

Inhalt

Vorwort	VII
Teil 1 Einleitung	1
A. <i>Welt, Erbe, Kultur/Natur</i>	1
B. <i>Kathedrale des Rechts und »Recht der Kathedralen« – Zum Selbstverständnis dieser Arbeit</i>	9
C. <i>Gang der Untersuchung</i>	12
Teil 2 Grundlagen	13
A. <i>Internationalisierung im Kultur- und Naturgüterschutz</i>	13
I. <i>Gemeinsames Erbe der Menschheit im Völkerrecht</i>	13
1. <i>Hintergrund</i>	13
2. <i>Klassische Anwendungsgebiete</i>	14
3. <i>Kernelemente</i>	16
4. <i>Einordnung im allgemeinen Völkerrecht</i>	17
II. <i>Common heritage und Welterbeschutz</i>	19
1. <i>Anklänge in der Welterbekonvention</i>	19
2. <i>Heritage vs. property?</i>	20
3. <i>Bedeutung der staatlichen Souveränität</i>	21
4. <i>Common concerns</i>	23
5. <i>Zwischenergebnis</i>	24
III. <i>Rolle der UNESCO im internationalen Kulturgüterschutz</i>	25
1. <i>Gründungsidee</i>	25
2. <i>Organisation</i>	26
B. <i>Konkretisierung des Schutzobjekts »Welterbe«</i>	28
I. <i>Kultur- und Naturerbe der Welt</i>	28
II. <i>Weltkulturerbe, Art. 1 WEK</i>	29
1. <i>Definition</i>	29
2. <i>Erstreckung auf bewegliches Kulturerbe</i>	31
a) <i>Generelle Beschränkung auf Immobilien in der Welterbekonvention</i>	31
b) <i>Begrenzte Trennschärfe des Kriteriums</i>	31
c) <i>Berücksichtigung von »Zubehör«</i>	33
3. <i>Eigentum</i>	34
III. <i>Weltnaturerbe, Art. 2 WEK</i>	35
1. <i>Definition</i>	35
2. <i>Schutz der Pflanzen- und Tierarten?</i>	37
IV. <i>Außergewöhnlicher universeller Wert</i>	39
V. <i>Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention</i>	41
1. <i>Inhalt</i>	42
a) <i>Arten des Welterbes</i>	42
b) <i>Außergewöhnlicher universeller Wert</i>	42
	IX

aa) Authentizität und Integrität	43
bb) Managementplan	44
2. Rechtscharakter der Operational Guidelines	44
C. Konfliktanalyse	50
I. Welterbe als Bestandteil der »Umwelt«	50
II. Infrastrukturentwicklung vs. Welterbe – Typenbildung	52
1. Abstrakte Kriterien	53
a) Flächenmäßige Ausdehnung	53
aa) »Punktuelle« Baudenkmäler	53
bb) Ensembles und Denkmalbereiche	53
cc) Bodendenkmäler	54
dd) Kulturlandschaften	55
b) Belegenheit im städtebau(recht-)lichen Kontext	56
aa) Innenbereich	56
bb) Außenbereich	57
c) Zwischenergebnis	58
2. Konkrete Konfliktbeispiele	58
a) Versorgungsinfrastruktur	61
aa) Wartburg (Windräder)	61
bb) Weitere Beispiele	63
b) Städtebauinfrastruktur	63
aa) Kölner Dom (Hochhäuser)	64
bb) Potsdam (Quartier am Bahnhof)	65
cc) Weitere Beispiele	66
c) Verkehrsinfrastruktur	67
aa) Dresdner Elbtal (Waldschlößchenbrücke)	68
bb) Oberes Mittelrheintal (Brückenquerung)	70
cc) Potsdam (Straßenbahnlinie)	71
dd) Potsdam (Havelausbau)	72
ee) Wattenmeer (Elbvertiefung)	74
d) Spezifische »Welterbe-Infrastruktur«	75
aa) Museumsinsel Berlin (Besuchereingang und Neues Museum)	75
bb) Obergermanisch-Raetischer Limes (Limes-Freizeitpark)	76
cc) Weitere Beispiele	77
e) Entwicklung und tatsächliche Nutzung »innerhalb« des Welterbes	78
aa) Grube Messel (Abfalldeponie)	78
bb) Dessau-Wörlitzer Gartenreich (Kiessandtagebau)	81
III. Resümee	83
Teil 3 Das Kooperationsmodell der Welterbekonvention	85
A. Vorüberlegungen zu einem Schutz des Welterbes im Mehrebenensystem	87
B. Auslegung völkerrechtlicher Verträge	89
I. Wiener Vertragsrechtskonvention	89
II. Ungeschriebene Auslegungsregeln	91
III. Spezielle Auslegungshilfen zur Welterbekonvention	91
1. Operational Guidelines	91
2. Empfehlung betreffend den Schutz des Kultur- und Naturerbes auf nationaler Ebene	92
C. Nationale Anforderungen	93

