

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata .....	XXV
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur .....	XXVII
Abkürzungsverzeichnis .....	IX

### Teil 1: Staatsrecht

<b>Einführung</b> .....	1
<b>Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht</b> .....	2
<b>§ 1 Das Bundesstaatsprinzip</b> .....	2
<b>§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip</b> .....	3
I. Allgemeine Bedeutung .....	3
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips .....	4
1. Normenhierarchie .....	4
a) Verfassungen .....	4
b) Formelle Gesetze .....	4
c) Rechtsverordnungen .....	5
d) Satzungen .....	5
e) Ungeschriebenes Recht .....	6
f) Rangordnung der Rechtsquellen .....	6
- Übersicht 1: Normenpyramide .....	6
2. Gewaltenteilung .....	7
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	8
a) Vorrang des Gesetzes .....	8
b) Vorbehalt des Gesetzes .....	8
aa) Begriff .....	8
bb) Abgrenzungen .....	9
aaa) Wesentlichkeitstheorie .....	9
bbb) Parlamentsvorbehalt .....	9
ccc) Bestimmtheitsgrundsatz .....	9
cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte .....	10
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	10

5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote .....	10
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse .....	12
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips .....	12
- Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip .....	13
<b>§ 3 Das Demokratieprinzip .....</b>	<b>13</b>
I. Grundsätze .....	13
II. Die politischen Parteien .....	14
1. Allgemeine Bedeutung .....	14
2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien .....	14
3. Das Parteienprivileg .....	16
III. Wahlen .....	17
1. Wahlrechtsgrundsätze .....	17
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen .....	18
<b>§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz .....</b>	<b>18</b>
I. Das republikanische Prinzip .....	18
II. Das Sozialstaatsprinzip .....	19
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz .....	19
<b>§ 5 Der Bundestag .....</b>	<b>19</b>
I. Rechtsstellung und Funktionen .....	19
II. Wahlperiode (Amtsdauer) .....	21
III. Organisation .....	22
1. Geschäftsordnung .....	22
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages ..	23
a) Bundestagspräsident .....	23
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag .....	23
c) Ausschüsse .....	24
3. Die Abgeordneten .....	24
a) Statusrechte .....	24
b) Indemnität und Immunität .....	26
aa) Indemnität .....	26
bb) Immunität .....	27
<b>§ 6 Der Bundesrat .....</b>	<b>27</b>
<b>§ 7 Die Bundesregierung .....</b>	<b>28</b>
I. Zusammensetzung und Bildung .....	28
1. Der Bundeskanzler .....	28
2. Die Bundesminister .....	29

II. Aufgabenverteilung .....	30
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG .....	30
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG .....	30
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG .....	30
<b>§ 8 Der Bundespräsident .....</b>	<b>31</b>
<b>§ 9 Gesetzgebung .....</b>	<b>32</b>
I. Gesetzgebungskompetenzen .....	32
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG .....	32
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	33
3. Konkurrierende Gesetzgebung .....	34
4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes .....	37
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache .....	37
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs .....	38
5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme .....	38
- Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen .....	41
II. Gesetzgebungsverfahren .....	43
1. Einleitungsverfahren .....	43
2. Hauptverfahren .....	43
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag .....	43
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen .....	44
c) Das Zustandekommen von Gesetzen .....	45
aa) Einspruchsgesetze .....	45
bb) Zustimmungsgesetze .....	46
3. Abschlussverfahren .....	46
- Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema) .....	47
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten .....	47
a) Formelles Prüfungsrecht .....	48
b) Formelle Prüfungspflicht .....	48
c) Materielles Prüfungsrecht .....	48
d) Materielle Prüfungspflicht .....	49
<b>§ 10 Verwaltung .....</b>	<b>50</b>
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung .....	50
- Übersicht 5: Staatsgewalten .....	51
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis .....	51

