

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungen und abgekürzt zitierte Literatur	19
Literaturverzeichnis	29
1. Teil: Grundlagen	
§ 1 Der Begriff der Verwaltung und des Verwaltungsrechts	35
§ 2 Verwaltung und Verwaltungs(rechts)wissenschaften	61
§ 3 Formen öffentlichen Verwaltens	78
§ 4 Rechtsquellen der Verwaltung	113
2. Teil: Verwaltungsorganisation	
§ 5 Grundlagen des Verwaltungsorganisationsrechts	153
§ 6 Verwaltungsstrukturen	180
3. Teil: Das Verwaltungshandeln	
§ 7 Maßstäbe des Verwaltungshandelns	215
§ 8 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	249
§ 9 Die Lehre vom Verwaltungsakt	273
§ 10 Sonstiges Verwaltungshandeln	353
4. Teil: Verwaltungsverfahren	
§ 11 Das Entscheidungsverfahren	417
§ 12 Das Widerspruchsverfahren	447
§ 13 Das Vollstreckungsverfahren	469
5. Teil: Das Recht der öffentlichen Sachen	
§ 14 Begriff, Arten und Entstehung der öffentlichen Sachen	485
§ 15 Sachen im Gemeingebrauch und Sondernutzung	495

Inhaltsübersicht

6. Teil: Öffentlich-rechtliche Ersatz- und Ausgleichsansprüche

§ 16 Grundlagen des Rechts staatlicher Ersatzleistungen	511
§ 17 Amtshaftung	515
§ 18 Ansprüche zum Ausgleich von Sonderopfern	527
§ 19 Abwehr, Beseitigung und Herstellung	552
§ 20 Sonstige Ansprüche	570
Sachverzeichnis	615

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	7
Abkürzungen und abgekürzt zitierte Literatur	19
Literaturverzeichnis	29

1. Teil: Grundlagen

§ 1 Der Begriff der Verwaltung und des Verwaltungsrechts	35
<i>I. Der Gegenstand des Verwaltungsrechts: Die öffentliche Verwaltung</i>	<i>35</i>
1. Die Verwaltung im gewaltengegliederten Rechtsstaat	35
2. Funktionen der öffentlichen Verwaltung	39
3. Der (Bedeutungs-)Wandel der öffentlichen Verwaltung	40
<i>II. Das Verwaltungsrecht</i>	<i>42</i>
1. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	42
2. Die Entwicklung eines eigenständigen Verwaltungsrechts	52
3. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	54
<i>III. Verfassungsrechtliche Vorprägungen des Verwaltungsrechts</i>	<i>55</i>
1. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	55
2. Verfassungsrechtliche Direktiven im Einzelnen	57
§ 2 Verwaltung und Verwaltungs(rechts)wissenschaften	61
<i>I. Verwaltungsrechtswissenschaft als Teil der Verwaltungswissenschaften</i>	<i>61</i>
<i>II. Der Beitrag der Verwaltungsrechtswissenschaft</i>	<i>62</i>
1. Bezüge zwischen öffentlichen Aufgaben und staatlicher Aufgabenwahrnehmung	62
2. Primär- und Sekundäraufgaben	63
3. Aufgabenteilung bei gestufter staatlicher Verantwortung	66
4. Die sog. „Neue Verwaltungsrechtswissenschaft“	68
5. Das Verhältnis von Effektivität, Effizienz und Recht	72

