

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	IX
ERSTES KAPITEL: GRUNDLEGENDES	1
A. TERMINOLOGIE.....	1
I. Information	1
1. Der Begriff „Information“	3
2. Das Wesen der Information	4
3. Die Dimensionen von Information	7
4. Die Legaldefinition der Information	10
5. Die Werte von Information	12
II. Information und Recht	14
1. Information als Gegenstand des Rechts	14
2. Informationsrecht und dessen Einordnung im Recht....	17
3. Informationsfreiheit	22
4. Informationszugangsrecht.....	23
5. Öffentlichkeit bzw. Geheimhaltung der Verwaltung....	27
B. INFORMATIONSZUGANGSRECHT	29
I. Historische Entwicklung der Informationszugangsrechte .	29
II. Grundlagen eines Informationszugangs	35
1. Staatsfundamentalnormen	36
a. Demokratieprinzip.....	36
b. Rechtsstaatsprinzip.....	37
c. Sozialstaatsprinzip.....	38
2. Grundrechtliche Grundlagen des Informationszugangsrechts	40
a. Menschenwürde	40
b. Informationsfreiheit	40
c. Informationelle Selbstbestimmung	42

d. Petitionsrecht.....	43
C. FUNKTIONEN DES INFORMATIONSZUGANGSRECHTES	44
I. Wahrung von Rechten und Interessen	44
II. Verwirklichung des demokratischen Staates.....	46
III. Kontrolle der Verwaltung	47
IV. Kontrolle der Presse.....	50
D. DER INTERESSENKONFLIKT BEIM INFORMATIONSZUGANG ...	51
I. Staatliche Interessen an Informationen.....	54
II. Private Interessen an Informationen.....	56
E. MODALITÄTEN DER ZUGANGSRECHTE.....	57
I. Akteneinsicht	58
II. Auskunft und Beratung	59
III. Publizitätspflichten der Verwaltung	59
F. DIE UNTERSCHIEDUNG NACH DEN ZUGANGSBERECHTIGTEN .	61
I. Jedermannrecht	61
II. Beschränktes Recht	62
G. DIE VOLLSTÄNDIGKEIT DER INFORMATIONEN.....	63
H. ZWISCHENERGEBNIS.....	63
ZWEITES KAPITEL: INFORMATIONSZUGANG IN DEUTSCHLAND	67
A. ALLGEMEINES (HISTORISCHE ENTWICKLUNG DES INFORMATIONSZUGANGS).....	67
B. VERFASSUNGSRECHTLICHE GRUNDLAGEN DES INFORMATIONSZUGANGS	76
C. EINFACHGESETZLICHE GRUNDLAGEN DES BESCHRÄNKTEN INFORMATIONSZUGANGS	83
I. Verwaltungsverfahrensgesetz	83

1. Allgemeines Akteneinsichtsrecht (§ 29 VwVfG)	86
a. Die zur Akteneinsicht Berechtigten	86
b. Die Aktenvorlegungsverpflichteten	89
c. Die Ausübung des Akteneinsichtsrechts	90
aa. Der Gegenstand der Akteneinsicht.....	91
bb. Die der Einsicht unterliegenden Akten	94
cc. Frist der Akteneinsicht	97
dd. Kosten bei der Gewährung von Akteneinsicht ...	98
d. Akteneinsicht außerhalb eines Verwaltungsverfahrens..	99
e. Ausnahmen vom Anspruch auf Akteneinsicht.....	100
aa. Beeinträchtigung der ordnungsgemäßen Erfüllung der Aufgaben der Behörde.....	102
bb. Nachteile für das Wohl des Bundes oder eines Landes	103
cc. Ausnahmen wegen Geheimhaltungsinteressen .	104
f. Ort der Akteneinsicht.....	107
g. Rechtsschutz.....	109
2. Akteneinsicht im Planfeststellungsverfahren	111
3. Auskunfts- und Beratungsrecht.....	114
II. Spezialgesetzlich geregelte Zugangsrechte	115
1. Zugang zu Personalakten	116
2. Sonstige Zugangsrechte	120
D. EINFACHGESETZLICHE GRUNDLAGEN DES INFORMATIONSZUGANGS FÜR JEDERMANN	121
I. Informationsfreiheitsgesetz.....	122
1. Zugangsberechtigte	123
2. Informationsverpflichtete.....	124
a. Behörden	124
b. Private	125
3. Die Ausübung des Zugangsrechts.....	126

a. Antrag.....	126
b. Gegenstand des Informationszugangs.....	129
c. Art des Informationszugangs	133
d. Fristen.....	135
e. Kosten.....	137
4. Ausnahmen vom Informationszugang	138
a. Schutz von besonderen öffentlichen Belangen	141
aa. Internationale Beziehungen	141
bb. Öffentliche Sicherheit	142
cc. Fiskalische Interessen.....	143
dd. Vertraulichkeit von Verhandlungen.....	144
ee. Geheimnisschutz	144
ff. Beigezogene Akten.....	145
gg. Vertraulich übermittelte Information.....	145
hh. Nachrichtendienste und Sicherheitsbehörden ...	146
b. Schutz von Verwaltungsabläufen.....	147
c. Schutz personenbezogener Daten.....	148
d. Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen und des geistigen Eigentums	150
5. Veröffentlichungspflichten	152
6. Datenschutz- und Informationsfreiheitsbeauftragte....	153
7. Verweigerung des Informationszugangs und Rechtsschutz.....	154
II. Umweltinformationsgesetz.....	157
1. Zugangsberechtigte	159
2. Informationsverpflichtete.....	159
3. Gegenstand des Informationszugangs und Verfahren	164
4. Verweigerung des Informationszugangs und Rechtsschutz.....	168
III. Verbraucherinformationsgesetz	171

