

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	Seite V
Zu den Autoren / Anteile an der Bearbeitung .....	VI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIII

## 1. Abschnitt: Die öffentliche Verwaltung (Hofmann)

1.	Die Bedeutung der öffentlichen Verwaltung .....	1
2.	Der Begriff der öffentlichen Verwaltung .....	2
2.1	Öffentliche Verwaltung als staatliche Verwaltung .....	2
2.2	Die Gewaltenteilungslehre als Grundlage für die Begriffsbestimmung der Verwaltung .....	3
2.3	Regierung und Verwaltung. ....	6
2.4	Organisatorischer Begriff der Verwaltung .....	6
3.	Arten und Unterscheidungen der öffentlichen Verwaltung. . .	6
3.1	Nach dem Inhalt der Aufgaben .....	6
3.2	Eingriffs- und Leistungsverwaltung .....	7
3.3	Ordnernde Verwaltung und Leistungsverwaltung. Weitere Verwaltungsbereiche .....	7
3.4	Hinweise auf weitere Unterscheidungsmöglichkeiten .....	9
4.	Aufgaben der öffentlichen Verwaltung .....	10
5.	Hinweise zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts. ....	11

## 2. Abschnitt: Die Organisation der öffentlichen Verwaltung (Hofmann)

1.	Organisation und Organisationsrecht. ....	12
2.	Der Staat als Träger öffentlicher Verwaltung und als juristische Person .....	13
3.	Die Aufgliederung des Staates in eine Mehrzahl von Ver- waltungsträgern. Körperschaften, Anstalten, Stiftungen . . .	14
3.1	Dezentralisierung der Verwaltung .....	14
3.2	Die Träger öffentlicher Verwaltung .....	15
3.3	Gründe für unterschiedliche Organisationsformen .....	15
3.4	Körperschaften. ....	16
3.5	Anstalten .....	17
3.6	Stiftungen .....	18
4.	Die Organisation innerhalb eines Trägers öffentlicher Verwaltung .....	18
4.1	Organe .....	18
4.2	Behörden .....	19
4.3	Untergliederungen innerhalb der Behörde .....	24
4.4	Organwalter .....	24
4.5	Besondere Beauftragte .....	25
5.	Aufsicht, Einheit der Verwaltung .....	25
5.1	Selbständigkeit dezentraler Entscheidungen und Einheit der Staatswillensbildung .....	25

VII

## Inhaltsverzeichnis

5.2	Arten der Aufsicht . . . . .	26
5.3	Aufsicht im Verhältnis von Bund, Ländern, Gemeinden und sonstigen Verwaltungsträgern . . . . .	26
5.4	Aufsicht innerhalb eines Verwaltungsträgers . . . . .	27
6.	Staatsunmittelbare und staatsmittelbare Verwaltung. Selbstverwaltung. Eigen- und Fremdverwaltungsaufgaben . .	28
6.1	Staatsunmittelbare Verwaltung . . . . .	28
6.2	Staatsmittelbare Verwaltung . . . . .	28
6.3	Selbstverwaltungsträger . . . . .	28
7.	Der Aufbau der öffentlichen Verwaltung in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	30
7.1	Bundesverwaltung . . . . .	31
7.2	Landesverwaltung . . . . .	31
7.3	Übersichten zum Verwaltungsaufbau . . . . .	32
7.4	Europäische Gemeinschaft als Träger öffentlicher Verwaltung . . . . .	33
8.	Schaffung und Änderung der staatlichen Organisation. . . . .	34
8.1	Organisationsgewalt . . . . .	34
8.2	Organisationsakte . . . . .	35
9.	Öffentliche Verwaltung durch Private und Privatrechts- subjekte . . . . .	35

### **3. Abschnitt: Recht und Rechtsordnung als Grundlage des Verwaltungshandelns und der Beziehungen zwischen Bürger und Verwaltung (Hofmann)**

