

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	7
<b>A Geschichtliche Einführung</b> .....	9
I. Entstehung und Entwicklung der Gemeinden bis zum Dreißigjährigen Krieg .....	9
1. Dorf .....	9
2. Stadt .....	11
II. Vom Westfälischen Frieden bis zu den Steinschen Reformen .....	15
III. Reichsfreiherr vom Stein und die Idee der kommunalen Selbstverwaltung .....	16
IV. Kommunalverfassungsrechtliche Ent- wicklung bis zur Entstehung des Lan- des Nordrhein-Westfalen .....	18
1. Preußische Kommunalverfassungsge- setze .....	18
2. Deutsche Gemeindeordnung vom 30. Januar 1935 .....	20
3. Kommunalverfassung nach 1945 .....	21
<b>B Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen für die Gemeinden und Gemeindeverbände</b> .....	25
I. Einbettung der Selbstverwaltung in die Staatsverwaltung .....	25
II. Begriff und Funktion der kommunalen Selbstverwaltung .....	27
III. Kommunale Garantien nach dem Grundgesetz .....	29
1. Existenzgarantie für Gemeinden und Kreise .....	29
2. Garantie der Allzuständigkeit .....	30
3. Selbstverwaltungsgarantie im engeren Sinne .....	31
3.1 Personalhoheit .....	31
3.2 Organisationshoheit .....	31
3.3 Finanzhoheit .....	32
3.4 Planungshoheit .....	32
4. Garantie des Satzungsrechts .....	32
5. Finanzgarantie .....	32
6. Garantie der Garantien .....	34
IV. Kommunale Garantien nach der Verfassung des Landes Nordrhein- Westfalen .....	34
1. Existenz- und Verwaltungsgarantie für die Gemeinden und Gemeindever- bände .....	34
2. Garantie der Selbstverwaltung und der Allzuständigkeit .....	35
3. Finanzgarantie .....	36
V. Verfassungsrechtliche Schranken der kommunalen Selbstverwaltung .....	36
VI. Kommunalverfassungsbeschwerde .....	38
VII. Wichtige Rechtsquellen des Kommu- nalverfassungsrechts in Nordrhein- Westfalen .....	39
VIII. Typen kommunaler Körperschaften in Nordrhein-Westfalen und ihre Rechts- stellung .....	40
1. Typen kommunaler Körperschaften .....	40
2. Rechtsstellung der kommunalen Kör- perschaften .....	42
2.1 Begriffe Gebietskörperschaft und Ge- meindeverband .....	42
2.2 Fähigkeiten der kommunalen Körper- schaften .....	45
2.3 Name und Bezeichnung .....	46
2.4 Siegel, Wappen und Flaggen .....	48
<b>C Öffentliche Aufgaben im kommunalen Bereich</b> .....	51
I. Einführung und Einteilung .....	51
II. Unterteilung nach der Rechtsnatur .....	51
1. Selbstverwaltungsaufgaben .....	53
1.1 Freiwillige Aufgaben der Selbstverwal- tung .....	53
1.2 Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung .....	56
1.3 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	57
2. Staatliche Auftragsangelegenheiten .....	60
2.1 Auftragsangelegenheiten kraft Bundes- rechts .....	60
2.2 Auftragsangelegenheiten des Landes .....	60
2.3 Auftragsangelegenheiten der Gemein- deverbände .....	61
3. Aufgaben der Hauptverwaltungs- beamten als entliehenes Organ des Staates .....	61

III.	Verteilung der Aufgaben auf die verschiedenen Stufen gemeindlicher Verwaltung .....	62	<b>E Ausschüsse</b> .....	129	
IV.	Neue Wege der Aufgabenerfüllung .....	64	1.	Funktion der Ausschüsse .....	129
<b>D Rat der Gemeinde</b> .....		67	2.	Arten der Ausschüsse .....	130
I.	Wahl des Rates .....	67	3.	Bildung der Ausschüsse .....	131
II.	Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder .....	75	3.1	Wahl der Ausschussmitglieder .....	132
1	Rechte der Ratsmitglieder .....	75	3.2	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden .....	136
1 1	Rechte des einzelnen Ratsmitgliedes .....	75	4.	Verfahren in den Ausschüssen .....	138
1.2	Rechte einer Mehrzahl von Ratsmitgliedern .....	81	4.1	Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften .....	138
2.	Pflichten der Ratsmitglieder .....	84	4.2	Besonderheiten .....	138
2.1	Pflichten als »Ortsparlamentarier« .....	84	4.3	Auslegungsfragen .....	142
