

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|---|-----------|-----------|
| Vorwort zur 3. Auflage | V | |
| Abbildungsverzeichnis | XIII | |
| Abkürzungsverzeichnis | XV | |
| Literaturauswahl | XIX | |
| | Seite | Rn. |
| A. Überblick zum allgemeinen Verwaltungsrecht | 1 | 1 |
| B. Grundlagen des Verwaltungsrechts | 3 | 2 |
| I. Die öffentliche Verwaltung | 3 | 2 |
| 1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung | 3 | 2 |
| 2. Die Verwaltung im materiellen Sinne | 3 | 3 |
| 3. Die Verwaltungsorganisation | 7 | 6 |
| a) Bundes- und Landesverwaltung | 7 | 6 |
| b) Die Unterscheidung von unmittelbarer und mittelbarer Staatsverwaltung | 7 | 7 |
| c) Die Organisation eines einzelnen Verwaltungsträgers | 9 | 8 |
| d) Der Aufbau der öffentlichen Verwaltung in Bund und Ländern | 11 | 12 |
| aa) Verwaltungsaufbau in den Ländern | 11 | 12 |
| bb) Verwaltungsaufbau auf Bundesebene | 12 | 15 |
| e) Die mittelbare Staatsverwaltung | 13 | 16 |
| II. Das Recht der Verwaltung | 16 | 21 |
| 1. Übersicht | 16 | 21 |
| 2. Die Rechtsnatur des für das Verwaltungshandeln maßgeblichen Normenmaterials | 17 | 22 |
| 3. Das Verwaltungsrecht | 19 | 24 |
| 4. Das privatrechtliche Handeln der Verwaltung | 20 | 25 |
| 5. Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts | 22 | 27 |
| a) Begriffsbestimmungen | 22 | 27 |
| b) Übersicht über die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .. | 23 | 28 |
| c) Abgrenzung der einzelnen Rechtsquellen | 23 | 29 |
| d) Die Normenhierarchie | 25 | 30 |
| 6. Die Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder | 26 | 33 |
| III. Die Gesetzesbindung der Verwaltung | 28 | 35 |
| 1. Der Vorrang des Gesetzes | 28 | 36 |
| 2. Der allgemeine Vorbehalt des Gesetzes | 28 | 37 |
| 3. Die Arten der Gesetzesbindung der Verwaltung | 32 | 42 |
| a) Verwaltungshandeln als Gesetzesvollzug | 32 | 42 |
| b) Verwaltungshandeln bei unbestimmten Rechtsbegriffen .. | 33 | 44 |

| | Seite | Rn. |
|---|-----------|-----------|
| aa) Konkretisierung unbestimmter Rechtsbegriffe | 33 | 44 |
| bb) Zur Überprüfbarkeit unbestimmter Rechtsbegriffe . . | 34 | 45 |
| cc) Die Rechtmäßigkeit der Ausfüllung eines Beurteilungsspielraums | 36 | 47 |
| c) Das Verwaltungsermessen | 37 | 48 |
| aa) Die Ermessensentscheidung | 37 | 48 |
| bb) Umfang der Überprüfung von Ermessensentscheidungen | 39 | 51 |
| cc) Die Ermessensbindung | 40 | 52 |
| 4. Zusammenfassende Übersicht zur Gesetzesbindung der Verwaltung | 42 | 54 |
| | | |
| C. Das Verwaltungsverfahren | 43 | 55 |
| I. Funktion und Form des Verwaltungsverfahrens | 43 | 55 |
| 1. Begriff des Verwaltungsverfahrens | 43 | 55 |
| 2. Beteiligte des Verwaltungsverfahrens | 44 | 57 |
| II. Ablauf des Verwaltungsverfahrens | 45 | 58 |
| III. Verfahrensrechte des Beteiligten | 46 | 60 |
| 1. Die Anhörung (§ 28 VwVfG) | 47 | 61 |
| 2. Die Akteneinsicht (§ 29 VwVfG) | 49 | 64 |
| 3. Befangenheit | 50 | 65 |
| 4. Geheimhaltung (§ 30 VwVfG) | 51 | 67 |
| 5. Beratung und Auskunft (§ 25 VwVfG) | 51 | 68 |
| 6. Ausschluss isolierter Anfechtung von Vorbereitungshandlungen (§ 44a VwGO) | 51 | 69 |
| | | |
| D. Überblick über die Handlungsformen der Verwaltung | 55 | 72 |
| | | |
| E. Der Verwaltungsakt als zentrale Handlungsform | 57 | 73 |
| I. Bedeutung, Begriff und Typen von Verwaltungsakten | 57 | 73 |
| 1. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts im Einzelnen | 58 | 76 |
| a) Regelung | 59 | 77 |
| b) Hoheitliche Regelung | 60 | 79 |
| c) Einzelfall | 60 | 80 |
| d) Verwaltungsbehörde | 62 | 84 |
| e) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen | 63 | 85 |
| 2. Arten von Verwaltungsakten | 65 | 90 |
| a) Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte | 65 | 90 |
