

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis .....	9
Tabellenverzeichnis .....	11
Abkürzungsverzeichnis.....	13
Vorwort.....	17
1	Einleitung – Entstehung und Entwicklung eines Policy-Bereiches ..... 21
1.1	Familie zwischen Privatheit und Öffentlichkeit ..... 27
1.2	Staatsaufgabenentwicklung und Familienpolitik..... 30
2	Familie: Begriff und Lebenswirklichkeit..... 41
2.1	Begriffsbestimmung..... 41
2.1.1	Zeugung und Sozialisation von Kindern ..... 43
2.1.2	Verwandtschaft..... 44
2.1.3	Koresidenz..... 45
2.1.4	Ökonomische und emotionale Reproduktion..... 47
2.1.5	Soziale Anerkennung..... 48
2.2	Demographische Entwicklung..... 51
2.2.1	Entwicklung und Stand des Geburtenverhaltens..... 54
2.2.1.1	Geburtenhäufigkeit ..... 54
2.2.1.2	Alter der Mutter bei der ersten Geburt..... 59
2.2.1.3	Nichtehelichenquoten ..... 60
2.2.1.4	Kinderlose..... 62
2.2.2	Heirats- und Scheidungsziffern..... 66
2.2.3	Haushaltsstrukturen, Haushaltsgrößen und Lebensformen..... 69
2.2.3.1	Lebensformen mit Kindern..... 73
2.2.3.2	Familien mit Migrationshintergrund..... 76
2.2.4	Konsequenzen des Bevölkerungsaufbaus ..... 79
2.3	Pluralisierung von Lebensformen und das Konzept der Individualisierung ..... 86
2.3.1	Von der „neuen“ Vielfalt der Lebensformen ..... 87

	2.3.2	Vom Zwang zur Freiheit oder der Not nicht wählen zu können.....	89
2.4		Zur Realität von Lebensformen .....	99
	2.4.1	Elternschaft in Ehen und nichtehelichen Lebensgemeinschaften .....	100
	2.4.2	Singles .....	103
	2.4.3	Gleichgeschlechtliche Lebensgemeinschaften .....	107
2.5		Zur Bedeutung und Entwicklung von Scheidung.....	112
	2.5.1	Scheidungsursachen .....	113
	2.5.2	Scheidungsfolgen für Ehepartner und Kinder .....	116
	2.5.3	Wirtschaftliche Folgen von Trennung und Scheidung .....	121
2.6		Zur ökonomischen Situation von Familien im Allgemeinen.....	124
3		Familienpolitik: Motive, Akteure und Inhalt .....	133
	3.1	Akteure und Kompetenzen in der Familienpolitik .....	143
	3.1.1	Städte, Gemeinden und Kreise .....	144
	3.1.2	Länder.....	148
	3.1.3	Bund.....	153
	3.1.4	EU.....	153
	3.1.5	Das Bundesverfassungsgericht.....	154
	3.1.6	Parteien .....	156
	3.1.7	Verbände der freien Wohlfahrtspflege .....	162
	3.1.8	Familienverbände .....	163
	3.1.9	Arbeitgeber und Gewerkschaften .....	164
3.2		Familienpolitik im Spiegel der Familienberichte .....	168
3.3		Bundesdeutsche Familienpolitik in der Chronologie .....	177
	3.3.1	Von der Gründung des Familienministeriums bis zum Beginn der sozial-liberalen Koalition.....	179
	3.3.2	Familienpolitik als Gesellschaftspolitik – sozial- liberale Koalition .....	187
	3.3.3	Christlich-liberale Koalition – Familienpolitik in der Offensive?.....	195
	3.3.4	Familienpolitik in der rot-grünen Koalition .....	214
	3.3.5	Die zweite Große Koalition – Skizze der ersten Jahre.....	227
3.4		Zusammenfassung der konzeptionellen und organisatorischen Entwicklung deutscher Familienpolitik.....	245

