

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	15
1.1	<i>Ausgangslage</i>	15
1.2	<i>Der Forschungsstand</i>	17
1.3	<i>Die Fragestellung</i>	19
1.4	<i>Methodik und Vorgehensweise</i>	21
2	Policy-Analyse als Untersuchungszugang	25
2.1	<i>Grundbegriffe der Policy-Analyse</i>	25
2.2	<i>Der Policy-Cycle</i>	26
2.3	<i>Das Advocacy-Koalitionsmodell</i>	31
3	Das Politikfeld Erneuerbare Energien und seine Rahmenbedingungen	35
3.1	<i>Der Energiemarkt in Deutschland: ein Überblick</i>	35
3.2	<i>Erneuerbare Energien in Deutschland</i>	38
3.3	<i>Energiepolitische Rahmenbedingungen</i>	43
4	Akteure und Koalitionen im Politikfeld	47
4.1	<i>Die ökonomische Koalition</i>	49
4.2	<i>Akteure der ökonomischen Koalition und deren grundsätzliche Position</i>	50
4.3	<i>Die ökologische Koalition</i>	57
4.4	<i>Akteure der ökologischen Koalition und deren grundsätzliche Position</i>	58
5	Fallstudie: Die Novellierung des EEG	69
5.1	<i>Historischer Abriss und Darstellung der gesetzlichen Vorläuferregelungen</i>	69
5.1.1	<i>Das Stromeinspeisungsgesetz von 1991</i>	69
5.1.2	<i>Die Novellierung des Stromeinspeisungsgesetzes 1998</i>	72
5.1.3	<i>Das Erneuerbare-Energien-Gesetz von 2000</i>	73
5.1.4	<i>Das Photovoltaik-Vorschaltgesetz</i>	77
5.1.5	<i>Die Novellierung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes 2004</i>	78

5.2	<i>Politische Rahmenbedingungen während der 16. Legislaturperiode</i>	83
5.2.1	Internationale Ebene.....	84
5.2.1.1	Hintergrund	84
5.2.1.2	Stern-Report 2006	85
5.2.1.3	Klimabericht des IPCC 2007.....	86
5.2.1.4	G8-Gipfel in Heiligendamm.....	87
5.2.1.5	Weltklimakonferenz auf Bali 2007.....	88
5.2.2	EU-Ebene	90
5.2.2.1	Hintergrund	90
5.2.2.2	Der Ausbau Erneuerbarer Energien	91
5.2.2.3	Das Grünbuch der Kommission 2006.....	93
5.2.2.4	Das Energiepaket der Europäischen Kommission 2007	94
5.2.2.5	Die Beschlüsse des Europäischen Rates 2007.....	95
5.2.2.5.1	Ergebnisse	95
5.2.2.5.2	Motive und Strategien	96
5.2.2.6	Das Klimapaket - Gefährdung des EEG aus Brüssel?	97
5.2.3	Nationale Ebene	100
5.2.3.1	Hintergrund	100
5.2.3.2	Der Koalitionsvertrag von CDU, CSU und SPD.....	101
5.2.3.3	Diverse Positionspapiere	103
5.2.3.4	Die Kleine EEG-Novelle 2006.....	105
5.2.3.5	Der Energiegipfel der Bundesregierung	105
5.2.3.6	Die Regierungserklärung und der 8-Punkte-Plan von BM Gabriel	107
5.2.4	Zwischenfazit	108
5.3	<i>Die wichtigsten Gutachten zur Novellierung des EEG</i>	110
5.3.1	Das Gutachten im Auftrag des BMU.....	112
5.3.2	Das Gutachten im Auftrag des BMWi	118
5.3.3	Streit um Ressortzuständigkeit	121
5.4	<i>Die Entwurfsphase der EEG-Novelle</i>	122
5.4.1	BMU: EEG-EB vom 05.07.2007	123
5.4.1.1	Spartenübergreifende Vorschläge des BMU	124
5.4.1.1.1	Erhöhung des EE-Stromanteils bis 2020 und 2030.....	124
5.4.1.1.2	Volkswirtschaftlicher Nutzen des EEG.....	124
5.4.1.1.3	Einspeisemanagement und Härtefallregelung für Anlagenbetreiber	125
5.4.1.1.4	Datenerhebung zu EE durch BNetzA	126
5.4.1.1.5	Ausschließlichkeitsprinzip aufweichen.....	127
5.4.1.1.6	Speichertechnologien und Systemintegration fördern	128
5.4.1.1.7	Besondere Ausgleichsregelung: Detailanpassungen	129
5.4.1.2	Strom aus Wasserkraft	130
5.4.1.3	Strom aus Biomasse	131
5.4.1.4	Strom aus Geothermie.....	135
5.4.1.5	Strom aus Windenergie	136
5.4.1.6	Strom aus solarer Strahlungsenergie	138
5.4.2	Bundesregierung: Meseberger Eckpunkte für ein IEKP 23./24.08.2007/140	
5.4.2.1	Verhandlungsposition des BMU	141
5.4.2.2	Verhandlungsposition des BMWi.....	142

