

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXV
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur	XXVII
Abkürzungsverzeichnis	IX

Teil 1: Staatsrecht

Einführung	1
Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht	2
§ 1 Das Bundesstaatsprinzip	2
§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip	3
I. Allgemeine Bedeutung	3
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips	4
1. Normenhierarchie	4
a) Verfassungen	4
b) Formelle Gesetze	4
c) Rechtsverordnungen	5
d) Satzungen	5
e) Ungeschriebenes Recht	6
f) Rangordnung der Rechtsquellen	6
- Übersicht 1: Normenpyramide	6
2. Gewaltenteilung	7
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	8
a) Vorrang des Gesetzes	8
b) Vorbehalt des Gesetzes	8
aa) Begriff	8
bb) Abgrenzungen	9
aaa) Wesentlichkeitstheorie	9
bbb) Parlamentsvorbehalt	9
ccc) Bestimmtheitsgrundsatz	9
cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte	10
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	10

5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote	10
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse	12
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips	12
- Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip	13
§ 3 Das Demokratieprinzip	13
I. Grundsätze	13
II. Die politischen Parteien	14
1. Allgemeine Bedeutung	14
2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien	14
3. Das Parteienprivileg	16
III. Wahlen	17
1. Wahlrechtsgrundsätze	17
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen	18
§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	18
I. Das republikanische Prinzip	18
II. Das Sozialstaatsprinzip	19
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	19
§ 5 Der Bundestag	19
I. Rechtsstellung und Funktionen	19
II. Wahlperiode (Amtsdauer)	21
III. Organisation	22
1. Geschäftsordnung	22
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages ..	23
a) Bundestagspräsident	23
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag	23
c) Ausschüsse	24
3. Die Abgeordneten	24
a) Statusrechte	24
b) Indemnität und Immunität	26
aa) Indemnität	26
bb) Immunität	27
§ 6 Der Bundesrat	27
§ 7 Die Bundesregierung	28
I. Zusammensetzung und Bildung	28
1. Der Bundeskanzler	28
2. Die Bundesminister	29

II. Aufgabenverteilung	30
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG	30
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG	30
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG	30
§ 8 Der Bundespräsident	31
§ 9 Gesetzgebung	32
I. Gesetzgebungskompetenzen	32
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG	32
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	33
3. Konkurrierende Gesetzgebung	34
4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	37
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	37
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs	38
5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme	38
- Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen	41
II. Gesetzgebungsverfahren	43
1. Einleitungsverfahren	43
2. Hauptverfahren	43
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag	43
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	44
c) Das Zustandekommen von Gesetzen	45
aa) Einspruchsgesetze	45
bb) Zustimmungsgesetze	46
3. Abschlussverfahren	46
- Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema)	47
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten	47
a) Formelles Prüfungsrecht	48
b) Formelle Prüfungspflicht	48
c) Materielles Prüfungsrecht	48
d) Materielle Prüfungspflicht	49
§ 10 Verwaltung	50
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung	50
- Übersicht 5: Staatsgewalten	51
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis	51

1. Grundsatz	51
2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG	51
a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen)	51
aa) Landesgesetze	51
bb) Bundesgesetze	52
aaa) Landeseigener Vollzug	52
bbb) Auftragsverwaltung der Länder	52
ccc) Bundeseigener Vollzug	53
b) Die nicht Gesetzesakzessorische (Gesetzesfreie) Verwaltung	53
§ 11 Rechtsprechung	54
- Übersicht 6: Gerichtsaufbau	56
Zweites Kapitel: Grundrechte	57
§ 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte	57
I. Grundaussage	57
II. Der Standort der Grundrechte	57
III. Grundrechtsfunktionen	58
1. Multifunktionalität	58
2. Status-Lehre von Georg Jellinek	58
a) Status negativus	58
b) Status positivus	59
c) Status activus	59
3. Grundrechte als objektives Recht	59
4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates	60
IV. Grundrechtsberechtigte	61
V. Grundrechtsverpflichtete	63
§ 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung	64
I. Eröffnung des Schutzbereichs	65
1. Sachlicher Schutzbereich	65
2. Personeller Schutzbereich	66
II. Eingriff in den Schutzbereich	67
- Übersicht 7: Grundrechtseingriff	69
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs ..	69
1. Existenz einer Grundrechtsschranke	69
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	71
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	71
a) Spezielle Anforderungen	71