4	Familienpolitik und ihre Steuerungsfelder sowie -instrumente .....	255
4.1	Entwicklung und Zusammensetzung des Familienlastenausgleichs (FLA) .....	257
4.1.1	Kindergeld .....	260
4.1.2	Steuerfreibeträge.....	264
4.1.3	Exkurs: Ehegattensplitting.....	267
4.1.4	Erziehungsgeld und Elternzeit.....	269
4.1.5	Einführung des Elterngeldes.....	272
4.1.6	Begründungslinien des FLA und die Forderung nach einem FLLA .....	275
4.1.6.1	Die ökonomische Theorie der Familie und das Konzept der externen Effekte.....	275
4.1.6.2	Mischgut Kind, Arbeit und Liebe .....	277
4.1.6.3	Leistungen und Lasten: Familien und Gesellschaft in der Humanvermögensproduktion.....	280
4.1.7	Leistungen des FLA: vorläufige Bewertung .....	284
4.1.8	FLA und Sozialstaat .....	288
4.1.9	Zur Bedeutung des Bundesverfassungsgerichts in der Entwicklung des FLA.....	292
4.2	Rechtliche Steuerung von Familie.....	295
4.2.1	Grundsätzliche Überlegungen zur Bedeutung von Recht.....	296
4.2.2	Zur Herausbildung eines Rechtsgebietes.....	298
4.2.3	Die verfassungsrechtlichen Regelungen der Weimarer Reichsverfassung.....	301
4.2.4	Die Familie im Grundgesetz – Entstehung des Art. 6 GG .....	303
4.2.4.1	Dimensionen des verfassungsrechtlichen Schutzes von Familie .....	306
4.2.5	Die Familie im BGB – Von den Anfängen bis zum Ende des 2. Weltkrieges .....	310
4.2.5.1	Das Familienrecht im Nationalsozialismus .....	311
4.2.5.2	Die Familie im BGB – Entwicklung nach Gründung der Bundesrepublik Deutschland.....	314
4.2.6	Internationaler Schutz von Familien- und Elternrechten.....	322
4.2.7	Zum Einsatz des familienpolitischen Instrumentes Recht – Zusammenfassung.....	324

4.3	Aktuelle familienpolitische Handlungsfelder der sozial- ökologischen Intervention.....	326
4.3.1	Kinderbetreuung .....	330
4.3.2	Familie und Arbeitswelt – familienbewusste Unternehmenspolitik .....	339
4.3.3	Familie und Bildungssystem .....	348
4.4	Ausblick: Wie hat sich der Charakter des FLA gewandelt?.....	354
5	Familienpolitik und ihre Leistungen im europäischen Vergleich.....	357
5.1	Europäische Familienpolitik .....	359
5.2	Handlungstypen in den nationalstaatlichen Familienpolitiken .....	363
5.3	Die Hauptentwicklungen in den 1990er Jahren.....	369
5.4	Die Familienleistungen in den EU-Staaten im Vergleich.....	373
5.4.1	Kindergeld/Kinderbeihilfen.....	373
5.4.2	Geburtsbeihilfe .....	379
5.4.3	Erziehungsgeld, Elternzeit und Elterngeld.....	386
5.4.4	Betreuungsgeld .....	392
5.4.5	Sonstiges.....	394
5.4.6	Ehe- und/oder familienbezogene Besteuerung.....	395
5.4.7	Kinderbetreuung und Frauenerwerbstätigkeit.....	401
5.5	Benchmarking in der Familienpolitik Europas?.....	406
6	Zeitenwende in der Familienpolitik – zur Konzeption einer nachhaltigen Familienpolitik.....	415
6.1	Generationenbilanz als Ansatz einer zweckrationalen Begründung von Familienpolitik .....	422
6.2	Zur Organisation von Familieninteressen.....	429
6.3	Organisatorische und instrumentelle Notwendigkeiten einer familienpolitischen Reform .....	436
	Literaturverzeichnis .....	441
	Sachwort- und Personenverzeichnis.....	485

