

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorwort		3
Zu den Verfassern und Anteile an der Bearbeitung		4
Abkürzungsverzeichnis		11
Literaturverzeichnis		14
Nützliche Adressen im Internet		36
1.	Einführung in das Kommunalrecht	37
1.1	Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs- körperschaften	38
1.1.1	Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts	38
1.1.2	Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918	41
1.1.3	Weimarer Republik.....	46
1.1.4	NS-Zeit.....	48
1.1.5	Nachkriegsentwicklung	54
1.2	Rechtsquellen des Kommunalrechts	59
1.2.1	Supranationale Normen.....	59
1.2.1.1	Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen Integration	60
1.2.1.2	Auswirkungen des EG-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit	62
1.2.1.2.1	Kommunale Auftragsvergabe	63
1.2.1.2.2	Kommune als Arbeitgeber.....	64
1.2.1.2.3	Kommunaler Umweltschutz.....	66
1.2.1.2.4	Kommunale Planung	67
1.2.1.2.5	Kommunale Wirtschaftsförderung	68
1.2.1.3	Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EG	70
1.2.2	Verfassungsrechtliche Normen	72
1.2.2.1	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	72
1.2.2.2	Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen	74
1.2.3	Sonstige Normen	75
1.2.3.1	Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen	75
1.2.3.2	Kommunales Eigenrecht.....	76
1.3	Übungsaufgaben	77
2.	Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	81
2.1	Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen.....	84
2.1.1	Staatsaufbau	85
2.1.2	Verwaltungsaufbau	85
2.1.2.1	Bundesverwaltung	85
2.1.2.2	Landesverwaltung	85
2.1.2.2.1	Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande Nordrhein-Westfalen	86
2.1.2.2.2	Stellung der Kommunalkörperschaften.....	89
2.2	Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft	91
2.2.1	Die verfassungsrechtlichen Grundlagen.....	92
2.2.2	Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution	92

2.2.3	Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflußnahme und kommunaler Selbstverwaltung	94
2.2.4	Sachverhalte mit örtlichem Bezug.....	97
2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	99
2.2.5.1	Gebietshoheit	100
2.2.5.2	Organisationshoheit	101
2.2.5.3	Personalhoheit.....	103
2.2.5.4	Finanzhoheit	106
2.2.5.5	Planungshoheit	111
2.2.5.6	Satzungsautonomie (Rechtsetzungshoheit).....	114
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge.....	117
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht	119
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände.....	121
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises	123
2.2.9	Der Einfluss des EG-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung	126
2.2.10	Übungsaufgabe.....	128
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	131
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	131
2.3.1.1	Gemeinden.....	131
2.3.1.2	Kreise.....	133
2.3.1.3	Landschaftsverbände	134
2.3.1.4	Regionalverband Ruhr	135
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	136
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	136
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften	139
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen.....	142
2.3.2.3.1	Gebietsbestand	142
2.3.2.3.2	Gebietsänderung	144
2.3.2.3.2.1	Anhörung	145
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag	146
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz.....	147
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz.....	147
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften.....	148
2.3.3.1	Einwohner (und Forensen).....	151
2.3.3.1.1	Rechte	151
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag.....	151
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	158
2.3.3.1.1.3	Integrationsrat und Integrationsausschuss.....	159
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden.....	162
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht	163
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	166
2.3.3.1.1.7	Einsichtsrecht in Berichtsverfahren	166
2.3.3.1.1.8	Unterrichtung	167
2.3.3.1.1.9	Servicerechte	168
2.3.3.1.1.10	Nutzungsrecht.....	170
2.3.3.1.2	Pflichten.....	171
2.3.3.2	Bürger	172
2.3.3.2.1	Rechte	172

2.3.3.2.1.1	Wahlrechte.....	173
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	174
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger.....	213
2.3.3.2.2	Pflichten.....	214
2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen	214
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberpflichten	215
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen	215
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang.....	216
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	217
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	220
2.3.4.2	Teilhaberpflichten	222
2.3.4.2.1	Lastentragung	222
2.3.4.2.2	Anschluß- und Benutzungszwang	223
2.3.5	Übungsaufgaben	226
2.4	Die Satzung.....	233
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel.....	233
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	234
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen	235
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	238
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	241
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen.....	242
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	244
2.4.2.1	Genehmigung.....	247
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung	248
2.4.2.3	In-Kraft-Treten.....	250
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	251
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen.....	252
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	253
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln.....	254
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	256
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	256
2.4.5	Rechtsschutz.....	257
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	258
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle.....	259
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	260
2.4.6	Übungsaufgaben	261
2.5	Die Aufgabenarten	266
2.5.1	Die Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	266
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben.....	269
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	270
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	271
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	272
2.5.4	Auftragsangelegenheiten.....	275
2.5.5	Organleihe	277
2.6	Kommunale Wahlen.....	279
2.6.1	Die Wahl zum Rat.....	279
2.6.2	Der Kreistag.....	295
2.6.3	Die Landschaftsversammlung	295
2.6.4	Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat	298
2.6.5	Übungsaufgaben	305