1.	Einführung . . . . .	38
2.	Öffentliches Recht und Privatrecht . . . . .	38
2.1	Die Unterscheidung und ihre Bedeutung . . . . .	38
2.2	Die grundlegenden Theorien für die Abgrenzung . . . . .	40
2.3	Die praktische Prüfungsfolge . . . . .	42
2.4	Einordnung der Leistungsverwaltung . . . . .	43
2.5	Gemischte öffentlichrechtlich – privatrechtliche Rechts- verhältnisse . . . . .	44
2.5.1	Zwei-Stufen-Theorie . . . . .	45
2.5.2	Verwaltungsprivatrecht . . . . .	45
2.5.3	Beschaffungsverwaltung . . . . .	47
2.6	Grundsatz der Trennung öffentlichrechtlicher und privatrechtlicher Befugnisse . . . . .	47
3.	Rechtsquellen und Rechtsnormen . . . . .	48
3.1	Die Fragestellung: Was ist Recht? . . . . .	48
3.2	Recht als Summe von Rechtsnormen. . . . .	48
3.3	Die grundlegenden Rechtsnormarten . . . . .	48
3.3.1	Verfassungsrecht . . . . .	48
3.3.2	Formelles Gesetz . . . . .	49
3.3.3	Rechtsverordnung. . . . .	49
3.3.4	Satzung . . . . .	49
3.4	Völkerrecht und EU-Recht . . . . .	50
3.5	Weitere Rechtsquellen . . . . .	52
3.5.1	Tarifvertragsrecht . . . . .	52
3.5.2	Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen . . . . .	53
3.5.3	Öffentlichrechtliche Vereinbarungen . . . . .	55

## Inhaltsverzeichnis

3.5.4	Gewohnheitsrecht	55
3.5.5	„Richterrecht“	56
3.6	Die Bedeutung von Inhalt und Form für das begriffliche Vorliegen einer Rechtsnorm	57
3.7	Das materielle Gesetz	58
4.	Rechtmäßigkeit, Gültigkeit und Anwendbarkeit der Rechtsnormen	59
4.1	Voraussetzungen für den rechtmäßigen Erlass	59
4.2	Rangordnung der Rechtsnormen	60
4.3	Folgen des Verstoßes gegen höherrangiges Recht	61
4.4	Anwendbarkeit der Rechtsnormen im Falle von Normenkonkurrenzen und Normenkollisionen	62
5.	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	64
5.1	Vorrang des Gesetzes	64
5.2	Vorbehalt des Gesetzes. Grundsätzlich zur Bedeutung und zum Anwendungsbereich. Totalvorbehalt?	64
5.3	Anwendungsbereich des Gesetzesvorbehalts, insbesondere bei Grundrechtseingriffen und wesentlichen Entscheidungen	66
5.4	Rechtsfolgen des Gesetzesvorbehalts. Problem der Regelungsdichte	68
5.5	Einzelne Konkretisierungen der Lehre vom Gesetzesvorbehalt, insbesondere bei der Leistungsgewährung	69
6.	Verwaltungsvorschriften	72
6.1	Gründe und praktische Bedeutung	72
6.2	Rechtsgrundlagen	73
6.3	Begriff	74
6.4	Verwaltungsvorschriften als Innenrecht	74
6.5	Rechtmäßigkeit der Verwaltungsvorschriften	75
6.6	Außenwirkung von Verwaltungsvorschriften, insbesondere bei Ermessensrichtlinien	76
6.7	Bekanntgabe der Verwaltungsvorschriften	79
6.8	Sonderfälle	79
7.	Die Gesetze des allgemeinen Verwaltungsrechts. Das VwVfG und seine Anwendbarkeit	80
7.1	Hinweis auf das besondere Verwaltungsrecht	80
7.2	Das allgemeine Verwaltungsrecht: VwVfG, AO, SGB	81
7.3	Anwendungsbereiche der drei Gesetze	81
7.4	Bundes- und Landes-VwVfG	81
7.5	Anwendbarkeit des VwVfG	82
7.6	Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	84
7.7	Verhältnis von VwVfG und VwGO	84
8.	Formelles und materielles Recht	85

#### **4. Abschnitt: Objektives Recht und subjektive Rechte. Pflichten. Verwaltungsrechtliche Rechtsverhältnisse (Hofmann)**

1.	Bedeutung des objektiven Rechts. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit	87
2.	Das subjektive öffentliche Recht	88
2.1	Bedeutung	88