# Abbildungsverzeichnis

<i>Abbildung 1:</i>	Endgültige Kinderzahl der Geburtsjahrgänge 1865-1967 .....	55
<i>Abbildung 2:</i>	Anteil der nichtehelich Lebendgeborenen in West- und Ostdeutschland, 1950-2003 .....	61
<i>Abbildung 3:</i>	Anteil kinderloser Frauen der Altersgruppe von 35-39 Jahren nach höchstem Bildungsabschluss im Jahr 2003 .....	63
<i>Abbildung 4:</i>	Zusammengefasste Ehescheidungsnummer in Deutschland 1965-2001 .....	69
<i>Abbildung 5:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 1910 .....	79
<i>Abbildung 6:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 2000 .....	80
<i>Abbildung 7:</i>	Bevölkerungsentwicklung in Deutschland 1990-1998 .....	82
<i>Abbildung 8:</i>	Altersaufbau der Bevölkerung in Deutschland 2050 .....	83
<i>Abbildung 9:</i>	Unterschiedliche Familientypen und Monatseinkommen .....	122
<i>Abbildung 10:</i>	Sozialhilfequoten von Familien 1998 und 2003 .....	127
<i>Abbildung 11:</i>	Erwerbstätigenquoten von Müttern und Vätern <sup>1)</sup> nach Alter des jüngsten Kindes 2005 .....	128
<i>Abbildung 12:</i>	Vollzeit- und Teilzeitquoten von Müttern und Vätern <sup>1)</sup> nach Alter des jüngsten Kindes 2005 .....	129
<i>Abbildung 13:</i>	Gliederung familienbezogener Maßnahmen nach Art .....	260
<i>Abbildung 14:</i>	Inanspruchnahme der Elternzeit .....	271
<i>Abbildung 15:</i>	Differenzen der Geburtenzahlen zum jeweiligen Vorjahr von 1998 bis 2007 .....	274
<i>Abbildung 16:</i>	Betreuungspersonen, die in der letzten Woche an einem Werktag ein Kind betreut haben .....	335
<i>Abbildung 17:</i>	Frauen im Alter von 20-49 Jahren in Teilzeit- und Vollzeitbeschäftigung .....	403
<i>Abbildung 18:</i>	Umfang der öffentlich geförderten Einrichtungen für kleine Kinder: 1991-1994 .....	405

<i>Abbildung 19:</i> Kinderbetreuungsplätze für je 100 Kinder nach Altersgruppen in Deutschland insgesamt sowie in West- und Ostdeutschland, Stand 2002 .....	406
<i>Abbildung 20:</i> Familienleistungen in der EU-15 in Prozent des BIP, 2003 ....	407
<i>Abbildung 21:</i> Höhe des Kindergeldes für zwei Kinder als prozentualer Anteil am durchschnittlichen Bruttoeinkommen eines männlichen Arbeitnehmers im jeweiligen Land in ausgewählten EU-Staaten .....	408
<i>Abbildung 22:</i> Lohnersatzquote für Frauen, die ihre Vollzeitertätigkeit vollständig aufgeben und Leistungen zur Mutterschaft, Geburtsbeihilfe und Elternzeit in Anspruch nehmen als Äquivalent zum Bruttoeinkommen, das sie im selben Zeitraum hätten verdienen können .....	409
<i>Abbildung 23:</i> Entwicklung der Familienunterstützung eines Ehepaares mit zwei Einkommen und zwei Kindern in ausgewählten EU-Staaten in Euro .....	410