2.2	Treupflicht/Vertretungsverbot .....	85	5.	Zu den Ausschüssen nach Bedarf ..	143
2.3	Pflicht zur Verschwiegenheit .....	86	6.	Zu den Pflichtausschüssen nach der GO .....	144
2.4	Mitwirkungsverbot .....	86	6.1	Hauptausschuss .....	145
2.5	Haftung .....	89	6.2	Finanzausschuss .....	147
III.	Ratsvorsitzender .....	92	6.3	Rechnungsprüfungsausschuss .....	147
1	Allgemeines .....	92	7.	Zu den bedingten Pflichtausschüssen .....	148
2.	Wahl des Bürgermeisters .....	92	7.1	Bezirksausschuss .....	148
3.	Wahl der ehrenamtlichen Stellvertreter des Bürgermeisters .....	94	7.2	Betriebsausschuss .....	149
4.	Abwahl des Bürgermeisters .....	96	7.3	Krankenhausausschuss .....	150
	Abberufung seiner ehrenamtlichen Stellvertreter .....	96	8.	Zu den Pflichtausschüssen nach anderen gesetzlichen Bestimmungen .....	151
5.	Konstituierende Ratssitzung .....	99	8.1	Allgemeines .....	151
6.	Aufgaben des Bürgermeisters als Ratsvorsitzender .....	103	8.2	»Echte« Ratsausschüsse .....	151
6.1	Vorsitz im Rat .....	103	8.3	»Unechte« Ratsausschüsse .....	152
6.2	Vorsitz im Hauptausschuss Teilnahme an Sitzungen der Bezirksvertretungen und der Ausschüsse ..	114	9.	Beiräte .....	155
6.3	Vertretung und Repräsentation des Rates .....	115	9.1	Integrationsrat, Integrationsausschuss .....	155
IV.	Zuständigkeit des Rates .....	116	9.2	Weitere Beiräte .....	157
V.	Rechtsstellung des Rates .....	119	10.	Andere Gremien, in die der Rat Vertreter entsendet .....	158
VI.	Fraktionen im Rat .....	121	<b>F Aufgaben und Stellung des Bürgermeisters Wahl, Aufgaben und Stellung der Beigeordneten</b> .....	161	
1	Begriff und Rechtsnatur .....	121	I.	Allgemeines .....	161
2	Bildung, Auflösung .....	122	II.	Aufgaben des Bürgermeisters als Hauptverwaltungsbeamter .....	161
3.	Fraktionswechsel, -austritt, -ausschluss .....	124	1.	Funktionen bei der Wahrnehmung der kommunalen Aufgaben .....	161
4.	Fraktionsspaltung .....	125	2.	Verpflichtungen gegenüber Rat, Bezirksvertretungen und Ausschüssen ..	165
5.	Aufgaben der Fraktionen .....	125	3.	Aufgaben als Inhaber der Organisations- und Personalhoheit .....	168
6.	Rechte der Fraktionen .....	125	4.	Durchführung der Beschlüsse; gesetzliche Vertretung der Gemeinde .....	174
7.	Zuwendungen an Fraktionen .....	126			

5.	Beanstandungspflicht .....	177	1.	Einwohnerantrag .....	217
5.1	Beanstandung nach § 54 Abs. 2 und 3 GO .....	177	2.	Bürgerbegehren, Bürgerentscheid .....	221
5.2	Beanstandung nach § 122 Abs. 1 GO .....	179	2.1	Bürgerbegehren, Ratsbegehren .....	221
6.	Aufgaben in Organleihe .....	182	2.2	Bürgerentscheid, Ratsbürgerentscheid .....	228
7.	Kontrolle des Bürgermeisters durch den Rat .....	182	<b>I Gemeindegebiet</b> .....	231	
<b>III.</b>	<b>Wahl, Aufgaben und Stellung der Bei- geordneten</b> .....	184	I.	Gebietsbestand .....	231
1.	Allgemeines .....	184	II.	Gebietsänderungen .....	232
2.	Wahl der Beigeordneten, Abberu- fung .....	185	1.	Kommunale Neugliederung in Nord- rhein-Westfalen .....	232
3.	Funktionen und Rechtsstellung der Beigeordneten .....	187	2.	Verfahren bei Gebietsänderungen .....	234
<b>G Satzungsrecht der Gemeinden</b> .....	191		2.1	Initiative .....	234
I.	Satzung als Rechtsquelle .....	191	2.2	Zulässigkeit .....	235
1.	Satzungsbegriff .....	191	2.3	Gebietsänderungsverträge .....	237
2.	Rechtsgrundlagen des Satzungs- rechts .....	191	2.4	Recht auf Anhörung .....	238
3.	Satzungsgewalt und Gewalten- teilung .....	192	2.5	Vollzug und Wirkungen der Gebietsän- derung .....	239
II.	Bereiche des kommunalen Satzungs- rechts .....	194	2.6	Rechtsschutz .....	240
1.	Einführung und Katalog .....	194	III.	Gebietsgliederung .....	240
2.	Hauptsatzung .....	195	1.	In kreisfreien Städten .....	241
3.	Haushaltssatzung .....	197	1.1	Bezirksvertretungen .....	242
4.	Betriebssatzung .....	199	1.1.1	Bildung der Bezirksvertretungen .....	242
