

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	9
Tabellenverzeichnis	11
Abkürzungsverzeichnis.....	13
Vorwort.....	17
1	Einleitung – Entstehung und Entwicklung eines Policy-Bereiches 21
1.1	Familie zwischen Privatheit und Öffentlichkeit 27
1.2	Staatsaufgabenentwicklung und Familienpolitik..... 30
2	Familie: Begriff und Lebenswirklichkeit 41
2.1	Begriffsbestimmung..... 41
2.1.1	Zeugung und Sozialisation von Kindern 43
2.1.2	Verwandtschaft..... 44
2.1.3	Koresidenz..... 45
2.1.4	Ökonomische und emotionale Reproduktion 47
2.1.5	Soziale Anerkennung..... 48
2.2	Demographische Entwicklung..... 51
2.2.1	Entwicklung und Stand des Geburtenverhaltens..... 54
2.2.1.1	Geburtenhäufigkeit 54
2.2.1.2	Alter der Mutter bei der ersten Geburt..... 59
2.2.1.3	Nichtehelichenquoten 60
2.2.1.4	Kinderlose..... 62
2.2.2	Heirats- und Scheidungsziffern 66
2.2.3	Haushaltsstrukturen, Haushaltsgrößen und Lebensformen 69
2.2.3.1	Lebensformen mit Kindern..... 73
2.2.3.2	Familien mit Migrationshintergrund..... 76
2.2.4	Konsequenzen des Bevölkerungsaufbaus 79
2.3	Pluralisierung von Lebensformen und das Konzept der Individualisierung 86
2.3.1	Von der „neuen“ Vielfalt der Lebensformen 87

	2.3.2	Vom Zwang zur Freiheit oder der Not nicht wählen zu können.....	89
2.4		Zur Realität von Lebensformen	99
	2.4.1	Elternschaft in Ehen und nichtehelichen Lebensgemeinschaften	100
	2.4.2	Singles	103
	2.4.3	Gleichgeschlechtliche Lebensgemeinschaften	107
2.5		Zur Bedeutung und Entwicklung von Scheidung.....	112
	2.5.1	Scheidungsursachen	113
	2.5.2	Scheidungsfolgen für Ehepartner und Kinder	116
	2.5.3	Wirtschaftliche Folgen von Trennung und Scheidung	121
2.6		Zur ökonomischen Situation von Familien im Allgemeinen.....	124
3		Familienpolitik: Motive, Akteure und Inhalt	133
	3.1	Akteure und Kompetenzen in der Familienpolitik	143
	3.1.1	Städte, Gemeinden und Kreise	144
	3.1.2	Länder.....	148
	3.1.3	Bund.....	153
	3.1.4	EU.....	153
	3.1.5	Das Bundesverfassungsgericht.....	154
	3.1.6	Parteien	156
	3.1.7	Verbände der freien Wohlfahrtspflege	162
	3.1.8	Familienverbände	163
	3.1.9	Arbeitgeber und Gewerkschaften	164
3.2		Familienpolitik im Spiegel der Familienberichte	168
3.3		Bundesdeutsche Familienpolitik in der Chronologie	177
	3.3.1	Von der Gründung des Familienministeriums bis zum Beginn der sozial-liberalen Koalition.....	179
	3.3.2	Familienpolitik als Gesellschaftspolitik – sozial- liberale Koalition	187
	3.3.3	Christlich-liberale Koalition – Familienpolitik in der Offensive?.....	195
	3.3.4	Familienpolitik in der rot-grünen Koalition	214
	3.3.5	Die zweite Große Koalition – Skizze der ersten Jahre.....	227
3.4		Zusammenfassung der konzeptionellen und organisatorischen Entwicklung deutscher Familienpolitik.....	245