b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere Verhältnismäßigkeitsprinzip –	72
- Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip	75
c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts	76
- Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema)	77
§ 14 Die einzelnen Grundrechte	78
I. Menschenwürde, Art. 1 I GG	78
1. Schutzbereich	78
2. Eingriffe	78
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	79
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	79
1. Schutzbereich	79
2. Eingriffe	80
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	80
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen)	81
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i. V. m. Art. 1 I GG	81
1. Schutzbereich	81
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	82
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG	82
1. Schutzbereich	82
a) Recht auf Leben	82
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit	83
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	83
V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG	83
1. Schutzbereich	83
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen	83
VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	84
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG	84
a) Allgemeine Bedeutung	84
b) Prüfungsaufbau	84
- Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema)	86
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative	88
d) Besonderheiten	88
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	89
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG	89
b) Art. 3 II, III GG	89
c) Art. 33 I-III GG	90

aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG	90
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG	91
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG	91
1. Systematik	91
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG	91
a) Schutzbereich	91
b) Eingriffe	92
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	92
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG	92
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG	93
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG	93
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG	93
a) Schutzbereich	93
b) Eingriffe	95
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	95
aa) Grundrechtsschranken	95
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG)	96
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG)	97
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG)	97
ddd) Weitere Schranken	97
bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG	97
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG	98
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG	98
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG	99
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG	99
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG	100
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG	100
1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG	100
a) Ehe	100
b) Familie	101
2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG	101
X. Schulwesen, Art. 7 GG	102
XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	102
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG	103
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG	103
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG	104

XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	105
1. Briefgeheimnis	105
2. Postgeheimnis	105
3. Fernmeldegeheimnis	105
XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG	106
XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG	106
1. Schutzbereich	106
a) Übersicht	106
b) Begriff des Berufs	108
2. Eingriffe	108
3. Qualifizierung des Eingriffs	110
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	112
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage	112
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	113
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	113
- Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema)	115
XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	118
XVII. Eigentum, Art. 14 GG	119
1. Schutzbereich	119
a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts	119
b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung	119
c) Nicht das Vermögen als solches	120
d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbschancen	120
e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb	121
f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte	123
2. Eingriffe	123
3. Qualifizierung des Eingriffs	124
a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen	124
b) Formal-typologisierende Abgrenzung	124
c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG	124
d) Enteignung, Art. 14 III GG	125
e) Konsequenzen und Fallanwendung	125
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	128
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung	128
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	128
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	128
b) Enteignung	130
aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG	130
bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG	130
cc) Verhältnismäßigkeit	130
- Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema)	130

5. Sozialisierung, Art. 15 GG	132
XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG	133
XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG	133
XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG	134
§ 15 Grundgesetzänderungen	134
Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit	137
§ 16 Allgemeine Bedeutung	137
§ 17 Die Verfahrensarten im Einzelnen	138
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5, §§ 63 ff. BVerfGG	139
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	139
2. Angriffsgegenstand	140
3. Antragsbefugnis	140
4. Form und Frist	141
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6, §§ 76 ff. BVerfGG	142
1. Antragsteller	142
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand)	142
3. Klarstellungsinteresse	143
4. Form und Frist	143
III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, §§ 76 II ff. BVerfGG	143
IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7, §§ 68 ff. BVerfGG	144
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	144
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand)	144
3. Antragsbefugnis	144
4. Form und Frist	145
V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, §§ 90 ff. BVerfGG	145
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit)	146
2. Prozessfähigkeit	146
3. Beschwerdegegenstand	147
4. Beschwerdebefugnis	147
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	147
b) Betroffenheit	148
aa) Selbst	148
bb) Gegenwärtig	148

cc) Unmittelbar	148
5. Rechtswegerschöpfung	151
a) Grundsatz	151
b) Ausnahmen	152
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	152
a) Allgemeine Bedeutung	152
b) Fallanwendung	153
c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG	155
7. Form	156
8. Frist	156
VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG	157
1. Beschwerdefähigkeit	157
2. Beschwerdegegenstand	158
3. Beschwerdebefugnis	158
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG	158
b) Betroffenheit	158
4. Rechtswegerschöpfung	158
5. Subsidiarität	158
VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG	159
1. Anhängiges Gerichtsverfahren	160
2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes	160
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes)	160
4. Entscheidungserheblichkeit	161
VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG	162
- Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema)	162