5.	Satzungen nach anderen gesetzlichen Vorschriften .....	199	1.1.2	Verfahren in der Bezirks- vertretung .....	243
6.	Satzungen nach Bedarf .....	199	1.1.3	Aufgaben der Bezirksvertretungen .....	244
III.	Zustandekommen von Satzungen .....	200	1.2	Bezirksverwaltungsstellen .....	245
1.	Normalverfahren .....	200	2.	In kreisangehörigen Gemeinden .....	245
2.	Sonderregelung des § 7 Abs. 6 GO .....	205	2.1	Bezirksausschüsse .....	246
3.	Zustandekommen von Satzungen auf dem Dringlichkeitswege .....	206	2.2	Ortsvorsteher .....	247
IV.	Bewehrung von Satzungen .....	207	<b>J Staatsaufsicht</b> .....	249	
V.	Kommunale Satzung und Verwaltungs- gerichtsbarkeit .....	208	I.	Recht des Staates auf Aufsicht .....	249
VI.	Kommunale Satzung und Bürgerent- scheid .....	209	II.	Aufsichtsbefugnis und Arten der Auf- sicht .....	251
<b>H Einwohner und Bürger</b> .....	211		III.	Mittel der Aufsicht .....	254
I.	Allgemeines .....	211	1.	Präventiv-(vorbeugende) Aufsicht .....	254
II.	Rechte und Pflichten der Einwohner und Bürger .....	211	2.	Repressiv-(beugende) Aufsicht .....	256
III.	Besondere Mitgestaltungsrechte .....	217	IV.	Anfechtung von Aufsichtsmaß- nahmen .....	261
			V.	Schlussbemerkungen zur Staatsauf- sicht .....	262
			<b>K Kreise</b> .....	265	
			I.	Allgemeines und Geschichtliches .....	265
			II.	Personelle und territoriale Grundlagen des Kreises .....	266
			1.	Rechte und Pflichten der Kreisein- wohner .....	266

2.	Kreisgebiet .....	268	1.	Verbandsversammlung .....	302
III.	Aufgaben der Kreise .....	268	2.	Verbandsausschuss .....	303
IV.	Wahl, Stellung und Funktionen der Kreisorgane .....	272	3.	Regionaldirektor .....	304
1.	Kreistag .....	272	<b>O Gesetz über kommunale Gemeinschafts-</b>		
2.	Kreisausschuss und sonstige Aus- schüsse des Kreistages .....	275	<b>arbeit .....</b>		
3.	Landrat .....	277	I.	Arbeitsgemeinschaften .....	307
3.1	Wahl, Abwahl .....	277	II.	Zweckverband .....	308
3.2	Aufgaben des Landrates als Vorsitzen- der des Kreistages .....	278	1.	Bildung .....	308
3.3	Aufgaben des Landrates als Hauptver- waltungsbeamter .....	279	2.	Aufgaben .....	310
3.4	Aufgaben des Landrates als untere staatliche Verwaltungsbehörde .....	281	3.	Organe .....	310
<b>L Landschaftsverbände .....</b>			3.1	Verbandsversammlung .....	311
I.	Historische Entwicklung .....	283	3.2	Verbandsvorsteher .....	312
II.	Rechtscharakter der Landschaftsver- bände .....	284	4.	Wirtschaftsführung, Finanzen .....	313
III.	Aufgaben der Landschaftsverbände, Finanzierung .....	286	5.	Änderung der Verbandssatzung; Auflösung des Zweckverbandes .....	313
IV.	Organe der Landschaftsverbände .....	288	III.	Öffentlich-rechtliche Verein- barung .....	314
1.	Landschaftsversammlung .....	289	<b>P Kommunale Spitzenverbände .....</b>		
2.	Landschaftsausschuss, Fachaus- schüsse .....	293	I.	Begriff .....	317
3.	Direktor des Landschafts- verbandes .....	295	II.	Historische Entwicklung .....	317
<b>M Landesverband Lippe .....</b>			III.	Supranationale Zusammenschlüsse .....	319
I.	Rechtscharakter .....	297	IV.	Rechtsform und Organisation .....	320
II.	Aufgaben .....	297	V.	Arbeit und Wirkungsweise .....	321
III.	Organe .....	298	VI.	Rechtliche Verankerung der Beteiligung der kommunalen Spitzenverbände am Gesetzgebungsverfahren .....	322
1.	Verbandsversammlung .....	298	<b>Q Kommunalverfassungsstreit .....</b>		
2.	Verbandsvorsteher .....	299	<b>Aus dem Leben Steins .....</b>		
3.	Hauptausschuss/Wirtschafts- ausschuss .....	299	<b>Gesetz zu der Europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung .....</b>		
<b>N Regionalverband Ruhr .....</b>			<b>Literaturhinweise .....</b>		
I.	Rechtscharakter .....	301	.....341		
II.	Aufgaben .....	301	<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>		
III.	Organe .....	302	.....342		
			<b>Stichwortverzeichnis .....</b>		
			.....345		