4	Familienpolitik und ihre Steuerungsfelder sowie -instrumente	255
4.1	Entwicklung und Zusammensetzung des Familienlastenausgleichs (FLA)	257
4.1.1	Kindergeld	260
4.1.2	Steuerfreibeträge.....	264
4.1.3	Exkurs: Ehegattensplitting.....	267
4.1.4	Erziehungsgeld und Elternzeit.....	269
4.1.5	Einführung des Elterngeldes.....	272
4.1.6	Begründungslinien des FLA und die Forderung nach einem FLLA	275
4.1.6.1	Die ökonomische Theorie der Familie und das Konzept der externen Effekte.....	275
4.1.6.2	Mischgut Kind, Arbeit und Liebe	277
4.1.6.3	Leistungen und Lasten: Familien und Gesellschaft in der Humanvermögensproduktion.....	280
4.1.7	Leistungen des FLA: vorläufige Bewertung	284
4.1.8	FLA und Sozialstaat	288
4.1.9	Zur Bedeutung des Bundesverfassungsgerichts in der Entwicklung des FLA.....	292
4.2	Rechtliche Steuerung von Familie.....	295
4.2.1	Grundsätzliche Überlegungen zur Bedeutung von Recht.....	296
4.2.2	Zur Herausbildung eines Rechtsgebietes.....	298
4.2.3	Die verfassungsrechtlichen Regelungen der Weimarer Reichsverfassung.....	301
4.2.4	Die Familie im Grundgesetz – Entstehung des Art. 6 GG	303
4.2.4.1	Dimensionen des verfassungsrechtlichen Schutzes von Familie	306
4.2.5	Die Familie im BGB – Von den Anfängen bis zum Ende des 2. Weltkrieges	310
4.2.5.1	Das Familienrecht im Nationalsozialismus	311
4.2.5.2	Die Familie im BGB – Entwicklung nach Gründung der Bundesrepublik Deutschland.....	314
4.2.6	Internationaler Schutz von Familien- und Elternrechten.....	322
4.2.7	Zum Einsatz des familienpolitischen Instrumentes Recht – Zusammenfassung.....	324

4.3	Aktuelle familienpolitische Handlungsfelder der sozial- ökologischen Intervention.....	326
4.3.1	Kinderbetreuung	330
4.3.2	Familie und Arbeitswelt – familienbewusste Unternehmenspolitik	339
4.3.3	Familie und Bildungssystem	348
4.4	Ausblick: Wie hat sich der Charakter des FLA gewandelt?.....	354
5	Familienpolitik und ihre Leistungen im europäischen Vergleich.....	357
5.1	Europäische Familienpolitik	359
5.2	Handlungstypen in den nationalstaatlichen Familienpolitiken	363
5.3	Die Hauptentwicklungen in den 1990er Jahren.....	369
5.4	Die Familienleistungen in den EU-Staaten im Vergleich.....	373
5.4.1	Kindergeld/Kinderbeihilfen.....	373
5.4.2	Geburtsbeihilfe	379
5.4.3	Erziehungsgeld, Elternzeit und Elterngeld.....	386
5.4.4	Betreuungsgeld	392
5.4.5	Sonstiges.....	394
5.4.6	Ehe- und/oder familienbezogene Besteuerung.....	395
5.4.7	Kinderbetreuung und Frauenerwerbstätigkeit.....	401
5.5	Benchmarking in der Familienpolitik Europas?.....	406
6	Zeitenwende in der Familienpolitik – zur Konzeption einer nachhaltigen Familienpolitik.....	415
6.1	Generationenbilanz als Ansatz einer zweckrationalen Begründung von Familienpolitik	422
6.2	Zur Organisation von Familieninteressen.....	429
6.3	Organisatorische und instrumentelle Notwendigkeiten einer familienpolitischen Reform	436
	Literaturverzeichnis	441
	Sachwort- und Personenverzeichnis.....	485

