwaltungsakte und Urteile	153
A. Verfassungsbeschwerde unmittelbar gegen Verwaltungsakte	153
B. Verfassungsbeschwerde gegen gerichtliche Entscheidungen	153
§ 9 Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage	158
A. Überblick über die Zulässigkeitsvoraussetzungen	158
B. Die zentralen Zulässigkeitsvoraussetzungen	159
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	159
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	160
2. Nichtverfassungsrechtlicher Art	160
II. Statthafte Klageart	161
1. Klagebegehren: Aufhebung eines Verwaltungsaktes	161
2. Verwaltungsakt: Merkmale	162
a) Öffentlich-rechtliche Maßnahme einer Behörde	162
b) Zur Regelung	162
c) Außenwirkung	163
aa) Sonderbeziehung	164
bb) Kommunalaufsichtsmaßnahmen	164
d) Einzelfall	165
3. Teilanfechtung	166
a) Die Anfechtung von Nebenbestimmungen	166
b) Die isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheides	167
III. Klagebefugnis	168
1. Aus einfachgesetzlichen Schutznormen	168
a) Baurecht	168
b) Immissionsschutzrecht	171
2. Aus Grundrechten	171
3. Aus Gemeinschaftsrecht	171
4. Verbandsklage	172
5. Entfallen der Klagebefugnis aufgrund von Präklusion	172
IV. Vorverfahren	173
C. Die sonstigen Zulässigkeitsvoraussetzungen	174
§ 10 Begründetheit der Anfechtungsklage	176
A. Ansatz und Klagegegenstand	176
I. Ansatz und maßgeblicher Zeitpunkt	176
II. Klagegegenstand	178
1. Bedeutung des Widerspruchsbescheides	178
a) Isolierte Anfechtbarkeit	178
b) Reformatio in peius	178
2. Nebenbestimmungen	179
B. Ermächtigungsgrundlage	180
I. Notwendigkeit	180
II. Vorrang von Spezialvorschriften	181
1. Grundsatz und Grenzen	181
2. Vorrang der polizeirechtlichen Standardmaßnahmen gegenüber der Generalklausel am Beispiel der Obdachloseneinweisung	181

3. Aufhebung von Verwaltungsakten	182
III. Befugnis für polizeiliche Vollstreckungsmaßnahmen, insbesondere für das Abschleppen von Kfz	182
C. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes	184
I. Formelle Rechtmäßigkeit	184
1. Zuständigkeit	184
2. Verfahren	185
3. Form	185
II. Materielle Rechtmäßigkeit	186
1. Rechtmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage	186
2. Korrekte Subsumtion unter die Ermächtigungsgrundlage (einschließlich Beurteilungsspielraum)	187
a) Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	187
b) Die polizeirechtliche Generalklausel	187
c) Gerichtlich nicht überprüfbarer Beurteilungsspielraum	189
3. Adressat und Maßnahmerichtung	190
a) Polizeirechtlicher Störer	191
aa) Verhaltensstörer	191
bb) Zustandsstörer	192
b) Störerinanspruchnahme und Vertrauensschutz	193
c) Nachfolge in Polizeipflichten	194
d) Inanspruchnahme von Nichtstörern	195
e) Störerauswahl	195
4. Bestimmtheit	196
5. Rechtliche und tatsächliche Möglichkeit	196
6. Rechtmäßiger Ermessensgebrauch	196
a) Ermessenseröffnung	196
b) Ermessensmaßstäbe	197
c) Ermessensergänzung	198
7. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht	198
a) Verfassungsrecht und verfassungskonforme Auslegung	199
b) Gemeinschaftsrecht und richtlinienkonforme Auslegung	200
III. Die Anfechtung der Aufhebung von (begünstigenden) Verwaltungsakten	201
1. Rücknahme und Widerruf	201
2. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte ..	202
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	203
4. Rücknahme von gemeinschaftsrechtswidrigen Beihilfen ..	204
a) Gemeinschaftsbeihilfen	204
b) Nationale Beihilfen	205
c) Rückerstattung von Beihilfen	206
D. Tatsächliche Verletzung in subjektiven Rechten	207
E. Zu den Rechtsfolgen	207