I. Identifizierung des Schutzobjekts durch die Vertragsstaaten	93
1. Erfassung und Bestimmung	93
2. Nationale Vorschlagslisten	94
3. Aktivierung der Schutz- und Erhaltungspflichten	96
a) Systematische Eigenständigkeit gegenüber den »Listen des Erbes der Welt«	96
b) Vorbehalt der nationalen Identifizierung	97
aa) Kombination aus deklaratorischem und konstitutivem System in der Welterbekonvention	97
bb) Konstitutive Verantwortungsübernahme nach Art. 3 WEK	98
cc) Art und Weise der Identifizierung	99
4. Möglichkeit des Opting Out?	101
5. Zwischenergebnis	102
II. Schutz- und Erhaltungspflichten	103
1. Pflichtencharakter von Art. 4 und 5 WEK	104
2. Art. 4 WEK	107
a) Bewahrungsauftrag	107
aa) Erfassung	107
bb) Schutz und Erhaltung	108
cc) Weitergabe an künftige Generationen	109
b) Alles in Kräften des Vertragsstaates Stehende	112
aa) Optimierungsgebot	112
bb) Zumutbarkeitsgrenze	114
cc) Exkurs: Klimawandel und globale Umweltprobleme – ultra posse nemo obligatur?	115
(1) Klimawandel als Gefahr für das Welterbe	115
(2) Nationaler Verursachungsbeitrag zum globalen Änderungsprozess	117
(3) Klimaschutz und Welterbekonvention	118
(4) Zwischenergebnis	120
3. Art. 5 WEK	120
a) Konkretisierung des Bewahrungsauftrags	121
aa) Erschöpfende Planungen (Art. 5 lit. a) Hs. 2 WEK)	121
bb) Rechtliche und Verwaltungsmaßnahmen (Art. 5 lit. d) WEK)	122
b) Bemühenspflicht	123
4. Zwischenergebnis	124
III. Drittschädigungsverbot (Art. 6 Abs. 3 WEK)	126
1. Direkte staatliche Einflussnahmen	127
2. Exkurs: Investor-Staat-Schiedsverfahren	128
D. Internationales Schutzregime	131
I. Zwischenstaatliches Komitee für den Schutz des Kultur- und Naturerbes von außergewöhnlichem universellem Wert	131
1. Funktion	132
2. Beratungsorganisationen	133
II. Eintragung in die Welterbeliste	135
1. Staatliche Nominierung	135
a) Vorschlagsliste	135
b) Nominierungsantrag	136
c) Nominierungsverbot für Mitglieder des Welterbekomitees?	136
2. Entscheidung des Welterbekomitees	137
a) Tenor	137
b) Subjektives Recht auf Eintragung?	138
c) Einzelne Ermessensgesichtspunkte	138

3.	Zustimmung des betroffenen Vertragsstaates	140
a)	Beispiel Jerusalem (Israel/Jordanien)	141
b)	Beispiel Hawar-Inseln (Bahrain/Katar)	142
c)	Beispiel Tempel von Preah Vihear (Kambodscha/Thailand)	142
d)	Hoheitsrechtliche Fragen in Deutschland	143
aa)	Besatzungsrecht	144
bb)	Grenzüberschreitende Welterbegüter	144
E.	Erfüllungskontrolle	146
I.	Ausgangsbefund	146
1.	Maß der Vertragseinhaltung hinsichtlich der Welterbekonvention	146
2.	Vorrang der friedlichen Streitbeilegung im Völkerrecht	148
II.	Allgemeine Regeln der Staatenverantwortlichkeit	149
1.	Völkerrechtswidrige Handlung	150
2.	Inhalt der völkerrechtlichen Verantwortlichkeit	151
3.	Durchsetzung	151
a)	Geltendmachung der Verantwortlichkeit durch einen verletzten Staat	152
b)	Geltendmachung der Verantwortlichkeit durch einen anderen als den verletzten Staat	153
aa)	Verpflichtungen erga omnes	153
bb)	Verpflichtungen erga omnes partes	157
c)	Geltendmachung durch nicht-staatliche Akteure	158
aa)	Ungeeignetheit zwischenstaatlicher Streitbeilegung bei Gemeinschaftsgütern	158
bb)	Grundsätzlicher Ausschluss nicht-staatlicher Akteure	160
cc)	»Umweg«: Gutachten des IGH nach Art. 96 CVN	161
III.	Spezielle Non-Compliance-Mechanismen nach der Welterbekonvention	163
1.	Eintragung in die Rote Liste	163
a)	Normalfall	164
aa)	Anforderung internationaler Unterstützung	164
bb)	Bedrohung durch ernste und spezifische Gefahren	165
b)	»Dringend notwendige« Eintragungen	165
aa)	Prozedurale Anforderungen	165
bb)	Materielle Voraussetzungen	166
c)	Rechtsfolgen	166
aa)	Staatliche Reaktionspflicht	167
bb)	Strikte Bindung?	167
cc)	Wirkungen nach nationalem Recht	169
2.	Streichung von der Welterbeliste	169
a)	Prozedurale Voraussetzungen	170
aa)	Generelle Befugnis des Welterbekomitees	170
bb)	Verfahren	170
b)	Materielle Voraussetzungen	171
c)	Rechtsfolgen	172
aa)	Grundsätzliches Fortbestehen des Schutzguts als »Welterbe«	172
bb)	Pflicht zur Wiedergutmachung	173
cc)	Bindende Feststellung von Völkerrechtsverstößen?	174
dd)	Wiedereintragung in die Welterbeliste nach Restitution	174
3.	Monitoring	176
a)	Berichterstattung gemäß Art. 29 WEK	176
b)	Prävention und Mediation	177
c)	Regensburger Steuerungskomitee	178