§ 3 Formen öffentlichen Verwaltens	78
<i>I. Die Bedeutung der Form</i>	78
<i>II. Wirkungsformen</i>	79
1. Die eingreifende Verwaltungstätigkeit.....	80
2. Die leistende Verwaltungstätigkeit	80
<i>III. Rechtsformen</i>	82
1. Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln	83
2. Privatrechtliches Verwaltungshandeln.....	87
<i>IV. Erfüllungsformen – Staatliche Aufgabenwahrnehmung unter Einbeziehung privater Akteure</i>	98
1. Eigene Aufgabenwahrnehmung durch den Staat	99
2. Die Einbeziehung Privater in die staatliche Aufgabenerfüllung ..	100
<i>V. Gemeinwohlsicherung durch Infrastruktur und Gewährleistung</i>	107
1. Schaffung raumbezogener Strukturen	108
2. Schaffung und Sicherung wettbewerblicher Marktstrukturen ...	109
 § 4 Rechtsquellen der Verwaltung	 113
<i>I. Rechtsquelle und Rechtssatz</i>	114
<i>II. Geschriebene Rechtsquellen</i>	116
1. Gesetze	116
2. Rechtsverordnungen	118
3. Satzungen.....	121
4. Verwaltungsvorschriften	125
5. Sonderverordnungen.....	132
6. Europäisches Gemeinschaftsrecht	135
7. Sonstige Rechtsquellen.....	137
<i>III. Ungeschriebene Rechtsquellen</i>	141
1. Gewohnheitsrecht	141
2. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts.....	142
<i>IV. Rangordnung der Rechtsquellen</i>	143
1. Vertikale Rangordnung.....	143
2. Horizontale Rangordnung	145
3. Auflösung von Widersprüchen.....	146
<i>V. Deregulierung</i>	148
1. Normenabbau	148
2. Standardabbau	150

2. Teil: Verwaltungsorganisation

§ 5 Grundlagen des Verwaltungsorganisationsrechts	153
<i>I. Bedeutung des Organisationsrechts</i>	153
<i>II. Träger öffentlicher Verwaltung</i>	154
1. Körperschaften des öffentlichen Rechts	154
2. Anstalten des öffentlichen Rechts	156
3. Stiftungen des öffentlichen Rechts	159
4. Beliehene	160
<i>III. Die Zurechnung des Verwaltungshandelns durch Amt, Organ, Behörde</i>	161
1. Amt	161
2. Organ	162
3. Behörde	163
<i>IV. Zuständigkeitsordnung</i>	164
1. Funktionen	164
2. Arten der Zuständigkeit	165
3. Die Regelung der Zuständigkeit	167
4. Folgen der Unzuständigkeit	168
<i>V. Horizontale und vertikale Verknüpfungen zwischen verschiedenen Verwaltungseinheiten</i>	169
1. Vertikale Verknüpfungen, insbesondere: die Aufsicht	169
2. Horizontale Verknüpfungen	171
<i>VI. Organisationsgewalt</i>	176
1. Externe Organisationsgewalt	176
2. Interne Organisationsgewalt	177
§ 6 Verwaltungsstrukturen	180
<i>I. Grundformen des Verwaltungsaufbaus</i>	180
1. Zentralisation und Dezentralisation	180
2. Konzentration und Dekonzentration	181
3. Innere Organisationsstrukturen	181
<i>II. Bezüge zwischen Aufgaben und Verwaltungsaufbau</i>	183
1. Primäraufgaben	183
2. Politische Systemaufgaben	184
3. Bestandsaufgaben	184
4. Annexaufgaben	185

III.	<i>Die Makroebene – Verwaltungsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland</i>	185
1.	Die Aufgabenteilung zwischen Bund und Ländern	185
2.	Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	192
3.	Bundesverwaltung	195
4.	Landesverwaltung	196
5.	Gemeinden und Gemeindeverbände	198
IV.	<i>Behördliche Binnenorganisation</i>	202
1.	Aufbau- und Ablauforganisation	202
2.	Die klassische bürokratische Verwaltung	203
3.	New Public Management	204
4.	Das Personal der öffentlichen Verwaltung	205
V.	<i>Wege aus der Staatlichkeit: Privatisierung</i>	207
1.	Motivationslagen und Ordnungsvorstellungen	208
2.	Privatisierungsgebote und -verbote	209
3.	Formelle Privatisierung	210
4.	Funktionale Privatisierung	212
5.	Materielle Privatisierung	213

