

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	3
Zum Verfasser	5
Wesentliche Kompetenzziele für das Fach Allgemeines Verwaltungsrecht	6
Abkürzungsverzeichnis	13
Literatur zum Allgemeinen Verwaltungsrecht	17
Nützliche Internetadressen	18
1. Verwaltung und Recht	19
1.1 Verwaltung und Gewaltenteilung	19
1.2 Begriff der Verwaltung	20
1.3 Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentl. Rechts, Abgrenzung zum Zivilrecht	30
1.3.1 Gesetz und Recht	30
1.3.2 Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts	41
1.3.2.1 Begriff des öffentlichen Rechts	41
1.3.2.2 Verhältnis des allgemeinen zum besonderen Verwaltungsrecht	44
1.3.3 Übungen	45
1.4 Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes	49
1.5 Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes, Eingriffs- und Leistungsverwaltung	50
1.5.1 Vorbehalt des Gesetzes	51
1.5.2 Parlamentsvorbehalt	54
1.5.3 Übungen	56
1.6 Bedeutung der Grundrechte, des Gleichheitssatzes und des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit für die Verwaltungspraxis	61
1.7 Bedeutung des europäischen Gemeinschaftsrechts für die Verwaltungspraxis	67
1.7.1 Einfluss des EG-Rechts auf das (kommunale) Verfassungsrecht	67
1.7.2 Einfluss des EG-Rechts auf die Fachverwaltung von Bund und Ländern	68
1.8 Relativierung der Gesetzesbindung durch Ermessen, unbestimmte Rechtsbegriffe	74
1.8.1 Unbestimmter Rechtsbegriff	75
1.8.2 Beurteilungsspielraum	78
1.8.3 Ermessen	80
1.8.3.1 Erscheinungsformen von Ermessensnormen	81
1.8.3.2 Ermessensbefugnis	83
1.8.3.3 Ermessensfehler	84
1.8.3.4 Kontrolle von Ermessensentscheidungen	87
1.8.4 Übungen	89
1.9 Verwaltungsvorschriften	95
1.9.1 Verwaltungsvorschriften und ihre Bedeutung	96
1.9.2 Bedeutung im Innenverhältnis	96
1.9.3 Bedeutung im Außenverhältnis	97
1.10 Bedeutung subjektiv-öffentlicher Rechte	98
1.10.1 Inhalt und Bedeutung subjektiv-öffentlicher Rechte	98
1.10.2 Übungen	101

2.	Überblick über Aufbau und Träger der Bundes-, Landes- und Kommunalverwaltung	105
2.1	Originäre Verwaltungsträger: Bund und Land (unmittelbare Staatsverwaltung)	106
2.2	Verselbstständigte Verwaltungsträger: Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts (mittelbare Staatsverwaltung)	107
2.2.1	Organisationsformen von Verwaltungsträgern	107
2.2.2	Formen der mittelbaren Staatsverwaltung	112
2.3	Beliehene als Verwaltungsträger	113
2.4	Verwaltungsaufbau des Bundes, des Landes NRW und der Gemeinden/ Gemeindeverbände in NRW mit Hinweisen betreffend der Aufsicht	117
2.4.1	Unmittelbare Landesverwaltung in NRW	118
2.4.2	Mittelbare Landesverwaltung in NRW	121
2.4.3	Aufsicht des Landes über die Landesverwaltung	122
2.4.3.1	Aufsicht innerhalb der unmittelbaren Landesverwaltung	122
2.4.3.2	Aufsicht im Bereich der mittelbaren Landesverwaltung	123
2.5	Organisation innerhalb eines Verwaltungsträgers (Organ, Behördenbegriff, Amt, Amtswalter)	124
2.6	Übung	127
3.	Das Verwaltungshandeln	130
3.1	Überblick über die Handlungsformen der Verwaltung (einschließlich des privatrechtlichen Verwaltungshandelns)	131
3.1.1	Rechtsgeschäftliche Handlungsformen / Vertrag	132
3.1.2	Realakt	132
3.1.3	Verwaltungsprivatrecht	134
3.1.4	Satzung und Rechtsverordnung	135
3.2	Begriff und Arten des Verwaltungsaktes, Zusicherung	136
3.2.1	Begriff des VA	137
3.2.1.1	Der VA nach § 35 S. 1 VwVfG	137
3.2.1.2	Der VA nach § 35 S. 2 VwVfG (Allgemeinverfügung)	148
3.2.1.3	Übungen	155
3.2.2	Arten von Verwaltungsakten	160
3.2.3	Zusicherung	171
3.2.4	Erlass eines Verwaltungsaktes	175
3.2.4.1	Form des Verwaltungsaktes	175
3.2.4.2	Rechtsbehelfsbelehrung	178
3.2.5	Übung	182
3.3	Das rechtmäßige Zustandekommen eines Verwaltungsaktes	185
3.3.1	Das nichtförmliche Verwaltungsverfahren	188
3.3.1.1	Geltungsbereich des VwVfG NRW	189
3.3.1.2	Zuständigkeit	191
3.3.1.2.1	Verbandskompetenz	192
3.3.1.2.2	Sachliche Zuständigkeit	194
3.3.1.2.3	Örtliche Zuständigkeit	196
3.3.1.2.4	Zuständigkeit in besonderen Fällen	196
3.3.1.2.5	Rechtsfolgen bei Unzuständigkeit	198
3.3.1.2.6	Übungsfall	199
3.3.1.3	Verfahrensbeteiligte	202