F. Resümee	180
G. Ausblick	182
Teil 4 Nationale Implementierung des Welterbeschutzes	185
A. Innerstaatliche Wirkung der Welterbekonvention	187
I. Verhältnis von Völkerrecht und nationalem Recht	188
II. Übernahme der Welterbekonvention in die deutsche Rechtsordnung	190
1. Vertragsschluss als Verwaltungsabkommen	190
2. Bindungswirkung ohne gesonderte Inkorporation	193
a) Offener Staat und Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes	193
b) Bindungsumfang	198
aa) Exekutive	198
(1) Geltung und Anwendbarkeit der Welterbekonvention	198
(2) Völkerrechtskonforme/ -freundliche Auslegung und Vollziehung des bestehenden Gesetzesrechts	199
bb) Judikative	200
cc) Legislative	201
(1) Bund	201
(2) Länder	202
c) Neue Bundesländer	205
III. Zwischenergebnis	206
B. Welterbe als Gegenstand des Öffentlichen Immobilienrechts	209
I. Raumplanung	210
1. Überörtliche Gesamtplanung	211
a) Materielle Anforderungen	211
aa) Leitvorstellung Nachhaltigkeit	211
bb) Grundsätze der Raumordnung	212
cc) Ziele der Raumordnung	213
b) Prozedurale Anforderungen	215
aa) Umweltprüfung	215
bb) Kooperation	216
c) Ebenenverzahnung	217
d) Zwischenergebnis	218
2. Kommunale Planung	219
a) Bauleitplanung	219
aa) Abwägungsgebot	220
(1) Welterbe als einfacher Abwägungsgesichtspunkt	220
(2) Qualifiziertes Gewicht	221
(3) Zwischenergebnis	222
bb) Kompetenzproblem »städtebaulicher Denkmalschutz«	223
cc) Umweltprüfung und Behördenbeteiligung	225
b) Erhaltungssatzung	227
II. Fachplanung	228
1. Abwägungsgebot	228
a) Öffentliche Belange	228
b) Evidente Abwägungsfehler	229
c) Planungsalternativen	230
aa) Untersuchungstiefe	231
bb) Naturschutzrecht und Alternativenvergleich	233

Inhalt

d) Ausblick	235
2. Umweltverträglichkeitsprüfung	236
III. Bauordnungsrechtliche Anforderungen.	237
1. Belange der Baukultur	237
2. Verunstaltungsverbot	238
3. Örtliche Bauvorschriften (Beispiel Regensburger Altstadtsschutzsatzung)	239
IV. Denkmalschutzrecht	240
1. Unterschutzstellung	241
a) Eintragung oder Generalklausel	241
b) Hergebrachte Denkmalkategorien und Welterbe	242
aa) Sachen »aus vergangener Zeit«	242
bb) Ensembles	243
cc) Umgebungsschutz	244
c) Welterbe als ausdrücklicher Schutzgegenstand	244
aa) Erste legislative Ansätze	244
bb) Ausblick	246
2. Rechtsfolgen	247
a) Zustimmungserfordernisse	247
b) Prozessuale Abwehr von Beeinträchtigungen	248
3. Zwischenergebnis	250
V. Exkurs: Staatsziele auf Verfassungsebene	251
1. Landesverfassungen	252
2. Grundgesetz	253
3. Zwischenergebnis	256
VI. Resümee	257
Teil 5 Ausblick	261
<i>A. Europäisches Gemeinschaftsrecht als Perspektive des Welterberechts?</i>	<i>261</i>
<i>B. Schlussbetrachtung</i>	<i>267</i>
Anhang: Welterbestätten in Deutschland	275
Abkürzungen	277
Literatur	283
Sachregister	307