| b) Begünstigende und belastende Verwaltungsakte | 66 | 91 |
| c) Dauerverwaltungsakte | 67 | 92 |
| d) Zustimmungsbefürdigte Verwaltungsakte | 67 | 93 |
| e) Kontrollerlaubnis und Ausnahmebewilligung | 67 | 94 |
| f) Dingliche und sachbezogene Verwaltungsakte | 68 | 95 |

| | Seite | Rn. |
|--|-----------|------------|
| g) Zusage/Zusicherung | 69 | 96 |
| h) Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte | 72 | 98 |
| i) Rückwirkende Verwaltungsakte | 73 | 100 |
| j) Zweitbescheid und wiederholende Verfügung | 73 | 101 |
| k) Planungsentscheidungen | 74 | 102 |
| II. Zustandekommen und Wirksamkeit eines Verwaltungsakts | 75 | 103 |
| 1. Überblick | 75 | 103 |
| 2. Das Wirksamwerden eines Verwaltungsakts | 75 | 105 |
| a) Zur dogmatischen Einordnung und Bedeutung der Bekanntgabe | 75 | 105 |
| b) Die Voraussetzungen einer ordnungsgemäßen Bekanntgabe | 77 | 107 |
| 3. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts (§§ 43 III, 44 VwVfG) | 82 | 118 |
| III. Die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 84 | 121 |
| 1. Übersicht | 84 | 121 |
| 2. Der Verwaltungsakt als zulässige Handlungsform | 84 | 122 |
| 3. Ermächtigungsgrundlage | 86 | 125 |
| 4. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 87 | 126 |
| a) Zuständigkeit der handelnden Behörde | 87 | 126 |
| b) Einhaltung von zwingenden Verfahrensvorschriften | 87 | 127 |
| c) Wahrung der gebotenen Form | 88 | 128 |
| d) Begründung | 88 | 129 |
| 5. Die materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 89 | 131 |
| IV. Fehlerhafte Verwaltungsakte | 90 | 132 |
| 1. Übersicht über die Fehlerkategorien von Verwaltungsakten .. | 90 | 132 |
| 2. Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten | 91 | 133 |
| 3. Die Folgen von Verfahrensfehlern | 94 | 137 |
| a) Heilung von Verfahrensfehlern (§ 45 VwVfG) | 95 | 138 |
| b) Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG) | 95 | 139 |
| 4. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts nach § 47 VwVfG | 96 | 140 |
| 5. Die Bestandskraft des Verwaltungsakts | 97 | 142 |
| a) Dogmatische Einordnung der Bestandskraft | 97 | 142 |
| b) Grundsätzliches zur Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten | 98 | 145 |
| c) Überblick über die gesetzliche Regelung von Rücknahme und Widerruf (§§ 48, 49 VwVfG) | 100 | 148 |
| d) Rücknahme von Verwaltungsakten | 102 | 149 |
| e) Widerruf von Verwaltungsakten | 103 | 151 |
| f) Einzelfragen zur Anwendung der §§ 48, 49 VwVfG | 104 | 152 |
| g) Rückforderungsbescheid (§ 49a VwVfG) | 107 | 154 |
| h) Drittanfechtung begünstigender Verwaltungsakte (§ 50 VwVfG) | 107 | 155 |
| i) Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) | 108 | 156 |
| j) Die Erledigung von Verwaltungsakten | 110 | 158 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| k) Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeiten (§ 42 VwVfG) . . . | 110 | 159 |
| V. Nebenbestimmungen | 112 | 161 |
| 1. Arten von Nebenbestimmungen | 112 | 162 |
| a) Befristung und Bedingung (§ 36 II Nr. 1 und Nr. 2 VwVfG) | 112 | 162 |
| b) Auflage (§ 36 II Nr. 4 VwVfG) | 112 | 163 |
| c) Widerrufs- und Auflagenvorbehalt (§ 36 II Nr. 3 und Nr. 5 VwVfG) | 113 | 164 |
| d) Abgrenzung von aufschiebender Bedingung und Auflage . . | 114 | 165 |
| e) Überblick | 115 | 166 |
| 2. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen | 115 | 167 |
| a) Mit der Hauptregelung erlassene Nebenbestimmungen . . . | 115 | 167 |
| b) Nachträglich angeordnete Nebenbestimmungen | 117 | 169 |
| 3. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen | 117 | 170 |
| a) Zum Meinungsbild | 117 | 170 |
| b) Lösungsansatz | 118 | 171 |
| VI. Die Vollstreckung von Verwaltungsakten | 121 | 174 |
| 1. Grundlagen der Verwaltungsvollstreckung | 121 | 174 |
