

## Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| Vorwort   | I     |
| Verzeichnis der Abkürzungen   | VI    |
| Verzeichnis der Karten  | VII   |
| Verzeichnis der Tabellen  | VII   |
| 1 Einführung  | 1     |
| 1.1 Problemstellung   | 1     |
| 1.2 Zielsetzung   | 3     |
| 1.3 Gang der Untersuchung   | 5     |
| 2 Nachfrage- und angebotsspezifische Merkmale der Freizeit  | 9     |
| 2.1 Definitionen zum Freizeitbegriff  | 9     |
| 2.2 Aspekte der Freizeitnachfrage   | 16    |
| 2.2.1 Quantitative Merkmale der Freizeitentwicklung   | 16    |
| 2.2.2 Konsumausgaben für Freizeitgüter  | 21    |
| 2.2.3 Freizeitverhalten   | 26    |
| 2.2.3.1 Forschungsansätze zum Freizeitverhalten   | 26    |
| 2.2.3.2 Ausgewählte Ergebnisse der Freizeitverhaltensforschung  | 28    |
| 2.2.3.2.1 Änderungen in der Beliebtheit der Freizeitaktivitäten   | 28    |
| 2.2.3.2.2 Freizeit im Lebensablauf  | 32    |
| 2.2.3.2.3 Freizeit und Lebensstile  | 37    |
| 2.2.4 Zukünftige Tendenzen im Bereich der Freizeit  | 41    |
| 2.2.4.1 Soziodemographische Veränderungen   | 42    |
| 2.2.4.2 Entwicklung der Arbeitszeit   | 43    |
| 2.2.4.3 Entwicklung der Kaufkraft der privaten Haushalte  | 44    |
| 2.2.4.4 Wertewandel   | 45    |
| 2.3 Anbieter auf dem Freizeitmarkt  | 50    |
| 2.3.1 Freizeitpolitik von Bund, Ländern und Gemeinden   | 50    |
| 2.3.2 Freizeit-Fachpläne  | 54    |
| 2.3.3 Auf- und Ausbau der Freizeitinfrastruktur durch die öffentlichen Körperschaften                     | 56    |
| 2.3.4 Raumplanerische Vorgaben zur Versorgung der Bevölkerung mit Einrichtungen der Freizeitinfrastruktur | 59    |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.3.5 | Privatwirtschaftliches Engagement im Freizeitbereich   | 61  |
| 2.3.6 | Einige Aspekte der Freizeitkritik  | 65  |
| 2.4   | Zusammenfassende Betrachtung des Freizeitmarktes   | 66  |
| 3     | Privatisierung   | 69  |
| 3.1   | Geschichte der Privatisierung in der Bundesrepublik Deutschland                                | 69  |
| 3.2   | Begriffe und Formen der Privatisierung   | 71  |
| 3.3   | Öffentliche Aufgabe  | 77  |
| 3.4   | Ziele der Privatisierung öffentlicher Aufgaben   | 82  |
| 3.4.1 | Konsolidierung der öffentlichen Haushalte  | 82  |
| 3.4.2 | Abbau negativer Auswirkungen der Bürokratisierung  | 85  |
| 3.4.3 | Förderung der mittelständischen Wirtschaft   | 90  |
| 3.4.4 | Steigerung der Effizienz der Aufgabenerfüllung   | 91  |
| 3.5   | Juristische Aussagen zur Privatisierung  | 97  |
| 3.5.1 | Rechtsstaatsprinzip  | 97  |
| 3.5.2 | Sozialstaatsprinzip  | 99  |
| 3.5.3 | Kommunale Selbstverwaltung   | 100 |
| 3.5.4 | Haushaltsgrundsätze der Wirtschaftlichkeit und das Subsidiaritätsprinzip                       | 102 |
| 3.6   | Auswirkungen der Privatisierung in Bezug auf Beschäftigung, Versorgung und Konjunktursteuerung | 104 |
| 3.6.1 | Beschäftigungspolitische Auswirkungen  | 104 |
| 3.6.2 | Versorgungspolitische Auswirkungen   | 107 |
| 3.6.3 | Privatisierung und Konjunktursteuerung   | 110 |
| 3.7   | Stand der Privatisierung in der Bundesrepublik und im Ausland                                  | 111 |
| 3.7.1 | Privatisierungsstandpunkte der Parteien und Verbände   | 111 |
| 3.7.2 | Übersicht über Art und Umfang der Privatisierung öffentlicher Aufgaben                         | 114 |
| 3.8   | Folgerungen für die Privatisierung kommunaler Einrichtungen der Freizeitinfrastruktur          | 121 |
| 4     | Empirische Erhebungen zur Privatisierung kommunaler Freizeiteinrichtungen                      | 126 |
| 4.1   | Untersuchungsziele   | 126 |
| 4.2   | Aufbau der Untersuchung  | 127 |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 4.2.1    | Erhebungsplan   | 127 |
| 4.2.2    | Aufbau und Gestaltung des Fragebogens                                   | 132 |
| 4.2.3    | Inhalt und Aufbau des Anschreibens                                      | 137 |
| 4.2.4    | Fragebogenversand und -rücklauf   | 140 |
| 4.3      | Auswertung der schriftlichen Befragung                                  | 143 |
| 4.3.1    | Anzahl und Art der privatisierten Freizeiteinrichtungen                 | 143 |
| 4.3.2    | Zeitliche Entwicklungen   | 147 |
| 4.3.3    | Differenzierung nach räumlichen Aspekten und nach Gemeindegrößenklassen | 149 |
| 4.3.4    | Privatisierungsgründe   | 151 |
| 4.3.5    | Initiatoren   | 153 |
| 4.3.6    | Organisationsform   | 154 |
