

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i>	V
<i>Bearbeiterverzeichnis</i>	XV
<i>Hinweise zur Nutzung des begleitenden Internetangebots</i>	XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XIX
<i>Literatur zum Thema NKF</i>	XXI

A	Grundzüge des NKF	1
I.	Die Entwicklung zum Neuen Kommunalen Finanzmanagement	1
1.	Hintergrund	1
2.	Eckpunktepapier des Innenministeriums Nordrhein-Westfalen	2
3.	Die Arbeit im Modellprojekt	2
4.	Länderübergreifende Ergebnisse	3
5.	Gesetzgebungsverfahren im Landtag Nordrhein-Westfalen ..	6
II.	Bestandteile des NKF	7
1.	Der Ergebnisplan und die Ergebnisrechnung	8
2.	Die Bilanz	9
3.	Der Finanzplan und die Finanzrechnung	12
4.	Produktorientierte Gliederung des Haushalts	14
5.	Kosten- und Leistungsrechnung (KLR)	14
III.	Die Umsetzung in der Praxis	15
1.	Aus- und Fortbildung des Personals	15
2.	Software-Lösung	15
3.	Vermögenserfassung und -bewertung	16
IV.	Umlageverbände und NKF	16
V.	Ausblick	18
B	Kommentierung	19
I.	NKF Einführungsgesetz NRW	19
§ 1	Umstellung auf die doppelte Buchführung, Eröffnungsbilanzstichtag	20
§ 2	Aufstellung des ersten Gesamtabchlusses	21
§ 3	Aufstellung des neuen Teilgebichtsberichts	21
§ 4	Umstellung von Aufgabenbereichen	22

Inhaltsverzeichnis

§ 5	Vermögens- und Schuldenübersicht	22
§ 6	Aufstellung des doppischen/kameralen Haushaltsplans	24
§ 7	Ausführung des doppischen/kameralen Haushalts	25
§ 8	Rechnungslegung über den doppischen/kameralen Haushalt ..	25
§ 9	Weitergeltung von Vorschriften	26
§ 10	Überprüfung der Auswirkungen dieses Gesetzes	28
II.	Gemeindeordnung NRW	30
3.-7. Teil	30
§ 26	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	30
§ 31	Ausschließungsgründe	32
§ 37	Aufgaben der Bezirksvertretungen in den kreisfreien Städten ..	34
§ 40	Träger der Gemeindeverwaltung	36
§ 41	Zuständigkeiten des Rates	37
§ 43	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	40
§ 59	Hauptausschuss, Finanzausschuss und Rechnungsprüfungsausschuss	41
§ 62	Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters	43
§ 70	Verwaltungsvorstand	43
8. Teil	Haushaltswirtschaft	45
§ 75	Allgemeine Haushaltsgrundsätze	45
§ 76	Haushaltssicherungskonzept	57
§ 77	Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	64
§ 78	Haushaltssatzung	67
§ 79	Haushaltsplan	72
§ 80	Erlass der Haushaltssatzung	74
§ 81	Nachtragsatzung	80
§ 82	Vorläufige Haushaltsführung	83
§ 83	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	87
§ 84	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	91
§ 85	Verpflichtungsermächtigungen	93
§ 86	Kredite	95
§ 87	Sicherheiten und Gewährleistung für Dritte	101
§ 88	Rückstellungen	103
§ 89	Liquidität	104
§ 90	Vermögensgegenstände	105
§ 91	Inventur, Inventar und Vermögensbewertung	109
§ 92	Eröffnungsbilanz	111
§ 93	Finanzbuchhaltung	119
§ 94	Übertragung der Finanzbuchhaltung	122
§ 95	Jahresabschluss	123
§ 96	Feststellung des Jahresabschlusses und Entlastung	125
9. Teil	Sondervermögen, Treuhandvermögen	127
§ 97	Sondervermögen	127