5.4.2.3	Verhandlungsergebnis & Fazit.....	143
5.4.3	Bundesregierung: Ressortverhandlungen und BMU-RefE 09.10.2007.....	146
5.4.3.1.	Bangen um Einhaltung des Zeitplans	146
5.4.3.2.	Spartenübergreifendes	147
5.4.3.2.1	Grundsätzliche Kritik des BMWi.....	147
5.4.3.2.2	Volkswirtschaftlicher Nutzen: Unterschiedliche Positionen	147
5.4.3.2.3	Datenerhebung zu EE durch Bundesnetzagentur vereinbart	149
5.4.3.2.4	Zustimmung zur Aufweichung des Ausschließlichkeitsprinzips.....	150
5.4.3.2.5	Systemintegration durch Verordnungsermächtigung regeln.....	150
5.4.3.2.6	Besondere Ausgleichsregelung: Energiemanagementsystem	152
5.4.3.2.7	Einspeisemanagement: Relativierungswünsche	153
5.4.3.2.8	Konfrontation beim Thema Netzausbau	154
5.4.3.3	Strom aus Wasserkraft	155
5.4.3.4	Strom aus Biomasse: Neue Differenzierungstendenzen	157
5.4.3.4.1	BMELV will Güllebonus einführen.....	157
5.4.3.4.2	KWK-Bonus, Vergütung und Degression	160
5.4.3.5	Strom aus Geothermie.....	162
5.4.3.6	Strom aus Windenergie	163
5.4.3.6.1	Repowering-Anreize in Aussicht.....	163
5.4.3.6.2	Tauziehen um Degressionssenkung und Vergütungs-erhöhung.....	164
5.4.3.6.3	Stärkere Anreize für Offshore in Aussicht.....	166
5.4.3.7	Strom aus solarer Strahlungsenergie	167
5.4.3.7.1	BMWi erreicht Reduzierung des Vergütungssatzes	167
5.4.3.7.2	Verschonung von Freiflächenanlagen	167
5.4.4	Bundesregierung: EEG-EB 07.11.2007 und RegE 05.12.2007.....	169
5.4.4.1	Spartenübergreifendes	169
5.4.4.1.1	Zeit- und Ressourcenprobleme der Ministerien	169
5.4.4.1.2	BMWi streitet für Kompetenzerhalt	169
5.4.4.1.3	Keine Einigung bezüglich volkswirtschaftlichem Nutzen	170
5.4.4.1.4	Einspeisemanagement und Netzausbau	171
5.4.4.1.5	Speichertechnologien und Systemintegration	174
5.4.4.1.6	Bes. Ausgleichsregelung: BMWi wendet Energiemanagementsystem ab	176
5.4.4.2	Strom aus Wasserkraft	178
5.4.4.3	Strom aus Biomasse.....	179
5.4.4.3.1	NawaRo-Bonus.....	180
5.4.4.3.1	KWK-Bonus	181
5.4.4.3.2	Vergütung/Degression	182
5.4.4.4	Strom aus Geothermie.....	183
5.4.4.5	Strom aus Windenergie	183
5.4.4.5.1	Offshore: Frühstarterbonus & Degressionsverschiebung.....	183
5.4.4.5.2	Onshore-Vergütungserhöhung: BMU setzt sich durch	184
5.4.4.6	Strom aus solarer Strahlungsenergie	186
5.4.4.7	Zwischenfazit: Ressortverhandlungen bis zum RegE	188
5.4.5	Bundesrat: Stellungnahme 15.02. und Gegenäußerung Bundesregierung 05.03.2008	189
5.4.5.1	Spartenübergreifend	191
5.4.5.1.1	Allgemeines	191

