

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage .....	V	
Abbildungsverzeichnis .....	XIII	
Abkürzungsverzeichnis .....	XV	
Literaturauswahl .....	XIX	
	Seite	Rn.
<b>A. Überblick zum allgemeinen Verwaltungsrecht .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>B. Grundlagen des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
<b>I. Die öffentliche Verwaltung .....</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung .....	3	2
2. Die Verwaltung im materiellen Sinne .....	3	3
3. Die Verwaltungsorganisation .....	7	6
a) Bundes- und Landesverwaltung .....	7	6
b) Die Unterscheidung von unmittelbarer und mittelbarer Staatsverwaltung .....	7	7
c) Die Organisation eines einzelnen Verwaltungsträgers .....	9	8
d) Der Aufbau der öffentlichen Verwaltung in Bund und Ländern .....	11	12
aa) Verwaltungsaufbau in den Ländern .....	11	12
bb) Verwaltungsaufbau auf Bundesebene .....	12	15
e) Die mittelbare Staatsverwaltung .....	13	16
<b>II. Das Recht der Verwaltung .....</b>	<b>16</b>	<b>21</b>
1. Übersicht .....	16	21
2. Die Rechtsnatur des für das Verwaltungshandeln maßgeblichen Normenmaterials .....	17	22
3. Das Verwaltungsrecht .....	19	24
4. Das privatrechtliche Handeln der Verwaltung .....	20	25
5. Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	22	27
a) Begriffsbestimmungen .....	22	27
b) Übersicht über die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts ..	23	28
c) Abgrenzung der einzelnen Rechtsquellen .....	23	29
d) Die Normenhierarchie .....	25	30
6. Die Verwaltungsverfahrensgesetze des Bundes und der Länder .....	26	33
<b>III. Die Gesetzesbindung der Verwaltung .....</b>	<b>28</b>	<b>35</b>
1. Der Vorrang des Gesetzes .....	28	36
2. Der allgemeine Vorbehalt des Gesetzes .....	28	37
3. Die Arten der Gesetzesbindung der Verwaltung .....	32	42
a) Verwaltungshandeln als Gesetzesvollzug .....	32	42
b) Verwaltungshandeln bei unbestimmten Rechtsbegriffen ..	33	44

	Seite	Rn.
aa) Konkretisierung unbestimmter Rechtsbegriffe . . . . .	33	44
bb) Zur Überprüfbarkeit unbestimmter Rechtsbegriffe . .	34	45
cc) Die Rechtmäßigkeit der Ausfüllung eines Beurteilungsspielraums . . . . .	36	47
c) Das Verwaltungsermessen . . . . .	37	48
aa) Die Ermessensentscheidung . . . . .	37	48
bb) Umfang der Überprüfung von Ermessensentscheidungen . . . . .	39	51
cc) Die Ermessensbindung . . . . .	40	52
4. Zusammenfassende Übersicht zur Gesetzesbindung der Verwaltung . . . . .	42	54
<b>C. Das Verwaltungsverfahren . . . . .</b>	<b>43</b>	<b>55</b>
I. Funktion und Form des Verwaltungsverfahrens . . . . .	43	55
1. Begriff des Verwaltungsverfahrens . . . . .	43	55
2. Beteiligte des Verwaltungsverfahrens . . . . .	44	57
II. Ablauf des Verwaltungsverfahrens . . . . .	45	58
III. Verfahrensrechte des Beteiligten . . . . .	46	60
1. Die Anhörung (§ 28 VwVfG) . . . . .	47	61
2. Die Akteneinsicht (§ 29 VwVfG) . . . . .	49	64
3. Befangenheit . . . . .	50	65
4. Geheimhaltung (§ 30 VwVfG) . . . . .	51	67
5. Beratung und Auskunft (§ 25 VwVfG) . . . . .	51	68
6. Ausschluss isolierter Anfechtung von Vorbereitungshandlungen (§ 44a VwGO) . . . . .	51	69
<b>D. Überblick über die Handlungsformen der Verwaltung . . . . .</b>	<b>55</b>	<b>72</b>
<b>E. Der Verwaltungsakt als zentrale Handlungsform . . . . .</b>	<b>57</b>	<b>73</b>
I. Bedeutung, Begriff und Typen von Verwaltungsakten . . . . .	57	73
1. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts im Einzelnen . . . .	58	76
a) Regelung . . . . .	59	77
b) Hoheitliche Regelung . . . . .	60	79
c) Einzelfall . . . . .	60	80
d) Verwaltungsbehörde . . . . .	62	84
e) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen . . . . .	63	85
2. Arten von Verwaltungsakten . . . . .	65	90
a) Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	65	90
b) Begünstigende und belastende Verwaltungsakte . . . . .	66	91
c) Dauerverwaltungsakte . . . . .	67	92
d) Zustimmungsbefürdigte Verwaltungsakte . . . . .	67	93
e) Kontrollerlaubnis und Ausnahmebewilligung . . . . .	67	94
f) Dingliche und sachbezogene Verwaltungsakte . . . . .	68	95