1. Grundsatz .....	51
2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG .....	51
a) Die gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen) .....	51
aa) Landesgesetze .....	51
bb) Bundesgesetze .....	52
aaa) Landeseigener Vollzug .....	52
bbb) Auftragsverwaltung der Länder .....	52
ccc) Bundeseigener Vollzug .....	53
b) Die nicht gesetzesakzessorische (gesetzesfreie) Verwaltung .....	53
<b>§ 11 Rechtsprechung .....</b>	<b>54</b>
- Übersicht 6: Gerichtsaufbau .....	56
<b>Zweites Kapitel: Grundrechte .....</b>	<b>57</b>
<b>§ 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte .....</b>	<b>57</b>
I. Grundaussage .....	57
II. Der Standort der Grundrechte .....	57
III. Grundrechtsfunktionen .....	58
1. Multifunktionalität .....	58
2. Status-Lehre von Georg Jellinek .....	58
a) Status negativus .....	58
b) Status positivus .....	59
c) Status activus .....	59
3. Grundrechte als objektives Recht .....	59
4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates .....	60
IV. Grundrechtsberechtigte .....	61
V. Grundrechtsverpflichtete .....	63
<b>§ 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung .....</b>	<b>64</b>
I. Eröffnung des Schutzbereichs .....	65
1. Sachlicher Schutzbereich .....	65
2. Personeller Schutzbereich .....	66
II. Eingriff in den Schutzbereich .....	67
- Übersicht 7: Grundrechtseingriff .....	69
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs ..	69
1. Existenz einer Grundrechtsschranke .....	69
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	71
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	71
a) Spezielle Anforderungen .....	71

b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere Verhältnismäßigkeitsprinzip – .....	72
- Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	75
c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts .....	76
- Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema) .....	77
<b>§ 14 Die einzelnen Grundrechte .....</b>	<b>78</b>
I. Menschenwürde, Art. 1 I GG .....	78
1. Schutzbereich .....	78
2. Eingriffe .....	78
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	79
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG .....	79
1. Schutzbereich .....	79
2. Eingriffe .....	80
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	80
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen) .....	81
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i. V. m. Art. 1 I GG .....	81
1. Schutzbereich .....	81
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	82
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG .....	82
1. Schutzbereich .....	82
a) Recht auf Leben .....	82
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	83
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	83
V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG .....	83
1. Schutzbereich .....	83
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	83
VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG .....	84
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG .....	84
a) Allgemeine Bedeutung .....	84
b) Prüfungsaufbau .....	84
- Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema) .....	86
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative .....	88
d) Besonderheiten .....	88
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG .....	89
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG .....	89
b) Art. 3 II, III GG .....	89
c) Art. 33 I-III GG .....	90

aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG .....	90
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG .....	91
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG .....	91
1. Systematik .....	91
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG .....	91
a) Schutzbereich .....	91
b) Eingriffe .....	92
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	92
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG .....	92
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG .....	93
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG .....	93
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG .....	93
a) Schutzbereich .....	93
b) Eingriffe .....	95
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	95
aa) Grundrechtsschranken .....	95
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG) .....	96
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG) .....	97
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG) .....	97
ddd) Weitere Schranken .....	97
bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG .....	97
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG .....	98
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG .....	98
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG .....	99
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG .....	99
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG .....	100
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG .....	100
1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG .....	100
a) Ehe .....	100
b) Familie .....	101
2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG .....	101
X. Schulwesen, Art. 7 GG .....	102
XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG .....	102
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG .....	103
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG .....	103
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG .....	104

XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....	105
1. Briefgeheimnis .....	105
2. Postgeheimnis .....	105
3. Fernmeldegeheimnis .....	105
XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG .....	106
XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG .....	106
1. Schutzbereich .....	106
a) Übersicht .....	106
b) Begriff des Berufs .....	108
2. Eingriffe .....	108
3. Qualifizierung des Eingriffs .....	110
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	112
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage .....	112
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	113
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	113
- Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema) .....	115
XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....	118
XVII. Eigentum, Art. 14 GG .....	119
1. Schutzbereich .....	119
a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts .....	119
b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung .....	119
c) Nicht das Vermögen als solches .....	120
d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbschancen .....	120
e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb .....	121
f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte .....	123
2. Eingriffe .....	123
3. Qualifizierung des Eingriffs .....	124
a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen .....	124
b) Formal-typologisierende Abgrenzung .....	124
c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG .....	124
d) Enteignung, Art. 14 III GG .....	125
e) Konsequenzen und Fallanwendung .....	125
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	128
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	128
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	128
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....	128
b) Enteignung .....	130
aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG .....	130
bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG .....	130
cc) Verhältnismäßigkeit .....	130
- Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema) .....	130