5.4.5.1.2	Einspeisemanagement: Ausnahmen für Unternehmen	193
5.4.5.1.3	Speichertechnologien und Systemintegration stärker fördern	193
5.4.5.1.4	Bundesweite Ausgleichsregelung: Ausnahmen für Unternehmen....	195
5.4.5.2	Strom aus Wasserkraft	196
5.4.5.3	Strom aus Biomasse	197
5.4.5.3.1	NawaRo-Bonus: Aufnahme weiterer Substrate	197
5.4.5.3.2	KWK-Bonus und Wärmenutzungs-Bonus erweitern	199
5.4.5.3.3	Übergreifende Themen	201
5.4.5.4	Strom aus Geothermie	203
5.4.5.5	Strom aus solarer Strahlungsenergie	204
5.4.5.6	Resümee Bundesratsstellungnahme	204
5.4.6	Bundestag: 1. Lesung am 21.02.2008	205
5.4.6.1	Grundsätzliche Standpunkte der Parlamentarier vor 1. Lesung	205
5.4.6.2	Strukturelle Ausgestaltung	208
5.4.6.3	Plenardebatte	211
5.4.6.4	Fazit	219
5.4.7	Bundestag: Gremienbefassung und Anhörung am 05.05.2008	220
5.4.7.1	Verhandlungsvorbereitungen der Fraktionen	220
5.4.7.2	Streit um Solarenergie-Förderung	222
5.4.7.3	Neue Diskussion um die Windenergie-Förderung	229
5.4.7.4	Anhörung am 05.05.2008	230
5.4.8	Bundestag: Koalitionsverhandlungen 29.05. und 02.06.2008	235
5.4.8.1	Strom aus solarer Strahlungsenergie	237
5.4.8.2	Spartenübergreifendes	242
5.4.8.3	Strom aus Wasserkraft	253
5.4.8.4	Strom aus Biomasse	257
5.4.8.4.1	Klarstellungen	257
5.4.8.4.2	Anträge	259
5.4.8.5	Strom aus Geothermie	270
5.4.8.6	Strom aus Windenergie	271
5.4.8.6.1	Paketlösung Onshore & Offshore-Vergütung	271
5.4.8.6.2	Weitere Anträge der SPD-Fraktion	273
5.4.9	Bundestag: Tagung der Fraktionsgremien und des Umweltausschusses...	274
5.4.9.1	Nachverhandlung: Zugeständnis an die ökonomische Koalition	276
5.4.9.2	Fraktionssitzung: Kanzlerin protegiert EEG-Entwurf	277
5.4.9.3	Umweltausschuss: Verbesserung für Offshore-WEA	281
5.4.10	Bundestag: Plenum: 2./3. Lesung 06.06.2008	282
5.4.10.1	Spartenübergreifendes	282
5.4.10.1.1	Mäßige Kritik der Opposition	282
5.4.10.1.2	Koalition argumentiert mit Energiepreisen	286
5.4.10.1.3	Beschluss	288
5.4.11	Bundesrat: Plenum Verabschiedung 04.07.2008	289
5.4.12	Zusammenfassung: Das novellierte EEG	290

6	Schlussfolgerungen und Wertung	305
6.1	<i>Akteure</i>	<i>305</i>
6.2	<i>Koalitionen</i>	<i>307</i>
6.3	<i>Die Bedeutung von Policy-Lernen und externer Faktoren</i>	<i>310</i>
6.4	<i>Fazit</i>	<i>312</i>
7	Anhang	317
7.1	<i>Abbildungsverzeichnis</i>	<i>317</i>
7.2	<i>Tabellenverzeichnis</i>	<i>317</i>
7.3	<i>Verzeichnis der Abkürzungen</i>	<i>319</i>
7.4	<i>Literaturverzeichnis</i>	<i>325</i>