3. Teil: Das Verwaltungshandeln

§ 7	Maßstäbe des Verwaltungshandelns	215
I.	<i>Die Steuerung des Verwaltungshandelns durch Bildung von Maßstäben</i>	215
II.	<i>Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung</i>	218
1.	Gesetzmäßigkeit im negativen Sinne	218
2.	Gesetzmäßigkeit im positiven Sinne	219
3.	Der Wesentlichkeitsvorbehalt	221
III.	<i>Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit</i>	222
1.	Der Grundsatz der Geeignetheit	223
2.	Der Grundsatz der Erforderlichkeit	224
3.	Der Grundsatz der Angemessenheit	225
4.	Das Gebot der Bezüglichkeit	226
IV.	<i>Entscheidungsspielräume der Verwaltung</i>	226
V.	<i>Das Verwaltungsermessen</i>	228
1.	Formen des Ermessens	231
2.	Ermessensfehler	233
3.	Ermessensschrumpfung auf Null	239

VI. <i>Beurteilungsspielraum</i>	241
§ 8 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	249
I. <i>Begriff und Bedeutung des Verwaltungsrechtsverhältnisses</i>	249
II. <i>Subjekte des Verwaltungsrechtsverhältnisses</i>	251
1. <i>Beteiligtenfähigkeit</i>	251
2. <i>Handlungsfähigkeit</i>	251
III. <i>Rechte und Pflichten im Verwaltungsrechtsverhältnis</i>	254
1. <i>Das subjektive öffentliche Recht</i>	254
2. <i>Nachfolge in Rechte und Pflichten</i>	260
IV. <i>Inhaltliche Ausgestaltung von verwaltungsrechtlichen Sonderverbindungen</i>	264
1. <i>Verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse</i>	264
2. <i>Leistungsstörungen</i>	266
V. <i>Beendigung verwaltungsrechtlicher Sonderverbindungen</i>	267
1. <i>Erfüllung</i>	267
2. <i>Aufrechnung</i>	267
3. <i>Verzicht</i>	269
4. <i>Sonstige Erledigung</i>	270
5. <i>Verwirkung und Verjährung</i>	270
§ 9 Die Lehre vom Verwaltungsakt	273
I. <i>Begriff des Verwaltungsakts</i>	273
1. <i>Hoheitliche Maßnahme</i>	274
2. <i>Behörde</i>	275
3. <i>Regelung</i>	276
4. <i>Gezielte Außenwirkung</i>	280
5. <i>Einzelfall</i>	283
II. <i>Arten des Verwaltungsakts</i>	287
1. <i>Einteilung nach dem Inhalt</i>	288
2. <i>Einteilung nach der Wirkung gegenüber den Betroffenen</i>	290
3. <i>Einteilung nach den Beteiligten</i>	293
4. <i>Einteilung nach Regelungsdauer und Regelungsumfang</i>	295
III. <i>Nebenbestimmungen</i>	298
1. <i>Arten der Nebenbestimmungen</i>	299
2. <i>Zulässigkeit von Nebenbestimmungen</i>	301
3. <i>Aufhebbarkeit</i>	303