Abbildungsverzeichnis

<i>Abbildung 1:</i>	Endgültige Kinderzahl der Geburtsjahrgänge 1865-1967	55
<i>Abbildung 2:</i>	Anteil der nichtehelich Lebendgeborenen in West- und Ostdeutschland, 1950-2003	61
<i>Abbildung 3:</i>	Anteil kinderloser Frauen der Altersgruppe von 35-39 Jahren nach höchstem Bildungsabschluss im Jahr 2003.....	63
<i>Abbildung 4:</i>	Zusammengefasste Ehescheidungsnummer in Deutschland 1965-2001	69
<i>Abbildung 5:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 1910	79
<i>Abbildung 6:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 2000	80
<i>Abbildung 7:</i>	Bevölkerungsentwicklung in Deutschland 1990-1998	82
<i>Abbildung 8:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 2050	83
<i>Abbildung 9:</i>	Unterschiedliche Familientypen und Monatseinkommen	122
<i>Abbildung 10:</i>	Sozialhilfequoten von Familien 1998 und 2003	127
<i>Abbildung 11:</i>	Erwerbstätigenquoten von Müttern und Vätern ¹⁾ nach Alter des jüngsten Kindes 2005	128
<i>Abbildung 12:</i>	Vollzeit- und Teilzeitquoten von Müttern und Vätern ¹⁾ nach Alter des jüngsten Kindes 2005.....	129
<i>Abbildung 13:</i>	Gliederung familienbezogener Maßnahmen nach Art.....	260
<i>Abbildung 14:</i>	Inanspruchnahme der Elternzeit.....	271
<i>Abbildung 15:</i>	Differenzen der Geburtenzahlen zum jeweiligen Vorjahr von 1998 bis 2007	274
<i>Abbildung 16:</i>	Betreuungspersonen, die in der letzten Woche an einem Werktag ein Kind betreut haben	335
<i>Abbildung 17:</i>	Frauen im Alter von 20-49 Jahren in Teilzeit- und Vollzeitbeschäftigung	403
<i>Abbildung 18:</i>	Umfang der öffentlich geförderten Einrichtungen für kleine Kinder: 1991-1994	405

<i>Abbildung 19:</i> Kinderbetreuungsplätze für je 100 Kinder nach Altersgruppen in Deutschland insgesamt sowie in West- und Ostdeutschland, Stand 2002	406
<i>Abbildung 20:</i> Familienleistungen in der EU-15 in Prozent des BIP, 2003	407
<i>Abbildung 21:</i> Höhe des Kindergeldes für zwei Kinder als prozentualer Anteil am durchschnittlichen Bruttoeinkommen eines männlichen Arbeitnehmers im jeweiligen Land in ausgewählten EU-Staaten	408
<i>Abbildung 22:</i> Lohnersatzquote für Frauen, die ihre Vollzeitertätigkeit vollständig aufgeben und Leistungen zur Mutterschaft, Geburtsbeihilfe und Elternzeit in Anspruch nehmen als Äquivalent zum Bruttoeinkommen, das sie im selben Zeitraum hätten verdienen können	409
<i>Abbildung 23:</i> Entwicklung der Familienunterstützung eines Ehepaares mit zwei Einkommen und zwei Kindern in ausgewählten EU-Staaten in Euro	410