## Inhaltsverzeichnis

2.2	Begriff und Voraussetzungen	89
2.3	Subjektive Rechte im Ermessensbereich	91
2.4	Drittbeteiligungsfälle	91
3.	Weitere Rechtspositionen des Bürgers	93
4.	Subjektive Rechte des Staates und innerhalb des Staates	94
5.	Die öffentlichrechtlichen Pflichten	96
5.1	Pflichten des Staates	96
5.2	Pflichten des Bürgers	96
6.	Das Verwaltungsrechtsverhältnis	96
6.1	Begriff und Bedeutung	96
6.2	Arten	97
6.3	Verwaltungsrechtliche Sonderverhältnisse	98
6.4	Dingliche Rechtsverhältnisse	99
7.	Entstehen, Veränderung und Erlöschen von Verwaltungsrechtsverhältnissen	100
7.1	Entstehungsgründe	100
7.2	Entstehung durch verwaltungsrechtliche Willenserklärungen	100
7.3	Erlöschensgründe	101
7.4	Verjährung	101
7.5	Verwirkung	102
8.	Übergang von Rechten und Pflichten im Verwaltungsrecht (Rechts- und Pflichtennachfolge)	103
8.1	Allgemeine Grundsätze	103
8.2	Übergang von Rechten und Pflichten der Verwaltungsträger	103
8.3	Übergang von Rechten und Pflichten der Privaten	104
8.3.1	Unterscheidungen bei gesetzlicher Regelung	104
8.3.2	Kein Übergang von Pflichten	104
8.3.3	Gesamtrechtsnachfolge	104
8.3.4	Dingliche Rechte und Pflichten	105
8.4	Rechtsübergang auf Behörde zum Zwecke des Regresses	105
<b>5. Abschnitt: Verwaltungshandeln dargestellt am Verwaltungsakt (Hofmann)</b>		
1.	Bedeutung des Verwaltungsakts als typische Handlungsform öffentlicher Verwaltung	107
1.1	Einführung in die Handlungsformen der Verwaltung	107
1.2	Sechs Funktionen des VA	108
2.	Gesetzliche Grundlagen und Allgemeines zum Begriff des Verwaltungsakts	110
2.1	Gesetzliche Begriffsbestimmung	110
2.2	Formelle Aspekte	111
2.3	Stellung des Verwaltungsakts im System des Verwaltungs- handelns	112
3.	Maßnahme einer Behörde auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	113
3.1	Behörde	113
3.2	Maßnahme	114
3.3	Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	114
4.	Regelung; Abgrenzung zum schlichten Verwaltungshandeln	115
4.1	Begriff der Regelung	115
4.2	Sieben Arten der Regelung	115

## Inhaltsverzeichnis

4.3	Feststellung der Regelung durch Auslegung	116
4.4	Abgrenzung der Regelung von den nicht regelnden Maßnahmen, insbesondere vom schlichten Verwaltungshandeln	116
5.	Außenwirkung der Regelung; Abgrenzung zu verwaltungsinternen Maßnahmen	118
5.1	Abgrenzung des VA zu verwaltungsinternen Maßnahmen gegenüber Beamten	119
5.2	Maßnahmen in sonstigen verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen	120
5.3	Verwaltungsakte unter Mitwirkung einer weiteren Behörde (mehrstufige VAe)	121
6.	Einzelfallregelung, Allgemeinverfügung; Abgrenzung zur Rechtsnorm	121
6.1	Inhaltsbestimmung nach dem geregelten Fall und den Adressaten der Regelung	122
6.2	Die Allgemeinverfügung	123
6.2.1	Personenbezogene Allgemeinverfügung	123
6.2.2	Regelung der Sacheigenschaft	124
6.2.3	Regelung der Sachnutzung	125
7.	Hinweise zur Anfertigung eines schriftlichen VA (Bescheides)	125
7.1	Bescheid-Technik	125
7.2	Aufbauschemata für Bescheide	127
7.2.1	Grobschema	127
7.2.1	Feinschema	127
7.3	Drei Varianten mit Anmerkungen	131
7.4	Widerspruchsbescheid	140
7.5	Aufbauschemata für Widerspruchsbescheide	143
7.5.1	Grobschema	143
7.5.2	Feinschema	145
7.6	Muster zweier Widerspruchsbescheide	152

## **6. Abschnitt: Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts** (Hofmann)

1.	Rechtsgrundlagen und Befugnis zum Erlass eines VA	160
1.1	Rechtmäßigkeit als Übereinstimmung mit geltendem Recht	160
1.2	VA-Befugnis	161
2.	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit des VA	163
2.1	Rechtsgrundlage als Mehrzahl von Vorschriften/ Aufbauschema	163
2.2	Erlassener belastender VA	164
2.2.1	Erlassener begünstigender VA	164
2.2.2	Ablehnung eines begünstigenden VA	164
2.2.3	Noch zu erlassender VA	165
2.3	Besondere materielle Fehlerquellen	165
2.3.1	Bestimmtheit	165
2.3.2	Tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit	167
2.3.3	Verhältnismäßigkeit	168
2.3.4	Ausgangsproblematik zu gebundenen Entscheidungen und Entscheidungsspielräumen	171