	Seite	Rn.
g) Zusage/Zusicherung .....	69	96
h) Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte .....	72	98
i) Rückwirkende Verwaltungsakte .....	73	100
j) Zweitbescheid und wiederholende Verfügung .....	73	101
k) Planungsentscheidungen .....	74	102
<b>II. Zustandekommen und Wirksamkeit eines Verwaltungsakts .....</b>	<b>75</b>	<b>103</b>
1. Überblick .....	75	103
2. Das Wirksamwerden eines Verwaltungsakts .....	75	105
a) Zur dogmatischen Einordnung und Bedeutung der Bekanntgabe .....	75	105
b) Die Voraussetzungen einer ordnungsgemäßen Bekanntgabe .....	77	107
3. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts (§§ 43 III, 44 VwVfG) .....	82	118
<b>III. Die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....</b>	<b>84</b>	<b>121</b>
1. Übersicht .....	84	121
2. Der Verwaltungsakt als zulässige Handlungsform .....	84	122
3. Ermächtigungsgrundlage .....	86	125
4. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	87	126
a) Zuständigkeit der handelnden Behörde .....	87	126
b) Einhaltung von zwingenden Verfahrensvorschriften .....	87	127
c) Wahrung der gebotenen Form .....	88	128
d) Begründung .....	88	129
5. Die materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	89	131
<b>IV. Fehlerhafte Verwaltungsakte .....</b>	<b>90</b>	<b>132</b>
1. Übersicht über die Fehlerkategorien von Verwaltungsakten ..	90	132
2. Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten .....	91	133
3. Die Folgen von Verfahrensfehlern .....	94	137
a) Heilung von Verfahrensfehlern (§ 45 VwVfG) .....	95	138
b) Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG) .....	95	139
4. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts nach § 47 VwVfG .....	96	140
5. Die Bestandskraft des Verwaltungsakts .....	97	142
a) Dogmatische Einordnung der Bestandskraft .....	97	142
b) Grundsätzliches zu Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten .....	98	145
c) Überblick über die gesetzliche Regelung von Rücknahme und Widerruf (§§ 48, 49 VwVfG) .....	100	148
d) Rücknahme von Verwaltungsakten .....	102	149
e) Widerruf von Verwaltungsakten .....	103	151
f) Einzelfragen zur Anwendung der §§ 48, 49 VwVfG .....	104	152
g) Rückforderungsbescheid (§ 49a VwVfG) .....	107	154
h) Drittanfechtung begünstigender Verwaltungsakte (§ 50 VwVfG) .....	107	155
i) Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) .....	108	156
j) Die Erledigung von Verwaltungsakten .....	110	158