Teil 2: Verwaltungsrecht

Einführung	169
Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht	170
§ 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation	170
I. Begriff der Verwaltung	170

II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	170
III. Verwaltungsorganisation	171
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	171
2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des öffentlichen Rechts	172
§ 19 Das subjektive öffentliche Recht	172
§ 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen	173
I. Der Verwaltungsakt	173
1. Begriffsbestimmung	174
a) Behörde	174
b) Hoheitliche Maßnahme	174
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	175
d) Regelung	175
e) Einzelfall	175
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung) ..	176
2. Bestandskraft von Verwaltungsakten	177
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	178
4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts	178
a) Nichtigkeit	178
b) Anfechtbarkeit.....	179
5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG	179
a) Allgemeines	179
- Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten	180
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte ...	181
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	181
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG	181
- Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	181
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG	184
aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	184
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	184
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	185
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	185
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte ...	185
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	187
g) Rechtsschutz	188
6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	189
a) Bedeutung von § 51 VwVfG	189

b) Rechtsschutzfragen	190
- Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema)	190
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	192
1. Begriffsmerkmale	192
a) Vertrag	192
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	192
c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	192
2. Vertragsarten	193
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	193
b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG	194
c) Austauschverträge, § 56 VwVfG	194
3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	194
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	194
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	195
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	195
d) Folgen der Nichtigkeit	196
III. Realakte	196
1. Begriff und Abgrenzungen	196
2. Rechtmäßigkeit	197
IV. Verwaltungsvorschriften	198

§ 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter

Rechtsbegriff	199
I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung	199
II. Ermessen	199
1. Gesetzliche Einordnung	199
Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	200
2. Einräumung von Ermessen	200
3. Grenzen des Ermessen	201
a) Gesetzliche Vorgaben	201
b) Fallgruppen	201
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessens- unterschreitung)	201
bb) Ermessensüberschreitung	201
cc) Ermessensfehlgebrauch	202
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	202
ee) Ermessensreduzierung auf Null	202

4. Gerichtlicher Rechtsschutz	203
a) Anfechtungsklage	203
b) Verpflichtungsklage	203
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	203
1. Bedeutung	203
2. Gesetzliche Einordnung	204
3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	205
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	205
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen	205
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen	206
c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien	206
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	206
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik	206
§ 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	207
Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht	210
Einführung	210
§ 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	211
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	211
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	211
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen	212
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	212
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	212
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	215
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	216
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	216
3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO	218
4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	218
II. Die Anfechtungsklage	219
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	219
a) Statthaftigkeit	219
b) Klagebefugnis	219
c) Vorverfahren	220
d) Klagefrist, § 74 VwGO	220
2. Begründetheit	220
III. Verpflichtungsklage	221

1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	221
a) Statthaftigkeit	221
b) Klagebefugnis	221
c) Vorverfahren	221
d) Klagefrist	221
2. Begründetheit	222
IV. Allgemeine Leistungsklage	222
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	222
a) Statthaftigkeit	222
b) Klagebefugnis	223
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	223
2. Begründetheit	224
V. Feststellungsklage	224
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	224
a) Statthaftigkeit	224
b) Subsidiarität	225
c) Feststellungsinteresse	225
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	226
2. Begründetheit	226
VI. Normenkontrolle	226
1. Allgemeines	226
2. Statthaftigkeit	227
3. Begründetheit	227
- Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	227
§ 24 Sonderformen des Rechtsschutzes	231
I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO	231
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80 f., 123 VwGO	231
Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht	232
Einführung	232
§ 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute	232
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	232
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes	232
2. Verletzung einer drittrichteten Amtspflicht	233
a) Amtspflicht	233
b) Drittrichtung der Amtspflicht	234
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	235
3. Verschulden	235

4. Schaden	235
5. Kausalität	235
6. Kein Haftungsausschluss	235
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	235
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB	236
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB	236
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	236
8. Der haftende Hoheitsträger	236
9. Rechtsweg	237
- Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema)	237
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe	238
1. Anspruch auf Enteignungsschädigung	238
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	239
b) Eigentumseingriff	239
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	239
d) Gemeinwohlinteresse	239
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung	240
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im Übrigen	240
g) Art und Umfang der Entschädigung	240
h) Rechtsweg	240
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	240
a) Begriff und Rechtsgrundlage	240
b) Öffentlich-rechtliches Handeln	241
c) Eigentumseingriff	241
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	241
e) Rechtswidrigkeit	242
f) Sonderopfer	242
g) Gemeinwohlbezug	243
h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht	243
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB	244
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes	244
bb) Sonstiges Mitverschulden	244
j) Art und Umfang der Entschädigung	244
k) Rechtsweg	245
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff	245
a) Begriff und Rechtsgrundlage	245
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit	245
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	246
d) Sonderopfer	246

- Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für
Eigentumseingriffe (Prüfschema) 246
- III. Aufopferungsansprüche 247
- IV. Folgenbeseitigungsanspruch 248
 - 1. Begriff 248
 - 2. Rechtsgrundlage 248
 - 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen 248
 - a) Öffentlich-rechtliches Handeln 248
 - b) Rechtseingriff 248
 - c) Unmittelbarkeit der Folgen 249
 - d) Rechtswidrigkeit der Folgen 249
 - e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen 249
 - f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung 250
 - g) Rechtsgedanke des § 254 BGB 251
 - h) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung 251
 - 4. Prozessuale Durchsetzung 251
 - Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) 252
- V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch 252
 - 1. Begriff 252
 - 2. Rechtsgrundlage 253
 - 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen 253
 - a) Vermögensverschiebung 253
 - b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung 253
 - c) Ohne Rechtsgrund 254
 - d) Erstattungsumfang 254
 - e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen
Erstattungsanspruchs 254
 - 4. Prozessuale Durchsetzung 255
 - Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch
(Prüfschema) 255
- VI. Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch 256
 - 1. Ausgangssituation 256
 - 2. Begriff und Rechtsgrundlage 257
 - 3. Anspruchsstruktur 257
 - 4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau 257
 - Übersicht 23: Gemeinschaftsrechtlicher
Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) 257

Teil 3: Europarecht

§ 26 Das institutionelle Fundament der gemeinschaftsrechtlichen	
Rechtsordnung	261
I. Die zwei Europäischen Gemeinschaften	261
II. Die zwei besonderen Formen der Zusammenarbeit	262
III. Die Europäische Union (EU)	262
- Übersicht 24: Die Europäische Union	263
IV. Die Gemeinschaftsorgane	263
1. Das Europäische Parlament , Art. 189 ff. EGV	263
2. Der Rat, Art. 202 ff. EGV	264
3. Die Kommission, Art. 211 ff. EGV	264
4. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften (EuGH), Art. 220 ff. EGV	265
5. Der Rechnungshof, Art. 246 ff. EGV	265
§ 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte der Europäischen	
Gemeinschaft	265
I. Primäres Gemeinschaftsrecht	265
1. Die Gründungsverträge	265
2. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts ..	265
3. Rechtswirkung	266
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	266
1. Verordnungen, Art. 249 II EGV	266
2. Richtlinien, Art. 249 III EGV	266
3. Entscheidungen, Art. 249 IV EGV	267
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 249 V EGV	268
- Übersicht 25: Sekundäres Gemeinschaftsrecht, Art. 249 EGV	268
§ 28 Die Europäischen Grundrechte	269
§ 29 Die Grundfreiheiten	269
§ 30 EG-vertraglicher Rechtsschutz durch den EuGH –	
Rechtsschutz durch die deutschen Gerichte	272
I. Allgemeines	272
II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick	273
1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 226, 227 EGV	273
2. Nichtigkeitsklage, Art. 230 EGV	273
3. Amtshaftungsklage, Art. 235 i.V.m. Art. 288 II EGV	273

4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 234 EGV	274
a) Zulässigkeit einer Vorlage	274
aa) Vorlageberechtigte	274
bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage)	274
cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht	274
aaa) Vorlagerecht	274
bbb) Vorlagepflicht	274
b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH	275
- Übersicht 26: Die Verfahrensarten vor dem EuGH	276

§ 31 Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts	277
---	------------

Teil 4: Übungsfälle

Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen	281
Fall 2: Bundesnichtraucherschutzgesetz	287
Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges Pflichtexemplargesetz?	293
Fall 4: Ärger im Bundestag	299
Fall 5: Landwirt Maxelmoser	305
Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden	315
Fall 7: Kampf den Pfunden	323
Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor	331
Fall 9: Es lebe der Sport	339
Stichwortverzeichnis	349