<i>IV. Anforderungen an den fehlerfreien Verwaltungsakt</i>	306
1. Form des Verwaltungsakts	308
2. Inhaltliche Bestimmtheit	309
3. Begründung des Verwaltungsakts	310
4. Rechtsbehelfsbelehrung	312
5. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	313
<i>V. Der fehlerhafte Verwaltungsakt</i>	314
1. Unrichtigkeit	315
2. Nichtigkeit	316
3. Aufhebbarkeit	318
4. Heilung von Form- und Verfahrensfehlern	320
5. Umdeutung fehlerhafter Verwaltungsakte	323
6. Zusammenfassende Übersicht	325
<i>VI. Die Bestandskraft des Verwaltungsakts</i>	328
1. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte	331
2. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte	338
3. Die Pflicht zur Erstattung gewährter Leistungen	342
4. Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten mit Drittwirkung	343
5. Wiederaufgreifen des Verfahrens	345
6. Zusammenfassende Übersicht	350
§ 10 Sonstiges Verwaltungshandeln	353
<i>I. Informationelles Verwaltungshandeln</i>	353
1. Informationsbeziehungen zwischen Staat und Bürger	354
2. Informationsbeziehungen im Binnenbereich der Verwaltung	361
3. Verschränkungen und Vernetzungen – Strukturprobleme	366
<i>II. Die Zusage</i>	368
1. Begriff und Rechtsnatur der Zusage	368
2. Voraussetzungen	369
3. Verbindlichkeit der Zusage	370
<i>III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag</i>	371
1. Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages	372
2. Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages	374
3. Zulässigkeit	378
4. Abschluss des Vertrages	381
5. Wirksamkeit	383
6. Ausgestaltung des Vertragsverhältnisses	385

IV. <i>Der Plan</i>	389
1. Planung und Plan	389
2. Arten	389
3. Aufstellung, Vollzug und Änderung von Plänen	392
V. <i>Regulierung</i>	394
1. Hintergründe und Ziele	394
2. Instrumente	396
3. Organisation und Verfahren	400
VI. <i>Staatliche Güternachfrage am Markt</i>	404
1. Vergaben nach dem Wettbewerbsrecht	406
2. Vergaben auf der Grundlage des Haushaltsrechts	409

4. Teil: Verwaltungsverfahren

§ 11 Das Entscheidungsverfahren	417
I. <i>Begriff, Arten und Bedeutung des Verfahrens</i>	417
II. <i>Verfassungs- und gemeinschaftsrechtliche Vorprägung</i>	422
III. <i>Allgemeine Verfahrensgrundsätze</i>	424
1. Einleitung des Verfahrens	424
2. Subjekte des Verwaltungsverfahrens	425
3. Gang des Verfahrens	428
4. Fristen und Termine	434
5. Abschluss des Verwaltungsverfahrens	436
IV. <i>Besondere Verfahrensarten</i>	441
1. Förmliche Verfahren	442
2. Das Planfeststellungsverfahren	443
§ 12 Das Widerspruchsverfahren	447
I. <i>Bedeutung und Funktionen</i>	447
II. <i>Die Einlegung des Widerspruchs</i>	449
1. Notwendigkeit des Widerspruchs	449
2. Voraussetzungen für die Widerspruchseinlegung	451
3. Aufschiebende Wirkung	453
III. <i>Gang des Widerspruchsverfahrens</i>	457
1. Entscheidungszuständigkeit	457
2. Verfahrensgrundsätze, Prüfungsumfang	458
IV. <i>Der Widerspruchsbescheid</i>	461
1. Die Widerspruchsentscheidung	461

2. Die Kostenentscheidung	464
§ 13 Das Vollstreckungsverfahren.....	469
I. <i>Erzwingung von Handlungen oder Unterlassungen</i>	471
1. Arten des Verwaltungszwangs	471
2. Die Durchführung des Verwaltungszwangs	473
II. <i>Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen</i>	481
1. Vollstreckungsvoraussetzungen.....	481
2. Durchführung der Vollstreckung.....	482
 5. Teil: Das Recht der öffentlichen Sachen 	
§ 14 Begriff, Arten und Entstehung der öffentlichen Sachen.....	485
I. <i>Begriffsbestimmung</i>	485
II. <i>Arten der öffentlichen Sachen</i>	487
1. Öffentliche Sachen im Zivilgebrauch	487
2. Sachen im Verwaltungsgebrauch.....	489
III. <i>Widmung und Entwidmung von öffentlichen Sachen</i>	490
1. Widmung durch Rechtssatz	491
2. Widmung durch Verwaltungsakt.....	492
3. Die Entwidmung.....	493
 § 15 Sachen im Gemeingebrauch und Sondernutzung	 495
I. <i>Der Gemeingebrauch</i>	495
1. Inhalt und Umfang des Gemeingebrauchs	495
2. Die Eigentümerrechte.....	500
3. Beteiligte.....	502
II. <i>Sondernutzungen</i>	505
1. Öffentlich-rechtliche Sondernutzungserlaubnis	506
2. Privatrechtliche Gestattung.....	508