	Seite	Rn.
k) Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeiten (§ 42 VwVfG) . . .	110	159
<b>V. Nebenbestimmungen</b> . . . . .	112	161
1. Arten von Nebenbestimmungen . . . . .	112	162
a) Befristung und Bedingung (§ 36 II Nr. 1 und Nr. 2 VwVfG) . . . . .	112	162
b) Auflage (§ 36 II Nr. 4 VwVfG) . . . . .	112	163
c) Widerrufs- und Auflagenvorbehalt (§ 36 II Nr. 3 und Nr. 5 VwVfG) . . . . .	113	164
d) Abgrenzung von aufschiebender Bedingung und Auflage . .	114	165
e) Überblick . . . . .	115	166
2. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	115	167
a) Mit der Hauptregelung erlassene Nebenbestimmungen . . .	115	167
b) Nachträglich angeordnete Nebenbestimmungen . . . . .	117	169
3. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen . . . . .	117	170
a) Zum Meinungsbild . . . . .	117	170
b) Lösungsansatz . . . . .	118	171
<b>VI. Die Vollstreckung von Verwaltungsakten</b> . . . . .	121	174
1. Grundlagen der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	121	174
2. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen . . . . .	122	176
3. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen (Beitreibungsverfahren) . . . . .	124	179
4. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen (Verwaltungszwangverfahren) . . . . .	124	180
5. Zum Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	129	187
<b>F. Die Rechtsetzung der Verwaltung</b> . . . . .	131	188
I. Die Rechtsverordnung . . . . .	131	188
1. Ermächtigungsgrundlage . . . . .	131	188
2. Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .	132	189
3. Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .	132	189
II. Die Satzung . . . . .	133	191
1. Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .	134	191
2. Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .	134	191
III. Rechtsvorschriften sui generis . . . . .	134	193
IV. Wirksamwerden behördlicher Rechtsvorschriften . . . . .	134	194
V. Fehlerlehre . . . . .	135	195
VI. Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen . . . . .	136	196
<b>G. Verwaltungsvorschriften</b> . . . . .	137	197
I. Die Bedeutung von Verwaltungsvorschriften . . . . .	137	197
1. Grundsätzliche Einordnung . . . . .	137	197
2. Rechtswirkungen . . . . .	138	198

	Seite	Rn.
II. Zur Unterscheidung von Rechtssatz und Verwaltungsvorschrift . . .	140	201
<b>H. Der verwaltungsrechtliche Vertrag . . . . .</b>	<b>143</b>	<b>203</b>
I. Überblick über die §§ 54 ff. VwVfG . . . . .	143	203
II. Vorliegen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages . . . . .	143	204
1. Vertragliche Regelung . . . . .	143	204
2. Öffentlich-rechtlicher Vertrag . . . . .	144	206
III. Vertragsarten . . . . .	146	207
IV. Einzelfragen bei der Anwendung der §§ 54 ff. VwVfG . . . . .	147	208
V. Das Zustandekommen eines öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	148	209
VI. Die Nichtigkeitsgründe . . . . .	149	210
<b>I. Der Realakt . . . . .</b>	<b>153</b>	<b>214</b>
I. Allgemeine Einordnung . . . . .	153	214
II. Die rechtliche Relevanz von schlichtem Verwaltungshandeln . . . . .	154	216
<b>J. Plan . . . . .</b>	<b>157</b>	<b>217</b>
<b>K. Privatrechtliches Verwaltungshandeln und Verwaltungsschuldrecht . . . . .</b>	<b>159</b>	<b>218</b>
I. Grundsätzliches . . . . .	159	218
II. Zum Rechtsformenwahlrecht der Verwaltung . . . . .	160	219
III. Die sog. Zweistufigkeit von Rechtsverhältnissen . . . . .	161	220
IV. Verwaltungsschuldrecht . . . . .	162	221
1. Allgemeines . . . . .	162	221
2. Öffentlich-rechtliche GoA . . . . .	162	222
a) Voraussetzungen der öffentlich-rechtlichen GoA . . . . .	163	223
b) Rechtsfolge . . . . .	163	224
3. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch . . . . .	165	225
a) Voraussetzungen des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs . . . . .	165	226
b) Ausschlussgründe . . . . .	166	227
4. Öffentlich-rechtliche Folgenbeseitigungsansprüche . . . . .	167	230
a) Rechtsgrundlage . . . . .	167	231
b) Voraussetzungen der öffentlich-rechtlichen Folgenbeseitigungsansprüche . . . . .	167	232
c) Ausschlussgründe . . . . .	168	233
5. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch . . . . .	168	235

	Seite	Rn.
<b>L. Der Bürger als Verwaltungsrechtssubjekt</b> .....	171	236
<b>I. Das subjektive öffentliche Recht</b> .....	171	236
<b>II. Das Rechtsverhältnis</b> .....	173	240
<b>M. Grundbegriffe des Rechts der öffentlichen Sachen</b> .....	175	241
<b>I. Die besondere öffentlich-rechtliche Sachherrschaft</b> .....	175	241
<b>II. Die Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen bzw. zur Nutzung         öffentlicher Sachen</b> .....	176	243
1. Der Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Anstalten .....	176	244
a) Grundsatz .....	176	244
b) Speziell zur Benutzung gemeindlicher Einrichtungen .....	177	245
2. Die Bedeutung von Grundrechten für die Nutzung öffentlicher Sachen .....	178	249
<b>Sachverzeichnis</b> .....	181	