Inhaltsverzeichnis

§ 98	Treuhandvermögen	129
§ 99	Gemeindgliedervermögen	130
§ 100	Örtliche Stiftungen	131
10. Teil	Rechnungsprüfung	132
§ 101	Prüfung des Jahresabschlusses, Bestätigungsvermerk	132
§ 102	Örtliche Rechnungsprüfung	137
§ 103	Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung	140
§ 104	Leitung und Prüfer der örtlichen Rechnungsprüfung	144
§ 105	Überörtliche Prüfung	146
§ 106	Jahresabschlussprüfung der Eigenbetriebe	151
11. Teil	Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung	155
§ 107	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	155
§ 108	Unternehmen und Einrichtungen des privaten Rechts	156
§ 109	Wirtschaftsgrundsätze	159
§ 110	Verbot des Missbrauchs wirtschaftlicher Machtstellung	159
§ 111	Veräußerung von Unternehmen, Einrichtungen und Beteiligungen	159
§ 112	Informations- und Prüfungsrechte	160
§ 113	Vertretung der Gemeinde in Unternehmen oder Einrichtungen	160
§ 114	Eigenbetriebe	161
§ 114a	Rechtsfähige Anstalten des öffentlichen Rechts	162
§ 115	Anzeige	163
12. Teil	Gesamtabschluss	164
§ 116	Gesamtabschluss	164
§ 117	Beteiligungsbericht	169
§ 118	Vorlage- und Auskunftspflichten	170
13. Teil	Aufsicht	171
§ 119	Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	171
§ 120	Aufsichtsbehörden	171
§ 121	Unterrichtungsrecht	171
§ 122	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	172
§ 123	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	172
§ 124	Bestellung eines Beauftragten	172
§ 125	Auflösung des Rates	172
§ 126	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	172
§ 127	Verbot von Eingriffen anderer Stellen	173
§ 128	Zwangsvollstreckung	173
14. Teil	Übergangs- und Schlussvorschriften, Sondervorschriften	173
§ 129	Weiterentwicklung der kommunalen Selbstverwaltung (Experimentierklausel)	173
§ 130	Unwirksame Rechtsgeschäfte	174

Inhaltsverzeichnis

§ 131	Befreiung von der Genehmigungspflicht	174
§ 132	Auftragsangelegenheiten	174
§ 133	Ausführung des Gesetzes	174
§ 134	Inkrafttreten	176
III.	Gemeindehaushaltsverordnung NRW	177
Erster Abschnitt Haushaltsplan		177
§ 1	Haushaltsplan	177
§ 2	Ergebnisplan	180
§ 3	Finanzplan	187
§ 4	Teilpläne	190
§ 5	Haushaltssicherungskonzept	194
§ 6	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	195
§ 7	Vorbericht	195
§ 8	Stellenplan	196
§ 9	Haushaltsplan für zwei Jahre	196
§ 10	Nachtragshaushaltsplan	197
Zweiter Abschnitt Planungsgrundsätze und Ziele		197
§ 11	Allgemeine Planungsgrundsätze	201
§ 12	Ziele, Kennzahlen zur Zielerreichung	205
§ 13	Verpflichtungsermächtigungen	207
§ 14	Investitionen	207
§ 15	Verfügensmittel	208
§ 16	Fremde Finanzmittel	209
§ 17	Interne Leistungsbeziehungen	210
§ 18	Kosten- und Leistungsrechnung	211
§ 19	Weitere Vorschriften für die Haushaltsplanung	213
Dritter Abschnitt Besondere Vorschriften für die Haushaltswirtschaft		215
§ 20	Grundsatz der Gesamtdeckung	215
§ 21	Bildung von Budgets	215
§ 22	Ermächtigungsübertragung	219
§ 23	Bewirtschaftung und Überwachung	222
§ 24	Haushaltswirtschaftliche Sperre, Unterrichtungspflicht	223
§ 25	Vergabe von Aufträgen	224
§ 26	Stundung, Niederschlagung und Erlass	224
Vierter Abschnitt Buchführung, Inventar, Zahlungsabwicklung		224
§ 27	Buchführung	225
§ 28	Inventar, Inventar	230
§ 29	Inventurvereinfachungsverfahren	233
§ 30	Zahlungsabwicklung, Liquiditätsplanung	234
§ 31	Sicherheitsstandards und interne Aufsicht	238
Fünfter Abschnitt Vermögen und Schulden		242
§ 32	Allgemeine Bewertungsanforderungen	243