# Tabellenverzeichnis

<i>Tabelle 1:</i>	Indikatoren der Geburtenhäufigkeit, 1950 bis 1996/2006.....	56
<i>Tabelle 2:</i>	Zusammengefasste Geburtenziffern in den Staaten Europas .....	58
<i>Tabelle 3:</i>	Kinderwünsche in % der Befragten.....	65
<i>Tabelle 4:</i>	Durchschnittliches Heiratsalter lediger Frauen und Männer.....	66
<i>Tabelle 5:</i>	Geschiedene Ehen und Zahl der betroffenen Kinder in Deutschland (1985-2004) .....	68
<i>Tabelle 6:</i>	Private Lebensformen der Bevölkerung im Alter von 25 bis 44 Jahren in Westdeutschland .....	71
<i>Tabelle 7:</i>	Persönlich bevorzugte und tatsächlich realisierte Lebensform der 30- bis 50-Jährigen .....	72
<i>Tabelle 8:</i>	Private Lebensformen der 20- bis 39-jährigen Frauen in den Ländern der Europäischen Union (EU 12), 1992 .....	72
<i>Tabelle 9:</i>	Geschätzte endgültige Kinderzahl der 1940 bis 1960 geborenen Frauen.....	75
<i>Tabelle 10:</i>	Lebensformen der Frauen in der Altersgruppe 30-44 Jahre in Deutschland, 2002 .....	76
<i>Tabelle 11:</i>	Zusammengefasste Geburtenziffern für Westdeutsche und Ausländerinnen in der Bundesrepublik Deutschland 1975- 1993.....	77
<i>Tabelle 12:</i>	Haushaltsnettoeinkommen von (Ehe-)Paaren und Allein- erziehenden mit Kindern unter 18 Jahren – Durchschnitts- beträge in Euro monatlich.....	125
<i>Tabelle 13:</i>	Landeszuständigkeiten für Familienpolitik .....	149
<i>Tabelle 14:</i>	Landeserziehungsgeldleistungen .....	150
<i>Tabelle 15:</i>	Familienpolitische Standpunkte und Forderungen der Bundestagsparteien, BT-Wahl 2002 und 2005 im Vergleich.....	157
<i>Tabelle 16:</i>	Zeittafel der wichtigsten familienpolitischen Gesetze und Maßnahmen .....	235
<i>Tabelle 17:</i>	Abteilungsorganisation* des Bundesfamilienministeriums .....	251

<i>Tabelle 18:</i> Die Entwicklung der Kindergeldzahlungen in der Bundesrepublik .....	263
<i>Tabelle 19:</i> Die Entwicklung ausgewählter kindbezogener steuerlicher Entlastungen in DM/ab 2002 in €.....	265
<i>Tabelle 20:</i> Anspruch und Inanspruchnahme von Elternzeit in Deutschland insgesamt sowie in West- und Ostdeutschland, Repräsentativumfrage .....	270
<i>Tabelle 21:</i> Aufwendungen für Kinder .....	281
<i>Tabelle 22:</i> Die Kosten eines Kindes bis zum 18. Lebensjahr .....	283
<i>Tabelle 23:</i> Frauen- und Müttererwerbstätigkeit 2000 .....	328
<i>Tabelle 24:</i> Idealtypen öffentlicher Förderung – am Beispiel der Kinderbetreuung .....	331
<i>Tabelle 25:</i> Kinder in Kinderkrippen, Kindergärten und Kinderhorten, Stand März 2004 .....	333
<i>Tabelle 26:</i> Verfügbare Plätze in Tageseinrichtungen für unter 3-jährige Kinder in Prozent .....	333
<i>Tabelle 27:</i> Kinder in Tageseinrichtungen am 15.03.2007 nach Ländern.....	334
<i>Tabelle 28:</i> Handlungsfelder und familienbewusste Personalmaßnahmen nach dem Audit berufundfamilie .....	342
<i>Tabelle 29:</i> Auszubildende im Mai 2000 nach Geschlechtszugehörigkeit, Altersgruppenzugehörigkeit und Anteil mit Kindern im Haushalt .....	350
<i>Tabelle 30:</i> Kindergeld: Monatsbeträge und Staffelung nach Kinderzahl in den Mitgliedstaaten der EU/Stand 1.1.2007/Angaben in € .....	375
<i>Tabelle 31:</i> Eingangs- und Spitzensteuersätze in der EU .....	395
<i>Tabelle 32:</i> Familienermäßigungen bei der Besteuerung .....	398
<i>Tabelle 33:</i> Effektive Steuersätze für Verheiratete in Prozent, Stand 1999 ....	401
<i>Tabelle 34:</i> Erwerbstätigenquote von Frauen im Alter von 20 bis 49 Jahren nach Zahl der Kinder unter 12 Jahren .....	403
<i>Tabelle 35:</i> Umfang von Versorgung von Angeboten in den Mitgliedstaaten.....	404
<i>Tabelle 36:</i> Vergleich der Einkommenssteuer einer allein stehenden Person ohne Kind und eines Ehepaars mit zwei Einkommen und mit zwei Kindern in den EU-15 Staaten für das Jahr 2005 ....	411