§ 11	Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO	208
	A. Bedeutung und Anwendungsbereich	208
	B. Zulässigkeit des Antrags nach §§ 80 V, 80a VwGO	209
	I. Zur Hauptsache akzessorische Voraussetzungen	209
	1. Verwaltungsrechtsweg	209
	2. Statthaftigkeit	209
	3. Antragsbefugnis	209
	4. Sonstiges	209
	II. Rechtsschutzbedürfnis	210
	1. Anträge nach § 80 V VwGO	210
	a) Antrag bei der Behörde	210
	b) Widerspruch und Klage	210
	2. Anträge nach § 80a VwGO	210
	C. Begründetheit	211
	I. Formelle Rechtmäßigkeit von Anordnungen nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	211
	II. Materielle Prüfung	212
	III. Besonderes Vollzugsinteresse bei Anordnungen nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	213
	IV. Einschränkung der gerichtlichen Entscheidungsbefugnis durch Vorlagepflicht?	214
	V. Bei für rechtswidrig erachtetem Gemeinschaftsrecht	215
3.	Kapitel. Abwehr sonstiger Maßnahmen	217
§ 12	Die Leistungsunterlassungsklage	217
	A. Allgemeines	217
	B. Zulässigkeit der allgemeinen Unterlassungsklage	218
	I. Verwaltungsrechtsweg	218
	1. Erwerbswirtschaftliche Betätigung	218
	2. Immissionen, vor allem von kirchlichen Einrichtungen	219
	II. Statthaftigkeit	220
	III. Klagebefugnis	220
	IV. Rechtsschutzbedürfnis	221
	C. Die vorbeugende Unterlassungsklage	221
	I. »Vorbeugende« Unterlassungsklage gegen Realakte	221
	II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen drohende VAe	221
	D. Begründetheit der Leistungsunterlassungsklage: Der Unterlassungsanspruch	222
	I. Rechtsgrundlage	222
	II. Anspruchsvoraussetzungen: insbesondere bei erwerbswirtschaftlicher Betätigung und Immissionen	223
	1. Hoheitlicher Eingriff in subjektives Recht	223
	2. Rechtswidrigkeit	224
	III. Die Unterlassung von Warnungen und Empfehlungen	226
§ 13	Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	228
	A. Einordnung	228
	B. Zulässigkeit	228
	I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	228

II. Statthafte Verfahrensart	228
III. Antragsbefugnis	229
IV. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	229
C. Begründetheit	229
I. Anordnungsanspruch	229
II. Anordnungsgrund	229
III. Anordnungsentscheidung	230
IV. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	230
2. Teil. Erlass von Maßnahmen	233
4. Kapitel. Erlass von Normen	234
§ 14 Normerlassansprüche und ihre Durchsetzung	234
A. Allgemeines	234
B. Aus Gemeinschaftsrecht: Stattdessen unmittelbare Wirkung	234
I. Auf gemeinschaftliche Normen	234
II. Auf nationale Normen	234
C. Aus Grundrechten	235
I. Objektive Grundrechtsfunktionen	235
1. Grundrechte als Leistungsrechte	235
2. Grundrechtliche Schutzpflichten	235
II. Gleichheitssatz, insbesondere Normergänzungsanspruch	237
D. Aus einfachem Recht	237
E. Prozessuale Durchsetzung	237
I. Vor dem EuGH	237
II. Vor dem BVerfG	238
III. Vor Verwaltungsgerichten	239
5. Kapitel. Erlass von Verwaltungsakten	240
§ 15 Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	240
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	240
I. Zulassung zu einer öffentlichen Einrichtung	240
II. Subventionsbescheid	241
B. Statthaftigkeit	242
I. Abgrenzung zur Anfechtungsklage	242
II. Sonderprobleme der Konkurrentenklagen	242
C. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	243
I. Anspruchsgrundlagen	243
II. Ansprüche aus Ermessensvorschriften	244
D. Vorverfahren	245
E. Klagefrist	245
F. Rechtsschutzbedürfnis	245
§ 16 Begründetheit der Verpflichtungsklage	247
A. Allgemeiner Rahmen	247
B. Die Grundstruktur von Genehmigungsfällen	248
I. Genehmigungspflichtigkeit	248
II. Genehmigungsfähigkeit	248