3.	Ermessen und Ermessensfehler .....	173
3.1	Ermessenseinräumung .....	173
3.2	Arten des Ermessens .....	176
3.3	Wesen des Ermessens .....	177
3.4	Ermessensfehler .....	178
3.4.1	Ermessensüberschreitung .....	178
3.4.2	Ermessensfehlgebrauch .....	178
3.4.3	Nichtgebrauch des Ermessens .....	181
3.4.4	Ermessensreduzierung auf Null .....	181
3.4.5	Besonderheiten bei der Überprüfung von Ermessens- entscheidungen .....	182
4.	Entscheidungsspielraum bei den Tatbestandsvoraus- setzungen; Beurteilungsspielraum .....	184
4.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe in der praktischen Rechts- anwendung .....	184
4.2	Fallgruppen des Beurteilungsspielraums .....	185
4.3	Rechtmäßigkeitskontrolle .....	189
5.	Fehlerfolgen .....	191
5.1	Einfluss der Rechtswidrigkeit auf die Wirksamkeit des VA ..	191
5.2	Nichtigkeit .....	193
5.2.1	Sonderregelungen der Nichtigkeit .....	194
5.2.2	Generalklausel .....	195
5.2.3	Teilnichtigkeit .....	196
5.2.4	Praxis .....	197
5.3	Berichtigung offener Unrichtigkeit .....	197
5.4	Heilung, Nichtaufhebung trotz Fehlern. Umdeutung .....	198
5.4.1	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern .....	198
5.4.2	Nichtaufhebung trotz Verfahrens- und Formfehlern .....	201
5.4.3	Umdeutung .....	203

**7. Abschnitt: Bestandskraft des Verwaltungsaktes.  
Rücknahme und Widerruf. Wiederaufgreifen (Hofmann)**

1.	Bestandskraft des Verwaltungsaktes .....	205
1.1	Wirksamkeit des VA .....	205
1.2	Unanfechtbarkeit des VA (Bestandskraft) .....	206
1.3	Umfang der Bindungswirkung .....	207
1.3.1	Bindung des Adressaten (und Drittbetroffener) .....	207
1.3.2	Bindungswirkung gegenüber anderen Behörden bzw. Gerichten .....	207
2.	Einführung zu Rücknahme und Widerruf .....	210
2.1	Interessenkonstellationen .....	210
2.2	Abgrenzungen .....	211
2.3	Überblick über die gesetzlichen Regelungen .....	211
2.4	Rechtliche Eigenschaften des aufzuhebenden VA .....	212
2.4.1	Wirksam/unwirksam .....	212
2.4.2	Rechtmäßig/rechtswidrig .....	213
2.4.3	Belastend/begünstigend .....	213
2.4.4	Anfechtbar/unanfechtbar .....	213
3.	Rücknahme des Verwaltungsaktes gemäß § 48 VwVfG ....	214
3.1	Rücknahme belastender VAe .....	214
3.2	Rücknahme begünstigender VAe .....	214

## Inhaltsverzeichnis

3.2.1	Auf Geld- oder Sachleistung gerichtete VA	215
3.2.2	Sonstige begünstigende VA	216
3.2.3	Jahresfrist des § 48 Abs. 4 VwVfG	218
3.3	Rücknahme gemeinschaftsrechtswidriger VA	219
4.	Widerruf des Verwaltungsaktes gemäß 49 VwVfG	222
4.1	Widerruf belastender VA	222
4.2	Widerruf begünstigender VA	223
4.2.1	Widerrufsgründe des § 49 Abs. 2 VwVfG	223
4.2.2	Sonstige Einzelheiten und Folgen	225
4.2.3	Widerrufsgründe des § 49 Abs. 3	226
4.2.4	Erstattung und Verzinsung	226
5.	Sonderfälle von Rücknahme und Widerruf	228
5.1	VA mit Drittwirkung	228
5.2	Privatrechtsgestaltender VA	228
5.3	Ungünstige Änderung eines belastenden VA	229
6.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	229
6.1	Wiederaufgreifen nach § 51 Abs. 1–4 VwVfG	230
6.1.1	Wiederaufgreifens–Gründe	230
6.1.2	Weitere Voraussetzungen	231
6.2	Wiederaufgreifen außerhalb der Regelung des § 51 Abs. 1–4 VwVfG	232
6.3	Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	234
6.4	Besonderheiten bei Ablehnungsbescheiden	235
7.	Aufhebung von Verwaltungsakten nach SGB X	237
8.	Aufhebung von Verwaltungsakten nach AO	242