| 2. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen | 122 | 176 |
| 3. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen (Beitreibungsverfahren) | 124 | 179 |
| 4. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen (Verwaltungszwangverfahren) | 124 | 180 |
| 5. Zum Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung | 129 | 187 |
| F. Die Rechtsetzung der Verwaltung | 131 | 188 |
| I. Die Rechtsverordnung | 131 | 188 |
| 1. Ermächtigungsgrundlage | 131 | 188 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit | 132 | 189 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit | 132 | 189 |
| II. Die Satzung | 133 | 191 |
| 1. Formelle Rechtmäßigkeit | 134 | 191 |
| 2. Materielle Rechtmäßigkeit | 134 | 191 |
| III. Rechtsvorschriften sui generis | 134 | 193 |
| IV. Wirksamwerden behördlicher Rechtsvorschriften | 134 | 194 |
| V. Fehlerlehre | 135 | 195 |
| VI. Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen | 136 | 196 |
| G. Verwaltungsvorschriften | 137 | 197 |
| I. Die Bedeutung von Verwaltungsvorschriften | 137 | 197 |
| 1. Grundsätzliche Einordnung | 137 | 197 |
| 2. Rechtswirkungen | 138 | 198 |

| | Seite | Rn. |
|---|------------|------------|
| II. Zur Unterscheidung von Rechtssatz und Verwaltungsvorschrift . . . | 140 | 201 |
| H. Der verwaltungsrechtliche Vertrag | 143 | 203 |
| I. Überblick über die §§ 54 ff. VwVfG | 143 | 203 |
| II. Vorliegen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages | 143 | 204 |
| 1. Vertragliche Regelung | 143 | 204 |
| 2. Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 144 | 206 |
| III. Vertragsarten | 146 | 207 |
| IV. Einzelfragen bei der Anwendung der §§ 54 ff. VwVfG | 147 | 208 |
| V. Das Zustandekommen eines öffentlich-rechtlichen Vertrags | 148 | 209 |
| VI. Die Nichtigkeitsgründe | 149 | 210 |
| I. Der Realakt | 153 | 214 |
| I. Allgemeine Einordnung | 153 | 214 |
| II. Die rechtliche Relevanz von schlichtem Verwaltungshandeln | 154 | 216 |
| J. Plan | 157 | 217 |
| K. Privatrechtliches Verwaltungshandeln und Verwaltungsschuldrecht | 159 | 218 |
| I. Grundsätzliches | 159 | 218 |
| II. Zum Rechtsformenwahlrecht der Verwaltung | 160 | 219 |
| III. Die sog. Zweistufigkeit von Rechtsverhältnissen | 161 | 220 |
| IV. Verwaltungsschuldrecht | 162 | 221 |
| 1. Allgemeines | 162 | 221 |
| 2. Öffentlich-rechtliche GoA | 162 | 222 |
| a) Voraussetzungen der öffentlich-rechtlichen GoA | 163 | 223 |
| b) Rechtsfolge | 163 | 224 |
| 3. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch | 165 | 225 |
| a) Voraussetzungen des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs | 165 | 226 |
| b) Ausschlussgründe | 166 | 227 |
| 4. Öffentlich-rechtliche Folgenbeseitigungsansprüche | 167 | 230 |
| a) Rechtsgrundlage | 167 | 231 |
| b) Voraussetzungen der öffentlich-rechtlichen Folgenbeseitigungsansprüche | 167 | 232 |
| c) Ausschlussgründe | 168 | 233 |
| 5. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch | 168 | 235 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| L. Der Bürger als Verwaltungsrechtssubjekt | 171 | 236 |
| I. Das subjektive öffentliche Recht | 171 | 236 |
| II. Das Rechtsverhältnis | 173 | 240 |
| | | |
| M. Grundbegriffe des Rechts der öffentlichen Sachen | 175 | 241 |
| I. Die besondere öffentlich-rechtliche Sachherrschaft | 175 | 241 |
| II. Die Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen bzw. zur Nutzung öffentlicher Sachen | 176 | 243 |
| 1. Der Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Anstalten | 176 | 244 |
| a) Grundsatz | 176 | 244 |
| b) Speziell zur Benutzung gemeindlicher Einrichtungen | 177 | 245 |
| 2. Die Bedeutung von Grundrechten für die Nutzung öffentlicher Sachen | 178 | 249 |
| Sachverzeichnis | 181 | |