C. Anspruch auf Erteilung einer Baugenehmigung	249
I. Anspruchsgrundlagen	249
II. Formelle Anspruchsvoraussetzungen	249
III. Materielle Voraussetzungen	250
1. Genehmigungspflichtigkeit	250
2. Genehmigungsfähigkeit	251
a) Vereinbarkeit mit Bauordnungsrecht	251
b) Vereinbarkeit mit Bauplanungsrecht	251
aa) Qualifiziert beplanter Bereich, § 30 I, II BauGB ..	251
bb) Außenbereich, § 35 BauGB	252
cc) Unbeplanter Innenbereich, § 34 BauGB	253
dd) Grundrechtlich bedingte Zulässigkeit	255
c) Vereinbarkeit mit sonstigen öffentlich-rechtlichen Vorschriften	256
D. Ansprüche auf die Benutzung öffentlicher Sachen, insbes. Straßen	257
I. Allgemeines, Abgrenzung von Anfechtungssituationen	257
II. Begriff der öffentlichen Sache	257
III. Erlaubnispflichtigkeit	258
1. Gemeingebrauch und Sondernutzung	258
2. Straßenanliegergebrauch	259
3. Kommunikativer Gemeingebrauch	260
IV. Erteilung der Sondernutzungserlaubnis	261
E. Benutzung kommunaler Einrichtungen	261
I. Anspruchsgrundlagen	262
II. Der allgemeine kommunalrechtliche Benutzungsanspruch ..	262
1. Vorliegen einer öffentlichen Einrichtung	262
2. Aktivlegitimation	263
3. Rechtliche Schranken	264
a) Nutzung nur im Rahmen der Widmung	264
b) Einhaltung sonstigen Rechts	264
4. Tatsächliche Schranken	265
F. Anspruch auf polizeiliches Einschreiten	266
I. Zuständigkeit der Polizei für den Schutz privater Rechte ...	266
II. Erfordernis eines subjektiv-öffentlichen Rechts	267
III. Ermessensreduzierung auf null	267
G. Anspruch aus Zusicherung gem. § 38 VwVfG	268
H. Wiederaufgreifen des Verfahrens	269
I. Konstellation der Verpflichtungsklage	269
II. Wiederaufgreifen nach § 51 VwVfG	270
1. Wiederaufgreifensgründe nach § 51 I Nr. 1–3 VwVfG ...	270
2. Neue Sachentscheidung	271
III. »Wiederaufgreifen« nach §§ 48, 49 VwVfG	271
J. Ansprüche aus Gemeinschaftsrecht	271
§ 17 Einstweiliger Rechtsschutz auf Erlass eines VAes	273
A. Regelungsanordnung nach § 123 I 2 VwGO	273
B. Für Hochschulzulassungen	273
C. Bei Zweifeln an entgegenstehendem EU-Recht	275

6. Kapitel. Sonstiges Verwaltungshandeln und Geldzahlungen	276
§ 18 Die allgemeine Leistungs(vornahme)klage	276
A. Allgemeines	276
B. Zulässigkeit	276
I. Verwaltungsrechtsweg, insbesondere kraft Sachzusammenhang	276
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO ...	276
2. Der Rechtsweg kraft Sachzusammenhang, § 17 II GVG ..	277
II. Statthaftigkeit	277
III. Klagebefugnis	278
IV. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	279
1. Vorverfahren	279
2. Klagefrist	279
3. Rechtsschutzbedürfnis	279
C. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage, insbes. Folgenbeseitigungsanspruch	279
I. Allgemeines	279
II. Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch (FBA)	280
1. Grundlage	280
2. Voraussetzungen	281
3. Rechtsfolgen	282
D. Einstweiliger Rechtsschutz bei Begehren auf Leistungsvornahme	283
§ 19 Leistungsansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag	284
A. Allgemeines	284
B. Vorliegen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages	284
C. Rechtmäßigkeit des Vertrages	285
I. Zulässigkeit der Vertragsform	285
II. Formelle Rechtmäßigkeit	285
III. Materielle Rechtmäßigkeit	286
D. Nichtigkeit des Vertrages	286
§ 20 Geldleistungsansprüche	288
A. Haftung aus öffentlich-rechtlichen Sonderverbindungen	289
I. Öffentlich-rechtliche Sonderverbindungen	289
II. Haftung	289
III. Zivilrechtsweg	290
B. Staatshaftung	290
I. Amtshaftung nach nationalem Recht	291
1. Verhältnis zu anderen Ansprüchen	291
2. Handeln im öffentlich-rechtlichen Tätigkeitsbereich ...	291
3. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht	292
a) Allgemeines	292
b) Sonderproblem Gemeinderatsentscheidung	293
c) Grundsätzlich keine Haftung für legislatives Unrecht .	294
4. Kausaler Schaden	295
5. Verschulden	295
6. Haftungseinschränkung	295

7. Passivlegitimation	296
8. Rechtsfolge	296
II. Staatshaftung für gemeinschaftsrechtswidriges Verhalten ...	297
1. Anwendungsbereich	297
a) Fehlverhalten von Gemeinschaftsorganen	297
b) Defizitäre Richtlinienumsetzung	297
c) Verletzung unmittelbar geltenden Primär- oder Sekundärrechts	297
2. Grundvoraussetzungen	299
a) Individualbegünstigende Norm	299
b) Qualifizierter Verstoß	299
c) Unmittelbarer Kausalzusammenhang	300
3. Unterschied zu § 839 BGB, Art. 34 GG	300
C. Entschädigungsansprüche	302
I. Abgrenzung zu Schadensersatzansprüchen	302
II. Spezialgesetzliche Entschädigungsansprüche	302
1. Enteignungsentschädigungen	303
2. Sonstige Entschädigungsansprüche	303
III. Entschädigung aus Aufopferung, enteignungsgleichem und enteignendem Eingriff	304
1. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff	304
a) Beeinträchtigung des Eigentums unmittelbar durch hoheitliche Maßnahme	305
b) Sonderopfer	306
c) Zum Wohle der Allgemeinheit	306
d) Subsidiarität	306
e) Rechtsfolge	307
2. Der allgemeine Aufopferungsanspruch	307
D. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	308
I. Nach § 49a VwVfG	308
II. Nach allgemeinen Grundsätzen	309
III. Durchsetzung	310
IV. Konkurrenzen	310
E. Aufwendungsersatz	310