5. Sozialisierung, Art. 15 GG .....	132
XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG .....	133
XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG .....	133
XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG .....	134
<b>§ 15 Grundgesetzänderungen .....</b>	<b>134</b>
<b>Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit .....</b>	<b>137</b>
<b>§ 16 Allgemeine Bedeutung .....</b>	<b>137</b>
<b>§ 17 Die Verfahrensarten im Einzelnen .....</b>	<b>138</b>
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5, §§ 63 ff. BVerfGG .....	139
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) .....	139
2. Angriffsgegenstand .....	140
3. Antragsbefugnis .....	140
4. Form und Frist .....	141
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6, §§ 76 ff. BVerfGG .....	142
1. Antragsteller .....	142
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand) .....	142
3. Klarstellungsinteresse .....	143
4. Form und Frist .....	143
III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, §§ 76 II ff. BVerfGG .....	143
IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7, §§ 68 ff. BVerfGG .....	144
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) .....	144
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand) .....	144
3. Antragsbefugnis .....	144
4. Form und Frist .....	145
V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, §§ 90 ff. BVerfGG .....	145
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit) .....	146
2. Prozessfähigkeit .....	146
3. Beschwerdegegenstand .....	147
4. Beschwerdebefugnis .....	147
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung .....	147
b) Betroffenheit .....	148
aa) Selbst .....	148
bb) Gegenwärtig .....	148



cc) Unmittelbar .....	148
5. Rechtswegerschöpfung .....	151
a) Grundsatz .....	151
b) Ausnahmen .....	152
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde .....	152
a) Allgemeine Bedeutung .....	152
b) Fallanwendung .....	153
c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG .....	155
7. Form .....	156
8. Frist .....	156
VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG .....	157
1. Beschwerdefähigkeit .....	157
2. Beschwerdegegenstand .....	158
3. Beschwerdebefugnis .....	158
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG .....	158
b) Betroffenheit .....	158
4. Rechtswegerschöpfung .....	158
5. Subsidiarität .....	158
VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG .....	159
1. Anhängiges Gerichtsverfahren .....	160
2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes .....	160
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes) .....	160
4. Entscheidungserheblichkeit .....	161
VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG .....	162
- Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema) .....	162

## **Teil 2: Verwaltungsrecht**

<b>Einführung</b> .....	169
<b>Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht</b> .....	170
<b>§ 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des     Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation</b> .....	170
I. Begriff der Verwaltung .....	170

II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	170
III. Verwaltungsorganisation .....	171
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	171
2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	172
<b>§ 19 Das subjektive öffentliche Recht .....</b>	<b>172</b>
<b>§ 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen .....</b>	<b>173</b>
I. Der Verwaltungsakt .....	173
1. Begriffsbestimmung .....	174
a) Behörde .....	174
b) Hoheitliche Maßnahme .....	174
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	175
d) Regelung .....	175
e) Einzelfall .....	175
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung) ..	176
2. Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	177
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	178
4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts .....	178
a) Nichtigkeit .....	178
b) Anfechtbarkeit.....	179
5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG .....	179
a) Allgemeines .....	179
- Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten .....	180
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte ...	181
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	181
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG .....	181
- Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....	181
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG .....	184
aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....	184
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG .....	184
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....	185
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....	185
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte ...	185
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG .....	187
g) Rechtsschutz .....	188
6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	189
a) Bedeutung von § 51 VwVfG .....	189

b) Rechtsschutzfragen .....	190
- Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema) .....	190
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	192
1. Begriffsmerkmale .....	192
a) Vertrag .....	192
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	192
c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses .....	192
2. Vertragsarten .....	193
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge .....	193
b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG .....	194
c) Austauschverträge, § 56 VwVfG .....	194
3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge .....	194
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	194
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	195
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	195
d) Folgen der Nichtigkeit .....	196
III. Realakte .....	196
1. Begriff und Abgrenzungen .....	196
2. Rechtmäßigkeit .....	197
IV. Verwaltungsvorschriften .....	198