Inhaltsverzeichnis

§ 33	Wertansätze für Vermögensgegenstände	245
§ 34	Bewertungsvereinfachungsverfahren.	250
§ 35	Abschreibungen	252
§ 36	Rückstellungen.	255
Sechster Abschnitt Jahresabschluss		266
§ 37	Jahresabschluss	266
§ 38	Ergebnisrechnung.	267
§ 39	Finanzrechnung	268
§ 40	Teilrechnungen.	268
§ 41	Bilanz.	270
§ 42	Rechnungsabgrenzungsposten	274
§ 43	Weitere Vorschriften zu einzelnen Bilanzposten	276
§ 44	Anhang	280
§ 45	Anlagenspiegel	284
§ 46	Forderungsspiegel	284
§ 47	Verbindlichkeitenspiegel.	285
§ 48	Lagebericht	286
Siebter Abschnitt Gesamtabschluss		291
§ 49	Gesamtabschluss	291
§ 50	Konsolidierung.	292
§ 51	Gesamtlagebericht, Gesamtanhang.	292
§ 52	Beteiligungsbericht.	293
Achter Abschnitt Sonderbestimmungen für die erstmalige Bewertung von Vermögen und die Eröffnungsbilanz		294
§ 53	Aufstellung der Eröffnungsbilanz.	294
§ 54	Ermittlung der Wertansätze	296
§ 55	Besondere Bewertungsvorschriften	301
§ 56	Vereinfachungsverfahren für die Ermittlung von Wertansätzen	311
§ 57	Berichtigung von Wertansätzen nach Feststellung der Eröffnungsbilanz	314
Neunter Abschnitt Schlussvorschriften		315
§ 58	Aufbewahrung von Unterlagen, Aufbewahrungsfristen	315
§ 59	Sondervermögen, Treuhandvermögen	316
<i>Stichwortverzeichnis</i>		317

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Übersichten

Übersicht 1	Umsetzungsstand	5
Übersicht 2	Inventar und Bilanz	11
Übersicht 3	Kommunale Bilanz	11
Übersicht 4	Drei-Komponenten-System	13
Übersicht 5	Beispiel für das „Heben einer stillen Reserve“	184
Übersicht 6	GoB im kaufmännischen Rechnungswesen	200
Übersicht 7	Budgetbildung	217
Übersicht 8	Prüfschema	220
Übersicht 9	Nachvollziehbarkeit von Buchungen	227
Übersicht 10	Buchungsmethoden in der Finanzrechnung	228
Übersicht 11	Regelungsbereiche eines IKS	229
Übersicht 12	Sicherheitsbestimmungen der haushaltsrechtlichen Vorschriften	241
Übersicht 13	Rückstellungen	257
Übersicht 14	Teilwertverfahren	259
Übersicht 15	Idealtypischer Verlauf einer Pensionsrückstellung	260
Übersicht 16	Pensionsrückstellungen – Altzusagen	261
Übersicht 17	Pensionsrückstellungen – aktueller Aufwand	262
Übersicht 18	Pensionsrückstellungen – Pensionsauszahlung	262
Übersicht 19	Aufwandsrückstellung – unterlassene Instandhaltung	264
Übersicht 20	Fälle der Rechnungsabgrenzung	275
Übersicht 21	Behandlung geleisteter Zuwendungen	278
Übersicht 22	Gliederung des Anhangs	282
Übersicht 23	Grundlagen für die Sachwertermittlung	304
Übersicht 24	Berechnung Sachwertermittlung	305
Übersicht 25	Berechnung des Bodenwertes	306
Übersicht 26	Ergebnis der Sachwertermittlung	307
Übersicht 27	Auszug aus dem Geoinformationskataster	308
Übersicht 28	Gebäudewertermittlung aus den Anschaffungskosten	308
Übersicht 29	Ergebnis der Wertermittlung aus Anschaffungskosten	309