3.3.1.3.1	Beteiligungsfähigkeit	203
3.3.1.3.2	Handlungsfähigkeit	205
3.3.1.3.3	Rechtsstellung der Beteiligten	207
3.3.1.3.4	Übungsfälle	208
3.3.1.4	Untersuchungsgrundsatz	210
3.3.1.4.1	Beginn des Verfahrens	211
3.3.1.4.2	Ermittlung des Sachverhalts	211
3.3.1.4.3	Beratung und Auskunft	214
3.3.1.4.4	Mitwirkung anderer Behörden	215
3.3.1.4.5	Übungsfall	216
3.3.1.5	Ausgeschlossene Personen, Befangenheit	219
3.3.1.5.1	Ausschlussstatbestände	219
3.3.1.5.2	Besorgnis der Befangenheit	220
3.3.1.5.3	Übungsfälle	221
3.3.1.6	Akteneinsicht	223
3.3.1.7	Datenschutz	225
3.3.1.8	Anhörung	229
3.3.1.9	Bevollmächtigte	232
3.3.1.10	Begründung	235
3.3.1.11	Übungsfälle	237
3.3.2	Besondere Verfahrensarten	239
3.3.2.1	Förmliches Verwaltungsverfahren	239
3.3.2.2	Verfahren über eine einheitliche Stelle	240
3.3.2.3	Planfeststellungsverfahren	244
3.3.2.4	Übung	246
3.4	Wirkung des Verwaltungsaktes	247
3.4.1	Wirksamkeit	247
3.4.2	Bekanntgabe	248
3.4.3	Zustellung	253
3.4.4	Bestandskraft und Bindungswirkung	259
3.4.4.1	Bestandskraft	259
3.4.4.2	Bindungswirkung	261
3.4.5	Formelle und materielle Fehlerhaftigkeit	263
3.4.6	Nichtigkeit nach § 44 VwVfG	266
3.4.7	Heilung und Folgen von Fehlern	268
3.4.7.1	Berichtigung nach § 42 VwVfG	268
3.4.7.2	Heilung nach § 45 VwVfG	268
3.4.7.2.1	Nachholung der Anhörung	269
3.4.7.2.2	Nachschieben von Gründen	270
3.4.7.2.3	Nachschieben von Ermessenserwägungen	272
3.4.7.3	Umdeutung (Konversion) von VA	273
3.4.7.4	Unbeachtlichkeit i.S.v. § 46 VwVfG	275
3.4.8	Übungen	276
3.5	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	281
3.5.1	Arten von Nebenbestimmungen	281
3.5.2	Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	284
3.5.3	Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen	285

4.	Die Aufhebung des Verwaltungsaktes.....	289
4.1	Überblick über Aufhebungsmöglichkeiten des Verwaltungsaktes (einschl. Widerspruchsverfahren).....	289
4.2	Rücknahme und Widerruf.....	291
4.2.1	Rücknahme.....	292
4.2.2	Widerruf.....	297
4.2.3	Erstattung, Verzinsung.....	301
4.3	Wiederaufgreifen des Verfahrens.....	304
4.4	Übungen.....	308
5.	Die Verwaltungsvollstreckung.....	319
5.1	Überblick über die Vollstreckung von Geldforderungen und den Verwaltungszwang.....	319
5.1.1	Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen im Überblick.....	323
5.1.2	Der Verwaltungszwang.....	330
5.2	Mittel des Verwaltungszwangs.....	331
5.2.1	Ersatzvornahme.....	331
5.2.2	Zwangsgeld.....	333
5.2.3	Unmittelbarer Zwang.....	335
5.3	Das gestreckte Verfahren des Verwaltungszwangs.....	336
5.3.1	Zulässigkeit des Verwaltungszwangs.....	339
5.3.2	Ablauf und Rechtmäßigkeit des gestreckten Verfahrens.....	340
5.3.2.1	Androhung.....	341
5.3.2.2	Festsetzung.....	344
5.3.2.3	Anwendung.....	345
5.3.3	Anordnung der sofortigen Vollziehung.....	346
5.3.4	Rechtsbehelfe.....	347
5.4	Der sofortige Vollzug.....	350
5.4.1	Zulässigkeit des Sofortvollzuges.....	350
5.4.2	Zwangsmittel im Sofortvollzug.....	351
5.5	Kosten und Gebühren des Verwaltungszwangs (VO VwVG NRW).....	352
5.6	Übungen.....	360
6.	Widerspruchsverfahren / gerichtliches Vorverfahren.....	364
6.1	Widerspruchsverfahren in NRW.....	366
6.1.1	Rechtslage nach dem BürokratieabbauG II.....	367
6.1.2	Folgen des BürokratieabbauG II.....	373
6.2	Das (stattfahfte) Widerspruchsverfahren.....	376
6.2.1	aufschiebende Wirkung.....	376
6.2.1.1	Anfechtungswiderspruch und Anfechtungsklage.....	377
6.2.1.2	Ausnahmen.....	379
6.2.1.3	Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung.....	380
6.2.2	Widerspruchsverfahren als interne Verwaltungskontrolle.....	381
6.2.3	Widerspruchsverfahren als Vorverfahren zum Klageverfahren.....	382
6.2.3.1	Rechtsregeln.....	382
6.2.3.2	Rücknehmbarkeit des Widerspruchs.....	383

