

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	7
1.1 Begriffsbestimmungen	7
1.2 Gegenstand der Untersuchung	8
1.3 Forschungsstand	8
1.4 Forschungsansatz und Gliederung der Untersuchung	13
2. Historischer Rückblick	15
3. Der Bürger in der Zeit der britischen Militärverwaltung (1945–1947)	23
3.1 Anglo-amerikanische Vorplanungen	23
3.2 Die Praxis in der ersten Besatzungsphase für Bürger und Selbstverwaltung	24
Die eingesetzten Oberbürgermeister	24
Bürgeraktionen ohne Beteiligung der Selbstverwaltungsorgane	36
Unterdrückung von direktdemokratischen Bürgerbewegungen	40
Information des Bürgers	41
3.3 Die britische Reform der kommunalen Selbstverwaltung	44
Kritik an der bisherigen Kommunalverfassung	44
Die Ernannten Räte	48
Oberbürgermeister und Oberstadtdirektor	51
Der Bürger und die Praxis der Reform	54
Deutsche Gemeindeordnung von 1946	59
3.4 Die ersten Kommunalwahlen im britischen Kontrollgebiet	62
4. Der Bürger und die autarke Gemeinde (1947–1960er Jahre)	71
4.1 Die Gründung des Landes Nordrhein-Westfalen und das Kommunalwahlgesetz von 1948	71
4.2 Der Rechtsanspruch auf kommunale Selbstverwaltung	73
4.3 Die Gemeindeordnung für Nordrhein-Westfalen von 1952	75
Bürgervertretung und Gemeindeverwaltung	75
Der repräsentative Grundsatz	78
Die Gemeinde ist in ihrem Gemeindegebiet alleinige Trägerin jeglicher öffentlicher Gewalt	82

Rechte und Pflichten des Bürgers	86
Bürgerbeteiligung in ausgewählten Großstädten	86
5. Der verwaltete Bürger (1970er und 1980er Jahre)	101
5.1 Die kommunale Neuordnung in NRW und Änderungen in der Kommunalverfassung	101
Der Bürger und die Folgen der Landesplanung	101
Bezirksvertretung und Bezirksverwaltung	117
5.2 Erweiterte Einwohner- und Bürgerrechte	121
5.3 Defizite in der Bürgerbeteiligung	127
Diskussion über das Lebensalter für Wahlrecht und Wählbarkeit	127
Das Drei-Parteien-System	128
Kritik an der Gemeindeordnung	130
6. Das politische Bemühen um eine intensivere Beteiligung des Bürgers an der Verwaltung seiner Gemeinde nach 1990	139
6.1 Direktdemokratische Elemente in der Gemeindeordnung	139
Gründe für eine Änderung der Gemeindeordnung	139
Der hauptamtliche Bürgermeister	145
Die Nominierung des hauptamtlichen Bürgermeisters	151
Die Kommunalwahlen und die erste Urwahl des Bürgermeisters	158
Einwohnerantrag, Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	167
6.2 Ausländerbeiräte	176
6.3 Weiterentwicklung der Bürgerbeteiligung in der kommunalen Selbstverwaltung durch die CDU/FDP-Landesregierung seit 2005	178
Getrennte Wahl von Rat und Bürgermeister	178
Kumulieren und Panaschieren	183
Ratsbürgerentscheid und Jugendparlament	185
7. Zusammenfassung	189
Quellen- und Literaturverzeichnis	193
Personenregister	203