2.7	Die innere Verfassung der Gemeinde	313
2.7.1	Der Rat	313
2.7.1.1	Rechtsstellung des Rates	314
2.7.1.2	Der Rat als <i>Volksvertretung</i>	316
2.7.1.3	Der Rat als „Kommunalparlament“	316
2.7.1.4	Der Rat als Behörde	318
2.7.1.5	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	319
2.7.2	Die Ratsmitglieder	319
2.7.2.1	Mitwirkungsrechte	319
2.7.2.2	Ausschluss und Befangenheit	322
2.7.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht	335
2.7.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	338
2.7.2.5	Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot	345
2.7.2.6	Fraktionen und Gruppen	350
2.7.2.7	Übungsaufgaben	357
2.7.3	Der Bürgermeister	367
2.7.3.1	Der Bürgermeister als Wahlbeamter	367
2.7.3.2	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates	369
2.7.3.3	Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter	372
2.7.3.4	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und Behörde der Gemeinde	375
2.7.3.5	Stellvertretung für den Bürgermeister	378
2.7.4	Die Beigeordneten	382
2.7.5	Der Verwaltungsvorstand	386
2.8	Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen	387
2.8.1	Willensbildung	387
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten	388
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	391
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen	393
2.8.1.4	Übungsfall	396
2.8.2	Willensbildung und Ausführung von Entscheidungen	399
2.8.2.1	Das Verfahren im Rat	399
2.8.2.1.1	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	402
2.8.2.1.2	Eröffnung und Beschlussfähigkeit	406
2.8.2.1.3	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	410
2.8.2.1.4	Niederschrift	412
2.8.2.1.5	Grundsatz der Öffentlichkeit	413
2.8.2.1.6	Beschlüsse und Wahlen	416
2.8.2.1.7	Übungsaufgaben	423
2.8.2.2	Die Ausschüsse und ihr Verfahren	430
2.8.2.2.1	Arten von Ausschüssen	432
2.8.2.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	435
2.8.2.2.3	Verfahren in den Ausschüssen	441
2.8.2.2.4	Übungsaufgaben	444
2.8.2.3	Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung	451
2.8.2.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	452
2.8.2.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	457
2.8.2.3.3	Übungsaufgabe	458
2.8.2.4	Die Ausführung des gebildeten Willens	461
2.8.3	Interne Kontrollrechte und Rechnungsprüfung	463
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern	464
2.8.3.2	Die örtliche Rechnungsprüfung	469

2.8.4	Der Kommunalverfassungsstreit	472
2.8.5	Übungsaufgabe.....	479
2.9	Besonderheiten in Kreis, Landschaftsverband und anderen kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften im Vergleich zur Gemeinde	486
2.9.1	Der Kreis	486
2.9.2	Die Städtereion Aachen	493
2.9.3	Der Landschaftsverband	495
2.9.4	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	498
2.9.5	Übungsfall	499
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	502
3.1	Entwicklung und Aufgabe der Staatsaufsicht.....	506
3.2	Arten der Staatsaufsicht	509
3.3	Die allgemeine Aufsicht	512
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	513
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	514
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	515
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	517
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	518
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	519
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht.....	521
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme.....	524
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten.....	526
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	527
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	528
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	528
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte.....	529
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	529
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	530
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	532
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	533
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation.....	537
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen	538
3.5	Die Experimentierklausel.....	541
3.6	Übungsaufgaben	543
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	559
4.1	Aufgaben.....	559
4.2	Rechtliche Besonderheiten	560
4.3	Übungsaufgaben	562
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände.....	566
5.1	Die Aufgaben der Kreise	566
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	570
5.3	Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr	572
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	573

6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit	575
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG	580
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft	582
6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung	583
6.1.3	Der Zweckverband	586
6.1.4	Das gemeinsame Kommunalunternehmen	589
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände	592
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit	594
6.4	Übungsaufgabe	601
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften	607
7.1	Bedeutung und Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit	611
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung	617
7.2.1	Der Eigenbetrieb	621
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts	625
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen	630
7.2.4	Sparkassen	635
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen	641
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	651
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb	660
7.6	Übungsaufgabe	671
	Stichwortverzeichnis	678