### **8. Abschnitt: Besondere Arten der Verwaltungsakte. Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen (Hofmann)**

1.	Verwaltungsakte mit Drittwirkung	245
2.	Verwaltungsakte, bei denen ein Dritter oder eine Behörde mitzuwirken hat	246
2.1	Mitwirkungsbedürftiger VA	246
2.2	Mehrstufiger VA	246
3.	Erlaubnisse	246
3.1	Kontrollerlaubnis	246
3.2	Ausnahmebewilligung	247
3.3	Zuteilungserlaubnis	247
4.	Verwaltungsakte vor der endgültigen und abschließenden Regelung	247
4.1	Zusicherung	247
4.2	Teilgenehmigung	248
4.3	Vorbescheid	249
5.	Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen	249
5.1	Arten und begriffliche Einordnung der Neben- bestimmungen	249
5.2	Rechtmäßigkeit	252
5.3	Rechtsschutz bei belastenden Nebenbestimmungen zum begünstigenden VA	253
6.	Genehmigungsfiktion nach § 42 a VwVfG	254
6.1	Voraussetzungen und Folgen der Genehmigungsfiktion	255
6.2	Praxisprobleme	257

**9. Abschnitt: Verwaltungsverfahren (Hofmann)**

1.	Einleitung .....	259
1.1	Bedeutung des Verwaltungsverfahrensrechts .....	259
1.2	Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	260
1.3	Arten der Verwaltungsverfahren .....	260
1.4	Grundsatz der Nichtförmlichkeit .....	261
2.	Die Behörde als Verfahrenspartner .....	261
2.1	Begriff der Behörde .....	261
2.2	Zuständigkeit .....	261
2.2.1	Sinn der Zuständigkeitsregelung .....	262
2.2.2	Arten der Zuständigkeit .....	262
2.2.3	Keine enge Auslegung .....	263
2.2.4	Praxishinweise .....	263
2.2.5	Zuständigkeitsabweichungen .....	264
2.2.6	Zuständigkeit und Ermächtigung .....	265
2.3	Amtshilfe .....	266
2.4	Europäische Verwaltungszusammenarbeit .....	267
2.5	Unparteilichkeit der Amtsführung .....	273
2.5.1	Ausgeschlossene Personen .....	274
2.5.2	Besorgnis der Befangenheit .....	275
2.5.3	Rechtsfolgen .....	276
3.	Die Verfahrenspartner der Behörde .....	277
3.1	Beteiligungsfähigkeit .....	277
3.2	Handlungsfähigkeit .....	278
3.3	Beteiligte .....	279
3.4	Bevollmächtigte und Beistände .....	280
4.	Verfahrensablauf .....	281
4.1	Einleitung des Verwaltungsverfahrens .....	281
4.2	Amtssprache .....	283
4.3	Ermittlung des Sachverhalts .....	284
4.3.1	Untersuchungsgrundsatz .....	284
4.3.2	Beweismittel .....	285
4.4	Beratung und Auskunft .....	286
4.5	Anhörung .....	288
4.5.1	Voraussetzungen .....	288
4.5.2	Durchführung .....	290
4.5.3	Ausnahmen .....	291
4.5.4	Folgen unterlassener Anhörung .....	292
4.6	Akteneinsicht .....	293
4.6.1	Voraussetzungen und Umfang .....	294
4.6.2	Ausnahmefälle .....	295
4.6.3	Rechtsschutz .....	296
4.6.4	Umweltinformationsanspruch .....	297
4.6.5	Informationsfreiheitsgesetze .....	299
4.6.6	Verbraucherinformationsgesetz .....	304
4.6.7	Systembrüche .....	307
4.7	Geheimhaltung und Datenschutz .....	308
4.8	Verfahrenspflichten und -obliegenheiten der Beteiligten .....	312
5.	Verfahrensabschluss .....	313
5.1	Form und elektronische Kommunikation .....	314