| 4.3.7    | Einflußmöglichkeiten der Gemeinde                                       | 154 |
| 4.3.8    | Zuschußbedarf   | 155 |
| 4.3.9    | Angebotsänderungen  | 156 |
| 4.3.10   | Bewertung der Privatisierungsmaßnahme aus Sicht der Kommunen            | 157 |
| 4.3.11   | Beabsichtigte Privatisierungen  | 157 |
| 4.3.12   | Privatisierungen in sonstigen kommunalen Aufgabenbereichen              | 160 |
| 4.4      | Mündliche Befragung der Experten  | 162 |
| 4.4.1    | Vorgehensweise  | 162 |
| 4.4.2    | Aufbau der Gesprächsleitfäden   | 163 |
| 4.5      | Privatisierungsbeispiele aus dem Freizeitbereich                        | 166 |
| 4.5.1    | Beispielhafte Privatisierungen von Hallen- und Freibädern               | 167 |
| 4.5.1.1  | Badeparadies Monte Mare in Betzdorf/Kirchen                             | 167 |
| 4.5.1.2  | Aquadrom Monte Mare in Rengsdorf  | 170 |
| 4.5.1.3  | Rhön-Therme in Künzell  | 172 |
| 4.5.1.4  | Westfalen-Therme in Bad Lippspringe                                     | 174 |
| 4.5.1.5  | Kombiniertes Hallen-/Freibad in Gifhorn                                 | 176 |
| 4.5.1.6  | Freibad Oberpleis in Königswinter                                       | 177 |
| 4.5.1.7  | Thermal-Freibad in Sinzig-Bad Bodendorf                                 | 178 |
| 4.5.1.8  | Freibad Kleefeld und Hallenbad Anderten in Hannover                     | 179 |
| 4.5.1.9  | Hallenbäder in Essen  | 180 |
| 4.5.1.10 | Freibäder in Seesen   | 180 |
| 4.5.1.11 | Freibad Bornekamp in Unna   | 181 |
| 4.5.2    | Sport- und Kulturzentrum Ittertal in Solingen                           | 181 |
| 4.5.3    | Eissportstadion in Bremen   | 183 |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| 4.5.4     | Pferderennbahn in Hannover   | 184 |
| 4.5.5     | Privatisierung von Sportplätzen und -stadien                                   | 186 |
| 4.5.6     | Kultur- und Kongresszentrum in Weingarten                                      | 187 |
| 4.5.7     | Stadthalle in Geilenkirchen  | 189 |
| 4.6       | Aggregierte Betrachtung der Befragungsergebnisse                               | 190 |
| 4.6.1     | Probleme im Vorfeld der Privatisierung   | 190 |
| 4.6.2     | Vertragsgestaltung   | 192 |
| 4.6.2.1   | Gegenstand des Vertrages   | 192 |
| 4.6.2.2   | Dauer des Pachtverhältnisses bzw. des Erbbaurechts                             | 192 |
| 4.6.2.3   | Pacht- bzw. Erbbauzinsen   | 194 |
| 4.6.2.4   | Reparatur- und Erhaltungsmaßnahmen   | 195 |
| 4.6.2.5   | Wertsteigernde Investitionen   | 195 |
| 4.6.2.6   | Regelung der Eintrittspreise und Sonderkonditionen für bestimmte Nutzergruppen | 196 |
| 4.6.2.7   | Laufende Betriebs- und Bewirtschaftungskosten                                  | 198 |
| 4.6.2.8   | Finanzielle Zuwendungen von Seiten der Kommune                                 | 199 |
| 4.6.2.9   | Kontrolle der Leistungserstellung  | 201 |
| 4.6.2.10  | Personalregelung   | 202 |
| 4.6.2.11  | Rückzahlung von Landeszuwendungen  | 204 |
| 4.6.2.12  | Vorkaufsrecht und Heimfallanspruch   | 205 |
| 4.6.2.13  | Belastung des Grundstücks und der Baulichkeiten                                | 206 |
| 4.6.2.14  | Sonderregelungen   | 207 |
| 4.6.2.15  | Kündigungsmodalitäten  | 207 |
| 4.6.3     | Ablaufschema einer Privatisierung  | 208 |
| 4.6.4     | Typisierung der privaten Unternehmen   | 213 |
| 4.6.4.1   | Private, gewinnorientierte Unternehmen   | 214 |
| 4.6.4.2   | Private, gemeinnützige Unternehmen   | 215 |
| 4.6.4.2.1 | Vereine  | 215 |
| 4.6.4.2.2 | Gemeinnützige Gesellschaften   | 219 |
| 4.6.5     | Mängel der kommunalen Leistungserstellung aus Sicht der privaten Unternehmer   | 220 |
| 4.7       | Abschließende Bewertung der Privatisierungen im Freizeitbereich                | 222 |
| 5         | Konsequenzen aus den Privatisierungserfahrungen im Freizeitbereich             | 223 |
| 5.1       | Überwinden bürokratischer Strukturen in den Kommunalverwaltungen               | 223 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 5.2 | Stärkung der kommunalen Ressourcenverantwortung        | 227 |
| 5.3 | Public-Private-Partnership                             | 229 |
| 6   | Zusammenfassung  | 234 |
| 7   | Literatur  | 243 |
| 8   | Anhang   | 287 |
| 8.1 | Fragebogen   | 288 |
| 8.2 | Mahnschreiben  | 293 |
| 8.3 | Gesprächsleitfaden für Angestellte der Stadtverwaltung | 294 |
| 8.4 | Gesprächsleitfaden für Privatunternehmer               | 297 |