

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	3
Zum Verfasser.....	3
1 Kommunalrecht - Was ist das?.....	7
2 Einführung.....	7
3 Schwerpunkte geschichtlicher Entwicklung in Deutschland.....	8
3.1 Vom Mittelalter bis zum Ende der Kaiserzeit.....	8
3.2 Weimarer Verfassung.....	10
3.3 Nationalsozialismus.....	10
3.4 Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg.....	11
3.5 Gegenwart.....	12
4 Kommunale Selbstverwaltung.....	13
4.1 Begriff.....	13
4.2 Selbstverwaltung im politischen Sinne.....	14
4.3 Selbstverwaltung im juristischen Sinne.....	14
5 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland.....	15
5.1 Kommunalverfassung und Selbstverwaltungsgarantie.....	15
5.2 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts.....	16
5.2.1 Öffentliche Daseinsvorsorge.....	16
5.2.2 Satzungsrecht.....	17
5.2.3 Finanz- und Abgabenhohheit.....	17
5.2.4 Planungshohheit.....	18
5.2.5 Organisations- und Personalhohheit.....	19
6 Schutz der kommunalen Selbstverwaltung.....	20
6.1 Verfassungsrechtliche Sicherung.....	20
6.2 Aufsicht durch den Bund.....	20
6.3 Verfassungsbeschwerden.....	20
6.3.1 Verfassungsbeschwerde NRW.....	20
6.3.2 Verfassungsbeschwerde Bund.....	21
7 Europäisches Recht.....	22
7.1 Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung.....	22
7.2 Entwurf einer Europäischen Verfassung.....	22
7.3 Vertrag von Lissabon (EU-Reformvertrag).....	23
7.4 Grundrechte-Charta der Europäischen Union.....	24
7.5 Gebiet der Europäischen Union.....	25
7.6 Interessen der deutschen Gemeinden.....	25
8 Landesverfassung Nordrhein-Westfalen.....	27
9 Rechtsnatur der Gemeinden.....	28
9.1 Rechtsträger.....	29
9.2 Spezifische Merkmale juristischer Personen des öffentlichen Rechts.....	30
9.3 Kommunale Selbstverwaltungskörperschaften in NRW.....	31
9.4 Rechtsbegriff, Einteilung des Rechts.....	32
9.4.1 Rechtsbegriff.....	32
9.4.2 Gliederungsmöglichkeiten des Rechts.....	32
9.4.3 Rechtsquellen.....	33
10 Wesen und Aufgaben der Gemeinden.....	35
10.1 Wesen und Aufgaben.....	35
10.2 Gebiets- und Funktionalreformen in Nordrhein-Westfalen.....	39
10.3 Kommunale Handlungsfelder.....	40
10.4 Gliederung gemeindlicher Aufgaben.....	42
10.5 Wandel kommunaler Aufgaben.....	43
11 Organe der Gemeinde.....	45
12 Typen der Kommunalverfassung.....	45
13 Finanzausstattung der Gemeinden.....	47
14 Unmittelbare Demokratie - Repräsentative Demokratie.....	53
14.1 Entscheidungsformen der Demokratie.....	53
14.2 Grundsätzliche Regelungen (Bund und NRW).....	57

Inhaltsübersicht

14.3	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid in NRW	57
14.4	Kommunales Wahlrecht in NRW	58
14.4.1	Wahl des Rates	58
14.4.1.1	Verfahren Sainte-Laguë/Schepers	62
14.4.1.2	Hare-Niemeyer - d'Hondt	64
14.4.1.3	Vergleich der Wahlsysteme am Wahlergebnis Beckum	66
14.4.2	Wahl des Bürgermeisters	67
14.4.3	Besonderes Beamtenrecht für Bürgermeister und Landräte	68
14.4.4	Aktives und passives Wahlrecht	69
15	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen	70
15.1	Entwicklungen bis Oktober 2007	70
15.2	GO-Reformgesetz Oktober 2007	70
15.3	Heutige Gemeindeordnung NRW	72
15.3.1	Gemeindegebiet	72
15.3.2	Einwohner und Bürger	73
15.3.3	Organe der Gemeinde und ihre Funktionen	78
15.3.3.1	Der Rat	78
15.3.3.2	Die Ausschüsse	88
15.3.3.3	Der Bürgermeister	92
15.3.4	Satzungen	96
15.3.4.1	§ 7 Gemeindeordnung	96
15.3.4.2	Zustandekommen von Satzungen	97
15.3.4.3	Durchsetzung der Satzung	97
15.3.4.4	Rechtsschutz	98
15.3.4.5	Pflichtsatzungen und freiwillige Satzungen	99
15.3.4.6	Hauptsatzung (§ 7 Abs. 3 GO)	100
15.3.4.7	Satzungen über den Anschluss- und Benutzungszwang	101
15.3.5	Weitere Regelungen der Gemeindeordnung im Einzelnen	102
15.3.5.1	Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete	102
15.3.5.2	Gleichstellung von Frau und Mann	104
15.3.5.3	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten	105
15.3.5.4	Haushaltswirtschaft	106
15.3.5.5	Sondervermögen, Treuhandvermögen	111
15.3.5.6	Rechnungsprüfung	111
15.3.5.7	Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung	111
15.3.5.8	Aufsicht	116
15.4	Künftige Entwicklungen des Kommunalverfassungsrechts	117
16	Weitere Gebietskörperschaften, Kommunalverbände	118
16.1	Kreise (Landkreise)	118
16.1.1	Wesen und Wirkungsbereich	118
16.1.2	Aufgaben der Kreise	120
16.1.3	Satzungen, Einrichtungen und Lasten, Verwaltung, Wirtschaftsführung, Aufsicht, Kreisgebiet, Einwohner, Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	122
16.1.4	Kreistag	123
16.1.5	Landrat	127
16.1.6	Kreisausschuss	128
16.1.7	Kreishaushalt, Kreisumlage	129
16.1.8	Untere staatliche Verwaltungsbehörde	132
16.2	Höhere Kommunalverbände (Landschaftsverbände)	134
16.3	Regionalverband Ruhr	137
16.4	Kommunale Gemeinschaftsarbeit	139
17	Weitere Rechtsgebiete mit kommunaler Relevanz	144
18	Die Gemeinde der Zukunft	145
18.1	Neues Steuerungsmodell (NSM)	145
18.2	Neues kommunales Finanzmanagement (NKF)	150
18.3	Probleme und Chancen weiterer kommunaler Entwicklungen	152
19	Kommunale Interessenverbände und kommunale Zusammenarbeit	153
20	Kommunalrechtliche Übungsfälle mit Lösungen	156
20.1	Öffentlichkeit von Ratssitzungen	156
20.2	Befangenheit von Ratsmitgliedern	157
20.3	Kommunalaufsicht	159
20.4	Benutzung des Ratssaales durch eine Bürgerinitiative	161

Inhaltsübersicht

21	Anlagen	163
21.1	Anlage 1: Rechenbeispiel für einen Verteilungsrücksprung beim Verfahren Hare-Niemeyer	163
21.2	Anlage 2: Rechenbeispiele für die Verteilung von Sitzen eines Ausschusses nach verschiedenen Verhältnis-Wahlsystemen	164
21.3	Anlage 3: Vorschlag für ein verfassungskonformes System zur Wahl des Deutschen Bundestages	165
22	Rechtsquellen	167
23	Literaturverzeichnis	170
	Abkürzungsverzeichnis	171
	Stichwortverzeichnis	172