## Inhaltsverzeichnis

5.2	Bekanntgabe	318
5.2.1	Normalfall	318
5.2.2	Öffentliche Bekanntgabe	319
5.2.3	Förmliche Zustellung	319
5.3	Begründung	324
5.3.1	Ausgangsregelung	324
5.3.2	Umsetzungsprobleme	325
5.3.3	Ausnahmen	326
5.3.4	Begründung als formelles Erfordernis	326
5.4	Rechtsbehelfsbelehrung	328
6.	Besondere Verfahrensarten	330
6.1	Förmliches Verfahren	331
6.2	Planfeststellungsverfahren	331
6.3	Plangenehmigung	334
6.4	Verfahren über eine einheitliche Stelle	335
6.5	Umweltverträglichkeitsprüfung	338
7.	Verwaltungsverfahren nach SGB und AO	339
7.1	Besonderheiten des Verfahrens nach SGB	339
7.2	Besonderheiten des Verfahrens nach AO	345

### 10. Abschnitt: Einflussmöglichkeiten auf eine Verwaltungsentscheidung (Gerke)

1.	Im Allgemeinen	348
2.	Kontroll- und Einflussmöglichkeiten	349
2.1	Petitionen	349
2.1.1	Die Parlamentspetition	350
2.1.2	Die Verwaltungspetition	351
3.	Kontrolle durch Akteneinsichts- und Anhörungsrecht	353
4.	Mobilisierung der Öffentlichkeit	353
5.	Externe Kontrollen	354
6.	Meditation in der Verwaltung	356

### 11. Abschnitt: Widerspruchsverfahren (Gerke)

1.	Funktion und Bedeutung des Vorverfahrens	360
2.	Die ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs	363
2.1	Die schriftliche Erhebung des Widerspruchs	364
2.1.1	Die mündliche Einlegung des Widerspruchs	365
2.1.2	Die Nichtbeachtung der Form für die Widerspruchseinlegung	366
2.2	Rechtswirkungen der Widerspruchseinlegung	366
2.2.1	Die aufschiebende Wirkung der Widerspruchserhebung	366
2.2.2	Die Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten	368
2.2.3	Die Anordnung von Polizeivollzugsbeamten	370
2.2.4	Spezielle bundes- und landesrechtliche Regelungen	370
2.2.5	Behördlicher Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch die Anordnung der sofortigen Vollziehung	371
2.3	Begründung einer weiteren Verwaltungszuständigkeit durch Widerspruchserhebung	373
2.4	Statthaftigkeit des Widerspruchs	374
2.5	Behauptung einer Rechtsverletzung (Widerspruchsbefugnis)	375
2.6	Widerspruchsfrist	377

## Inhaltsverzeichnis

2.6.1	Berechnung der Frist . . . . .	378
2.6.2	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand . . . . .	379
2.7	Verwirkung . . . . .	381
2.8	Heilung von Fristversäumnis . . . . .	382
2.9	Beteiligten- und Verfahrensfähigkeit . . . . .	383
2.10	Widerspruchsinteresse . . . . .	383
3.	Begründetheit des Widerspruchsverfahrens . . . . .	384
3.1	Prüfliste für das Widerspruchsverfahren . . . . .	390
4.	Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	392
4.1	Abhilfeverfahren . . . . .	393
4.2	Abhilfeentscheidung . . . . .	394
4.3	Vorlagebericht bei Nichtabhilfe . . . . .	395
4.4	Entscheidung der Widerspruchsbehörde . . . . .	397
4.5	Widerspruchsbescheid . . . . .	398
4.6	Tenor des Widerspruchsbescheides . . . . .	402
4.7	Verständliche Sprache . . . . .	406
5.	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren . . . . .	407
6.	Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	410
7.	Begleitverfügung . . . . .	411
8.	Aktenvermerke . . . . .	413
9.	Geschäftsvermerke . . . . .	413
10.	Schlussverfügungen . . . . .	414

### **12. Abschnitt: Klage- und Antragserwiderung (Gerke)**

1.	Bedeutung der Klage- bzw. Antragserwiderung für Ausbildung und Praxis . . . . .	415
2.	Aufbau und Gestaltung der Klageerwiderung . . . . .	415
2.1	Briefkopf . . . . .	415
2.2	Rubrum . . . . .	417
2.3	Behördlicher Gegenantrag an das Verwaltungsgericht . . . . .	417
2.4	Begründung des Antrages . . . . .	417
2.4.1	Sachverhaltsdarstellung . . . . .	418
2.4.2	Rechtliche Würdigung . . . . .	419
3.	Schematische Darstellung einer Klageerwiderung . . . . .	420