Tabellenverzeichnis

<i>Tabelle 1:</i>	Indikatoren der Geburtenhäufigkeit, 1950 bis 1996/2006.....	56
<i>Tabelle 2:</i>	Zusammengefasste Geburtenziffern in den Staaten Europas	58
<i>Tabelle 3:</i>	Kinderwünsche in % der Befragten.....	65
<i>Tabelle 4:</i>	Durchschnittliches Heiratsalter lediger Frauen und Männer.....	66
<i>Tabelle 5:</i>	Geschiedene Ehen und Zahl der betroffenen Kinder in Deutschland (1985-2004)	68
<i>Tabelle 6:</i>	Private Lebensformen der Bevölkerung im Alter von 25 bis 44 Jahren in Westdeutschland	71
<i>Tabelle 7:</i>	Persönlich bevorzugte und tatsächlich realisierte Lebensform der 30- bis 50-Jährigen	72
<i>Tabelle 8:</i>	Private Lebensformen der 20- bis 39-jährigen Frauen in den Ländern der Europäischen Union (EU 12), 1992	72
<i>Tabelle 9:</i>	Geschätzte endgültige Kinderzahl der 1940 bis 1960 geborenen Frauen.....	75
<i>Tabelle 10:</i>	Lebensformen der Frauen in der Altersgruppe 30-44 Jahre in Deutschland, 2002	76
<i>Tabelle 11:</i>	Zusammengefasste Geburtenziffern für Westdeutsche und Ausländerinnen in der Bundesrepublik Deutschland 1975- 1993.....	77
<i>Tabelle 12:</i>	Haushaltsnettoeinkommen von (Ehe-)Paaren und Allein- erziehenden mit Kindern unter 18 Jahren – Durchschnitts- beträge in Euro monatlich.....	125
<i>Tabelle 13:</i>	Landeszuständigkeiten für Familienpolitik	149
<i>Tabelle 14:</i>	Landeserziehungsgeldleistungen	150
<i>Tabelle 15:</i>	Familienpolitische Standpunkte und Forderungen der Bundestagsparteien, BT-Wahl 2002 und 2005 im Vergleich.....	157
<i>Tabelle 16:</i>	Zeittafel der wichtigsten familienpolitischen Gesetze und Maßnahmen	235
<i>Tabelle 17:</i>	Abteilungsorganisation* des Bundesfamilienministeriums	251

<i>Tabelle 18:</i> Die Entwicklung der Kindergeldzahlungen in der Bundesrepublik	263
<i>Tabelle 19:</i> Die Entwicklung ausgewählter kindbezogener steuerlicher Entlastungen in DM/ab 2002 in €	265
<i>Tabelle 20:</i> Anspruch und Inanspruchnahme von Elternzeit in Deutschland insgesamt sowie in West- und Ostdeutschland, Repräsentativumfrage	270
<i>Tabelle 21:</i> Aufwendungen für Kinder	281
<i>Tabelle 22:</i> Die Kosten eines Kindes bis zum 18. Lebensjahr	283
<i>Tabelle 23:</i> Frauen- und Müttererwerbstätigkeit 2000	328
<i>Tabelle 24:</i> Idealtypen öffentlicher Förderung – am Beispiel der Kinderbetreuung	331
<i>Tabelle 25:</i> Kinder in Kinderkrippen, Kindergärten und Kinderhorten, Stand März 2004	333
<i>Tabelle 26:</i> Verfügbare Plätze in Tageseinrichtungen für unter 3-jährige Kinder in Prozent	333
<i>Tabelle 27:</i> Kinder in Tageseinrichtungen am 15.03.2007 nach Ländern.....	334
<i>Tabelle 28:</i> Handlungsfelder und familienbewusste Personalmaßnahmen nach dem Audit berufundfamilie	342
<i>Tabelle 29:</i> Auszubildende im Mai 2000 nach Geschlechtszugehörigkeit, Altersgruppenzugehörigkeit und Anteil mit Kindern im Haushalt	350
<i>Tabelle 30:</i> Kindergeld: Monatsbeträge und Staffelung nach Kinderzahl in den Mitgliedstaaten der EU/Stand 1.1.2007/Angaben in €	375
<i>Tabelle 31:</i> Eingangs- und Spitzensteuersätze in der EU	395
<i>Tabelle 32:</i> Familienermäßigungen bei der Besteuerung	398
<i>Tabelle 33:</i> Effektive Steuersätze für Verheiratete in Prozent, Stand 1999	401
<i>Tabelle 34:</i> Erwerbstätigenquote von Frauen im Alter von 20 bis 49 Jahren nach Zahl der Kinder unter 12 Jahren	403
<i>Tabelle 35:</i> Umfang von Versorgung von Angeboten in den Mitgliedstaaten.....	404
<i>Tabelle 36:</i> Vergleich der Einkommenssteuer einer allein stehenden Person ohne Kind und eines Ehepaars mit zwei Einkommen und mit zwei Kindern in den EU-15 Staaten für das Jahr 2005	411