1. Zugangsberechtigte	172
2. Informationsverpflichtete	173
3. Gegenstand des Informationszugangs und Verfahren	173
4. Verweigerung des Informationszugangs und Rechtsschutz	177
IV. Stasi-Unterlagen-Gesetz	179
V. Bundesarchivgesetz	181
E. ZUGANGSRECHTE ZU AKTEN MIT PUBLIZITÄTSFUNKTION ...	182
I. Zugang zu öffentlichen Registern, Büchern und Listen ohne ein berechtigtes Interesse für jedermann	183
II. Zugang zu öffentlichen Registern, Büchern und Listen für jedermann mit berechtigtem Interesse	185
III. Zugang zu öffentlichen Registern, Büchern und Listen mit bzw. ohne berechtigtes Interesse für jedermann	187
IV. Zugang zu öffentlichen Registern, Büchern und Listen für bestimmte Personen oder für Dritte mit rechtlichem Interesse	190
V. Zugang zu Plänen	191
F. DIE REGELUNGEN IN DEN LÄNDERN	192
G. ANWENDUNGSBEREICH BZW. DAS VERHÄLTNIS DER ZUGANGSGESETZE	195
H. ZWISCHENERGEBNIS	199
DRITTES KAPITEL: INFORMATIONSZUGANG IN DER TÜRKEI	201
A. ALLGEMEINES (HISTORISCHE ENTWICKLUNG DES INFORMATIONSZUGANGS)	201
B. DIE GRUNDLAGEN DES INFORMATIONSZUGANGS	210
I. Verfassungsrechtliche Entwicklungen	210
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	213

III. Gesetzliche Grundlagen	215
C. INFORMATIONSZUGANGSGESETZ	216
I. Zugangsberechtigte.....	217
II. Informationsverpflichtete	222
III. Die Ausübung des Zugangsrechts.....	227
1. Antrag.....	227
2. Gegenstand des Informationszugangs.....	229
3. Art des Zugangs	233
4. Fristen.....	236
5. Kosten	237
IV. Ausnahmen vom Informationszugang.....	239
1. Die jenseits des Rechtsweges abgeschlossenen Vorgänge	241
2. Schutz von öffentlichen Belangen	244
a. Staatsgeheimnis.....	244
b. Fiskalische Interessen	245
c. Nachrichtendienste und Sicherheitsbehörden	246
d. Verwaltungsrechtliche Ermittlungen	247
e. Strafrechtliche Ermittlungen und Verfolgungen	249
3. Schutz der Privatsphäre.....	249
a. Intimität des Privatlebens	249
b. Kommunikationsgeheimnis	252
4. Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen und des geistigen Eigentums.....	253
a. Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse.....	253
b. Geistiges Eigentum	255
5. Verwaltungsinterne Regelungen	256
a. Verwaltungsinterne Verfügungen	256
b. Verwaltungsinterne Stellungnahmen, Informationsnotizen und Empfehlungen.....	257

6. Auskunftersuchen auf Erteilung von Empfehlungen und Ratschlägen	257
V. Die Pflichten der Verwaltung nach dem Informationszugangsgesetz	259
1. Neuregelung des Aktenführungs- bzw. Archivierungssystems und die Errichtung der institutionellen Webseite	259
2. Errichtung von Informationsstellen	260
3. Schulung des Verwaltungspersonals.....	260
4. Veröffentlichungspflichten	261
a. Berichterstattung	261
b. Bekanntmachung.....	262
VI. Der Bewertungsrat des Informationszugangs	263
VII. Rechtsfolgen der Verweigerung des Informationszugangs	264
1. Die Ahndung des zuständigen Beamten bzw. Angehörigen des öffentlichen Dienstes	264
2. Rechtsschutz.....	265
a. Widerspruch beim Bewertungsrat des Informationszugang	266
b. Klage bei den Verwaltungsgerichten	270
D. ZUGANG ZU PERSONALAKTEN	272
E. UMWELTRECHT.....	274
F. SONSTIGE GESETZLICHE REGELUNGEN	275
I. Informationszugangsrecht aufgrund eines Berufes	275
II. Zugang zu Registern, Büchern oder Listen	276
1. Zivilgesetzbuch	276
2. Handelsgesetzbuch.....	277
3. Das Gesetz über die Einwohnerdienste.....	277
III. Zugang zu Plänen.....	278

IV. Zugang zu Archiven	279
V. Sonstige Regelungen.....	281
G. ZWISCHENERGEBNIS.....	281
H. RECHTSVERGLEICHENDER BEFUND.....	284
Literaturverzeichnis	289
Anhang I: Informationszugangsgesetz	321
Anhang II: Die Verwaltungsverordnung über die Grundsätze und Verfahren bei der Durchführung des Informationszugangsgesetzes	335