### **13. Abschnitt: Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz (Gerke)**

1.	Allgemeines . . . . .	421
2.	Die geschichtliche Entwicklung des Verwaltungsrechts- schutzes . . . . .	423
3.	Der Rechtsweg zu den Verwaltungsgerichten . . . . .	424
3.1	Ausdrückliche Zuweisungen zum Verwaltungsrechtsweg . . . . .	425
3.2	Abdrängende Verweisungen auf andere Rechtswege . . . . .	425
3.2.1	Spezialzuständigkeiten der ordentlichen Gerichte . . . . .	425
3.2.2	Spezialzuständigkeiten für besondere öffentlich-rechtliche Rechtswege . . . . .	427
3.2.3	Die verwaltungsgerichtliche Generalklausel . . . . .	427
4.	Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens . . . . .	429
4.1	Der Verfügungsgrundsatz . . . . .	429
5.	Der Inhalt der Klageschrift . . . . .	431
6.	Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	433

## Inhaltsverzeichnis

7.	Statthafte Klagearten .....	434
8.	Der maßgebliche Zeitpunkt für die Entscheidung im Verwaltungsprozess .....	435
9.	Der verwaltungsgerichtliche Überprüfungsmaßstab .....	437
10.	Die Begründetheitsprüfung .....	438
11.	Die Anfechtungsklage .....	440
11.1	Besondere Sachurteilsvoraussetzungen der Anfechtungs- klage. ....	440
11.1.1	Statthaftigkeit .....	440
11.1.2	Klagebefugnis .....	441
11.1.3	Vorverfahren .....	442
11.1.4	Klagefrist .....	442
11.2	Die Begründetheit der Anfechtungsklage .....	442
12.	Verpflichtungsklage .....	443
13.	Die Abgrenzung von Anfechtungs- und Verpflichtungs- klagen .....	444
14.	Die allgemeine Leistungsklage .....	446
15.	Die allgemeine Feststellungsklage .....	448
16.	Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	451
17.	Durchführung und Ablauf der mündlichen Gerichts- verhandlung .....	456
18.	Das Verwaltungsgerichtliche Urteil .....	458
19.	Normenkontrollverfahren .....	470
20.	Der vorläufige Rechtsschutz .....	473
20.1	Der einstweilige Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO ....	476
20.1.1	Die Zulässigkeit des Antrages .....	477
20.1.2	Die Begründetheit des Antrages bei zweipoligen Rechts- verhältnissen .....	478
20.1.3	Der Antrag nach § 80 a VwGO .....	486
20.2	Die einstweilige Anordnung .....	486
20.2.1	Die Zulässigkeit des Antrages auf einstweilige Anordnung .....	487
20.2.2	Die Begründetheit des Antrages .....	488
21.	Rechtsmittel .....	489
<b>14. Abschnitt: Die Verwaltungsvollstreckung (Gerke)</b>		
1.	Grundlagen .....	492
2.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	493
2.1	Voraussetzungen für die Einleitung eines Vollstreckungs- verfahrens .....	494
2.2	Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen .....	495
2.3	Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen .....	496
3.	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen .....	499
3.1	Die Zwangsmittel .....	500
3.1.1	Die Ersatzvornahme .....	501
3.1.2	Das Zwangsgeld .....	502
3.1.3	Der unmittelbare Zwang .....	504
3.1.4	Die Abgrenzung von Ersatzvornahme und unmittelbarem Zwang .....	506
3.2	Das Regelvollstreckungsverfahren .....	506