3. Teil. Feststellung der Rechtswidrigkeit 313

**7. Kapitel. Verfassungsrechtliche Feststellungsbegehren: Handeln von
nationalen Verfassungsorganen** 313

§ 21 Organstreitverfahren 313

A. Zulässigkeit	313
I. Parteifähigkeit von Antragsteller und Antragsgegner	313
II. Streitgegenstand (Statthaftigkeit)	314
III. Antragsbefugnis	314
IV. Rechtsschutzbedürfnis	315
V. Form und Frist	315
B. Begründetheit	316
I. Maßstab und Inhalt der Entscheidung	316

II.	Die Rechtsstellung von Abgeordneten und Fraktionen	316
1.	Abgeordnete	316
2.	Fraktionen	319
3.	Das Verhältnis des Abgeordneten zu Fraktion und Partei	320
4.	Die Einsetzung von Untersuchungsausschüssen	321
5.	Bundestagsauflösung	322
III.	Politische Parteien	323
1.	Allgemeines	323
2.	Gewährleistung der Chancengleichheit der Parteien	324
3.	Parteienfinanzierung	324
4.	Sonderproblem: Rückforderung nach ParteiG	325
a)	Rechtsgrundlage und Grenzen	325
b)	Klagemöglichkeit gegen Bundestagspräsident	325
§ 22	Bund-Länder-Streitigkeiten	327
A.	Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 I Nr. 3 GG	327
I.	Zulässigkeit	327
1.	Antragsberechtigung	327
2.	Streitgegenstand	327
3.	Antragsbefugnis	328
4.	Vorverfahren	328
5.	Form und Frist	328
II.	Begründetheit	328
1.	Landeseigenverwaltung	328
2.	Bundesauftragsverwaltung	329
3.	Bundestreue	330
B.	Andere Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 I Nr. 4 GG . . .	331
8. Kapitel.	Feststellungsbegehren für Verwaltungshandeln	332
§ 23	Kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeiten	332
A.	Begriff und Bedeutung	332
B.	Zulässigkeit der kommunalverfassungsrechtlichen Klage	332
I.	Verwaltungsrechtsweg	332
II.	Statthafte Klageart	333
III.	Klagebefugnis	334
IV.	Beteiligtenfähigkeit	334
C.	Begründetheit der kommunalverfassungsrechtlichen Klage	335
I.	Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder	335
II.	Fraktionsrecht	336
§ 24	Feststellungsklage	338
A.	Zulässigkeit	338
I.	Verwaltungsrechtsweg	338
II.	Statthaftigkeit	338
1.	Allgemeine Feststellungsklage gem. § 43 I 1. Alt. VwGO	338
a)	Rechtsverhältnis	338
b)	Konkret	339
c)	Gegenwärtig, vergangen oder zukünftig	340
2.	Nichtigkeitsfeststellungsklage gem. § 43 I 2. Alt. VwGO	341
III.	Klagebefugnis	341

IV. Feststellungsinteresse	342
V. Keine Subsidiarität	343
VI. Sonstiges	345
B. Begründetheit	345
§ 25 Fortsetzungsfeststellungsklage (Rechtswidrigkeitsfeststellungsklage)	346
A. Einordnung	346
B. Zulässigkeit	346
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	346
II. Statthafte Klageart	347
1. Verwaltungsakt	347
2. Erledigung des Verwaltungsaktes	347
3. Erledigung nach Klageerhebung	348
4. Erledigung vor Klageerhebung	349
III. Klagebefugnis	349
IV. Vorverfahren	349
V. Klagefrist	350
VI. Berechtigtes Feststellungsinteresse	351
C. Begründetheit	352
I. Maßstab	352
II. Inhaltliche Prüfung: Konstellationen aus dem Versammlungs- und Polizeirecht	352
1. Versammlungsgesetz als lex specialis zum allgemeinen Polizeirecht	353
2. Allgemeine polizeirechtliche Maßnahmen im Zusammenhang mit Versammlungen	355
a) Einschreiten gegen Dritte	355
b) Maßnahmen im Vorfeld oder nach Auflösung einer Versammlung	356
c) Zulässigkeit der sog. Einkesselung	357
Entscheidungssammlung	359
Sachverzeichnis	365