6.3	Ablauf des Widerspruchsverfahrens	384
6.3.1	Einleitung des Widerspruchsverfahrens	384
6.3.2	Abhilfeverfahren	385
6.3.3	Erlass des Widerspruchsbescheides	386
6.4	Zulässigkeit und Begründetheit des Widerspruchs	388
6.4.1	Zulässigkeit	389
6.4.1.1	Statthaftigkeit des Widerspruchs nach VwGO	389
6.4.1.2	Form und Frist der Widerspruchseinlegung	390
6.4.1.3	Widerspruchsbefugnis (Beschwer)	396
6.4.2	Begründetheit	397
6.5	Fehlerbeseitigung im Widerspruchsverfahren	398
6.5.1	Prüfungs- und Entscheidungskompetenz der Widerspruchsbehörde	398
6.5.2	Heilung von Fehlern	399
6.5.3	reformatio in peius	400
6.6	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren	401
6.7	Prüfungsschema: Wird der Widerspruch Erfolg haben?	407
7.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	413
7.1	Grundzüge des Hauptsacheverfahrens	416
7.1.1	Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	417
7.1.2	Anfechtungsklage	422
7.1.3	Verpflichtungsklage	424
7.1.4	Untätigkeitsklage	426
7.1.5	Feststellungsklage	427
7.1.6	Allgemeine Leistungsklage	431
7.2	Normenkontrolle nach § 47 VwGO	432
7.3	Rechtsmittel im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	436
8.	Vorläufiger Rechtsschutz	439
8.1	Vorläufiger Rechtsschutz in der Anfechtungssituation	440
8.1.1	Vorläufiger Rechtsschutz des Adressaten eines belastenden VA	441
8.1.2	Vorläufiger Rechtsschutz bei Drittbeteiligung	446
8.2	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VGO	450
8.3	Rechtsbehelfe	452
9.	Der verwaltungsrechtliche Vertrag im Überblick	454
9.1	Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrages	456
9.2	Der koordinationsrechtliche öffentlich-rechtliche Vertrag	460
9.3	Der subordinationsrechtliche öffentlich-rechtliche Vertrag	463
9.3.1	Zulässigkeit des subordinationsrechtlichen öffentlich-rechtlichen Vertrages	464
9.3.1.1	Zulässigkeit der Handlungsform	464
9.3.1.2	Zulässigkeit des vereinbarten Inhalts	464
9.3.2	Wirksamkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages	466
9.3.3	Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Verträge	468
9.4	Haftung aus öffentlich-rechtlichem Vertrag	471

9.5	Fallübung	472
10.	Amtshaftung im Überblick	477
10.1	Entwicklung der Staats- und Amtshaftung	478
10.2	Die verschiedenen Haftungsarten	479
10.2.1	Haftung für rechtmäßiges Handeln des Staates	481
10.2.2	Haftung für rechtswidriges Handeln des Staates	481
10.2.3	Haftung für rechtswidriges und schuldhaftes Handeln des Staates	482
10.3	Amtshaftung nach § 839 BGB, Art. 34 GG	483
10,4	Übungen	493
11.	Einfluss des Europarechts	499
11.1	Einführung	500
11.2	Übungen	505
12.	Übungen zu Bescheiden	516
12.1	Bestandteile einer Ordnungsverfügung	517
12.2	Anfertigung einer Verfügung	519
12.3	Beispiel für einen Widerspruchsbescheid	525
	Stichwortverzeichnis	529