6. Teil: Öffentlich-rechtliche Ersatz- und Ausgleichsansprüche

§ 16 Grundlagen des Rechts staatlicher Ersatzleistungen	511
<i>I. Erscheinungsformen des geltenden Staatshaftungsrechts</i>	511
<i>II. Reform des Staatshaftungsrechts</i>	512
§ 17 Amtshaftung	515
<i>I. Haftung aus der Verletzung von Amtspflichten im Rahmen öffentlich-rechtlichen Handelns</i>	515
1. Eigenhaftung des Amtswalters	515
2. Haftung des Dienstherrn	520
<i>II. Haftung aus der Verletzung von Pflichten im Rahmen privatrechtlichen Handelns</i>	524
1. Eigenhaftung des Amtswalters	524
2. Haftung des Dienstherrn	525
§ 18 Ansprüche zum Ausgleich von Sonderopfern	527
<i>I. Entwicklung des Aufopferungsgedankens</i>	527
<i>II. Ansprüche aus Enteignung</i>	527
1. Der gewandelte Enteignungsbegriff	528
2. Gegenstände der Eigentumsgarantie	530
3. Einwirkungsmodalitäten	530
4. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung	533
5. Voraussetzungen der Enteignung im Einzelnen	537
6. Enteignungsentschädigung	541
<i>III. Entschädigungsleistungen nach Aufopferungsgrundsätzen</i>	542
1. Die gemeinsame Basis	542
2. Die Aufopferung von materiellen Gütern – enteignender und enteignungsgleicher Eingriff	545
3. Ansprüche aus der Aufopferung immaterieller Güter	547
§ 19 Abwehr, Beseitigung und Herstellung	552
<i>I. Unterlassungsansprüche</i>	552
1. Abgrenzung zur Folgenbeseitigung	553
2. Voraussetzungen und Inhalt	554
<i>II. Der Folgenbeseitigungsanspruch</i>	559
1. Anspruchsvoraussetzungen	559
2. Inhalt des Folgenbeseitigungsanspruchs	561

3. Geltendmachung	563
III. <i>Der Herstellungsanspruch</i>	563
1. Ableitung und Anwendungsbereich	564
2. Inhaltliche Reichweite und Konkurrenzen	567
§ 20 Sonstige Ansprüche	570
I. <i>Ersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen</i>	571
1. Grundlagen	571
2. Öffentlich-rechtliche Leistungs- und Benutzungsverhältnisse ...	573
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	577
4. Geschäftsführung ohne Auftrag im öffentlichen Recht	578
II. <i>Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch</i>	587
1. Anspruchsvoraussetzungen	588
2. Umfang der Erstattung	591
3. Geltendmachung	593
III. <i>Öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung</i>	594
IV. <i>Polizei- und ordnungsrechtliche Entschädigungsansprüche</i>	595
1. Voraussetzungen	596
2. Umfang und Geltendmachung	599
V. <i>Plangewährleistungsansprüche</i>	600
VI. <i>Staatshaftung nach dem StHG-DDR</i>	601
1. Inhalt des Anspruchs	602
2. Haftungsumfang und Durchsetzung	603
3. Konkurrenzen	604
VII. <i>Gemeinschaftsrechtliche Haftung</i>	604
1. Haftung der Europäischen Gemeinschaften	604
2. Haftung für die Verletzung von Gemeinschaftsrecht durch nationale Organe	605