## § 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter

<b>Rechtsbegriff</b> .....	199
I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung .....	199
II. Ermessen .....	199
1. Gesetzliche Einordnung .....	199
Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	200
2. Einräumung von Ermessen .....	200
3. Grenzen des Ermessen .....	201
a) Gesetzliche Vorgaben .....	201
b) Fallgruppen .....	201
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessens- unterschreitung) .....	201
bb) Ermessensüberschreitung .....	201
cc) Ermessensfehlgebrauch .....	202
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	202
ee) Ermessensreduzierung auf Null .....	202

4. Gerichtlicher Rechtsschutz .....	203
a) Anfechtungsklage .....	203
b) Verpflichtungsklage .....	203
III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	203
1. Bedeutung .....	203
2. Gesetzliche Einordnung .....	204
3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....	205
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) .....	205
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen .....	205
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen .....	206
c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien .....	206
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....	206
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik .....	206
<b>§ 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....</b>	<b>207</b>
<b>Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht .....</b>	<b>210</b>
<b>Einführung .....</b>	<b>210</b>
<b>§ 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten .....</b>	<b>211</b>
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	211
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	211
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	212
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....	212
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	212
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	215
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....	216
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO .....	216
3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO .....	218
4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO .....	218
II. Die Anfechtungsklage .....	219
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	219
a) Statthaftigkeit .....	219
b) Klagebefugnis .....	219
c) Vorverfahren .....	220
d) Klagefrist, § 74 VwGO .....	220
2. Begründetheit .....	220
III. Verpflichtungsklage .....	221

1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	221
a) Statthaftigkeit .....	221
b) Klagebefugnis .....	221
c) Vorverfahren .....	221
d) Klagefrist .....	221
2. Begründetheit .....	222
IV. Allgemeine Leistungsklage .....	222
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	222
a) Statthaftigkeit .....	222
b) Klagebefugnis .....	223
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	223
2. Begründetheit .....	224
V. Feststellungsklage .....	224
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	224
a) Statthaftigkeit .....	224
b) Subsidiarität .....	225
c) Feststellungsinteresse .....	225
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	226
2. Begründetheit .....	226
VI. Normenkontrolle .....	226
1. Allgemeines .....	226
2. Statthaftigkeit .....	227
3. Begründetheit .....	227
- Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....	227
<b>§ 24 Sonderformen des Rechtsschutzes .....</b>	<b>231</b>
I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO .....	231
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80 f., 123 VwGO .....	231
<b>Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht .....</b>	<b>232</b>
<b>Einführung .....</b>	<b>232</b>
<b>§ 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute .....</b>	<b>232</b>
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG .....	232
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	232
2. Verletzung einer drittrichteten Amtspflicht .....	233
a) Amtspflicht .....	233
b) Drittrichtung der Amtspflicht .....	234
c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....	235
3. Verschulden .....	235

4. Schaden .....	235
5. Kausalität .....	235
6. Kein Haftungsausschluss .....	235
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB .....	235
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB .....	236
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB .....	236
7. Art und Umfang des Schadensersatzes .....	236
8. Der haftende Hoheitsträger .....	236
9. Rechtsweg .....	237
- Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema) .....	237
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe .....	238
1. Anspruch auf Enteignungsschädigung .....	238
a) Öffentlich-rechtliches Handeln .....	239
b) Eigentumseingriff .....	239
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter .....	239
d) Gemeinwohlinteresse .....	239
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung .....	240
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im Übrigen .....	240
g) Art und Umfang der Entschädigung .....	240
h) Rechtsweg .....	240
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff .....	240
a) Begriff und Rechtsgrundlage .....	240
b) Öffentlich-rechtliches Handeln .....	241
c) Eigentumseingriff .....	241
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	241
e) Rechtswidrigkeit .....	242
f) Sonderopfer .....	242
g) Gemeinwohlbezug .....	243
h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht .....	243
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	244
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	244
bb) Sonstiges Mitverschulden .....	244
j) Art und Umfang der Entschädigung .....	244
k) Rechtsweg .....	245
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff .....	245
a) Begriff und Rechtsgrundlage .....	245
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit .....	245
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	246
d) Sonderopfer .....	246

- Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....	246
III. Aufopferungsansprüche .....	247
IV. Folgenbeseitigungsanspruch .....	248
1. Begriff .....	248
2. Rechtsgrundlage .....	248
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	248
a) Öffentlich-rechtliches Handeln .....	248
b) Rechtseingriff .....	248
c) Unmittelbarkeit der Folgen .....	249
d) Rechtswidrigkeit der Folgen .....	249
e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....	249
f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....	250
g) Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	251
h) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....	251
4. Prozessuale Durchsetzung .....	251
- Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....	252
V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	252
1. Begriff .....	252
2. Rechtsgrundlage .....	253
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	253
a) Vermögensverschiebung .....	253
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	253
c) Ohne Rechtsgrund .....	254
d) Erstattungsumfang .....	254
e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .....	254
4. Prozessuale Durchsetzung .....	255
- Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....	255
VI. Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch .....	256
1. Ausgangssituation .....	256
2. Begriff und Rechtsgrundlage .....	257
3. Anspruchsstruktur .....	257
4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....	257
- Übersicht 23: Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) .....	257

**Teil 3: Europarecht**

<b>§ 26 Das institutionelle Fundament der gemeinschaftsrechtlichen</b>	
<b>Rechtsordnung</b> .....	261
I. Die zwei Europäischen Gemeinschaften .....	261
II. Die zwei besonderen Formen der Zusammenarbeit .....	262
III. Die Europäische Union (EU) .....	262
- Übersicht 24: Die Europäische Union .....	263
IV. Die Gemeinschaftsorgane .....	263
1. Das Europäische Parlament , Art. 189 ff. EGV .....	263
2. Der Rat, Art. 202 ff. EGV .....	264
3. Die Kommission, Art. 211 ff. EGV .....	264
4. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften (EuGH), Art. 220 ff. EGV .....	265
5. Der Rechnungshof, Art. 246 ff. EGV .....	265
<b>§ 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte der Europäischen</b>	
<b>Gemeinschaft</b> .....	265
I. Primäres Gemeinschaftsrecht .....	265
1. Die Gründungsverträge .....	265
2. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts ..	265
3. Rechtswirkung .....	266
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	266
1. Verordnungen, Art. 249 II EGV .....	266
2. Richtlinien, Art. 249 III EGV .....	266
3. Entscheidungen, Art. 249 IV EGV .....	267
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 249 V EGV .....	268
- Übersicht 25: Sekundäres Gemeinschaftsrecht, Art. 249 EGV .....	268
<b>§ 28 Die Europäischen Grundrechte</b> .....	269
<b>§ 29 Die Grundfreiheiten</b> .....	269
<b>§ 30 EG-vertraglicher Rechtsschutz durch den EuGH –</b>	
<b>Rechtsschutz durch die deutschen Gerichte</b> .....	272
I. Allgemeines .....	272
II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick .....	273
1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 226, 227 EGV .....	273
2. Nichtigkeitsklage, Art. 230 EGV .....	273
3. Amtshaftungsklage, Art. 235 i.V.m. Art. 288 II EGV .....	273



4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 234 EGV .....	274
a) Zulässigkeit einer Vorlage .....	274
aa) Vorlageberechtigte .....	274
bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage) .....	274
cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht .....	274
aaa) Vorlagerecht .....	274
bbb) Vorlagepflicht .....	274
b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH .....	275
- Übersicht 26: Die Verfahrensarten vor dem EuGH .....	276

## **§ 31 Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts .....** 277

### **Teil 4: Übungsfälle**

Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen .....	281
Fall 2: Bundesnichtraucherschutzgesetz .....	287
Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges Pflichtexemplargesetz? .....	293
Fall 4: Ärger im Bundestag .....	299
Fall 5: Landwirt Maxelmoser .....	305
Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden .....	315
Fall 7: Kampf den Pfunden .....	323
Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor .....	331
Fall 9: Es lebe der Sport .....	339
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>349</b>