## Inhaltsverzeichnis

3.2.1	Die Vollstreckbarkeit der Grundverfügung . . . . .	507
3.2.2	Androhung des richtigen Zwangsmittels . . . . .	509
3.2.3	Anwendung des Zwangsmittels . . . . .	512
3.2.4	Anwendung des Zwangsmittels . . . . .	513
3.3	Sofortvollzug . . . . .	514
3.3.1	Abwendung einer zeitnah existierenden Gefahr . . . . .	515
3.3.2	Handeln der Vollstreckungsbehörde (Polizei) innerhalb ihrer Befugnisse . . . . .	516
3.3.3	Art und Weise der Vollstreckung . . . . .	517
3.4	Abgrenzung des Sofortvollzuges zum „abgekürzten“ mehraktigen Vollstreckungsverfahren . . . . .	517
4.	Rechtsschutz in der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	518
4.1	Rechtsschutz gegen den Grundverwaltungsakt . . . . .	519
4.2	Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen . . . . .	520
5.	Die Beendigung der Verwaltungsvollstreckung . . . . .	521
6.	Die Heranziehung zu den Kosten des Verwaltungszwanges . . . . .	522
7.	Verwaltungszwang gegen Behörden . . . . .	523
8.	Ordnungsbehördliche bzw. polizeiliche Standard- maßnahmen . . . . .	524
9.	Die Rechts- bzw. Pflichtennachfolge im öffentlichen Recht . . . . .	525
<b>15. Abschnitt: Verwaltungsvertrag (Gerke)</b>		
1.	Allgemeines . . . . .	527
2.	Vertragsarten auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	528
3.	Abgrenzung des Verwaltungsvertrages zum Verwaltungsakt . . . . .	529
4.	Abgrenzung des Verwaltungsvertrages zum privatrechtlichen Vertrag . . . . .	530
5.	Arten verwaltungsrechtlicher Verträge . . . . .	531
6.	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen eines Verwaltungs- vertrages . . . . .	535
6.1	Zulässigkeit der Vertragsform . . . . .	535
6.2	Handeln der zuständigen Behörde . . . . .	535
6.3	Einigung . . . . .	535
6.4	Schriftform . . . . .	536
6.5	Beteiligung Dritter . . . . .	536
6.6	Keine Nichtigkeitsgründe . . . . .	536
7.	Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen . . . . .	538
8.	Durchsetzung von Ansprüchen aus Verwaltungs- verträgen . . . . .	538
9.	Rückabwicklung eines Verwaltungsvertrages . . . . .	539
<b>16. Abschnitt: Öffentliches Sachenrecht (Gerke)</b>		
1.	Staatliches Vermögen . . . . .	541
2.	Eigentum an Sachen . . . . .	541
3.	Arten und Entstehung öffentlicher Sachen . . . . .	542
3.1	Sachen im Verwaltungsgebrauch . . . . .	542
3.2	Öffentliche Einrichtungen . . . . .	543
3.3	Öffentliche Straßen . . . . .	543
3.4	Die Benutzung öffentlicher Straßen . . . . .	544

## Inhaltsverzeichnis

3.4.1	Die Abgrenzung von Gemeingebrauch und Sonder- nutzung . . . . .	545
3.4.2	Der Anliegergebrauch . . . . .	549
3.4.3	Die Sondernutzungserlaubnis . . . . .	549
3.4.4	Der Schutz gegen Verkehrslärm . . . . .	551
4.	Recht auf Zugang zu öffentlichen Einrichtungen . . . . .	552
4.1	Entgelte und Benutzungsgebühren . . . . .	553
5.	Verkehrssicherungspflichten . . . . .	554
6.	Das Hausrecht . . . . .	555
<b>17. Abschnitt: Staatshaftungsrecht (Gerke)</b>		
1.	Einleitung . . . . .	557
2.	Haftungsgrundlagen und Haftungsinstitute . . . . .	557
3.	Amtshaftung . . . . .	559
3.1	Die Ausübung eines öffentlichen Amtes. . . . .	559
3.2	Amtspflichtverletzung . . . . .	560
3.3	Drittbezogenheit der Amtspflicht . . . . .	561
3.4	Verschulden . . . . .	562
3.5	Verursachung eines Schadens . . . . .	563
3.6	Anderweitige Ersatzmöglichkeit . . . . .	564
3.7	Schuldhaft unterlassene Rechtsmitteleinlegung . . . . .	565
3.8	Das Spruchrichterprivileg . . . . .	565
3.9	Verjährung . . . . .	566
3.10	Sonstige Haftungsbeschränkungen . . . . .	566
3.11	Der Umfang des Anspruches . . . . .	567
3.12	Anspruchsgegner . . . . .	567
4.	Europarechtliche Aspekte der Amtshaftung . . . . .	568
5.	Öffentlich-rechtliche Entschädigungsansprüche . . . . .	570
6.	Der Folgenbeseitigungsanspruch. . . . .	571
6.1	Entstehung eines Folgenbeseitigungsanspruches. . . . .	572
6.2	Ausschluss des Folgenbeseitigungsanspruches . . . . .	572
Stichwortverzeichnis . . . . .		575