

	Seite
VORWORT	1
EINLEITUNG	2
1. ENTWICKLUNG UND EINORDNUNG DER TEILRÄUMLICHEN PLANUNG	3
1.1 ENTWICKLUNG DER TEILRÄUMLICHEN PLANUNG	3
a) Veränderung der Rahmenbedingungen	4
b) Reduzierter Handlungs- und Entwicklungsspielraum	4
c) Politisch administrative Legitimationsdefizite	4
d) Neue räumlich/soziale Handlungsfelder	5
e) Suche nach Instrumenten der Stadtentwicklung für eine mittlere räumliche und zeitliche Reichweite	5
f) Zusammenfassung	6
1.2 DER STAND DER PRAXIS	6
1.3 RECHTLICHE WIRKUNGEN UND PLANERISCHE EINORDNUNG	10
2. ANFORDERUNGEN AN DIE TEIL- RÄUMLICHE PLANUNG	14
2.1 ANFORDERUNGEN AUS HANDLUNGSTHEORETISCHEN KONZEPTEN	14
2.1.1 Handlungstheoretische Konzepte	14
a) Das rationalistische Konzept	14
b) Das Konzept des Inkrementalismus	15
c) Das Konzept der Zweiphasensuche (Mixed Scanning)	17
d) Das Konzept der reflexiven Planung	18
2.1.2 Die Anwendung der Konzepte auf Planungsaufgaben und Planungsebenen	19
a) Räumliche Reichweite der Planungsaufgaben	19
b) Raumdimension und Planungsmethode	19
c) Eigenschaften der Planungsprobleme	21
2.1.3 Folgerungen für die teilräumliche Planung	21
2.2 STRUKTURELLE ANFORDERUNGEN	26
2.2.1 Funktion	26
2.2.2 Allgemeine Anforderungen	26
2.2.3 Gesellschaftspolitische Anforderungen: Dialog und Beteiligung	27
2.2.4 Planungsmethodische Anforderungen	27
2.2.5 Kommunalpolitische Anforderungen	28

2.3	ANFORDERUNGEN VON AKTEUREN AN DIE TEILRÄUMLICHE PLANUNG	29
2.3.1	Anforderungen und Wünsche Beteiligter in Köln	29
	a) Methode	29
	b) Aussagen	30
	c) Beurteilung der Aussagen	46
2.3.2	Die Stärken und Schwächen der teilräumlichen Planung im Urteil von Stadtplanern aus sechs Städten	47
	a) Methode	47
	b) Aussagen in Stichworten	48
	c) Beurteilung der Aussagen	50
	d) Der örtliche Planungsansatz der einzelnen Städte	51
2.4	✓ EXKURS: ANFORDERUNGEN VON BÜRGERN	53
	a) Ziele	53
	b) Ortskompetenz der Bürger	54
	c) Das Zeitproblem der Bürgerbeteiligung	54
	d) Beteiligungsvoraussetzungen	54
	e) Folgerungen	56
3.	F O L G E R U N G E N F Ü R D I E T E I L - R Ä U M L I C H E P L A N U N G	57
3.1	HANDLUNGSTHEORETISCHE ANFORDERUNGEN	57
3.2	STRUKTURELLE ANFORDERUNGEN	58
3.3	ANFORDERUNGEN VON AKTEUREN	59
3.3.1	<i>Funktion und Aufgabe der TRP</i>	59
3.3.2	Verfahren der Planung, Bürgerbeteiligung	59
3.3.3	Abgrenzung der Stadtteile	59
3.3.4	Räumliches Konzept	60
3.3.5	Darstellung	60
3.4	DER PROZESS DER TEILRÄUMLICHEN PLANUNG	61
4.	M E T H O D I S C H E S C H W A C H S T E L L E N D E R T E I L R Ä U M L I C H E N P L A N U N G	64
4.1	PROBLEMANALYSE	68
4.1.1	Darstellung des Problems	68
4.1.2	Der Stand der Praxis	69
4.1.3	Anforderungen an die Problemanalyse	69
	a) Planungsmethodische Anforderungen	69
	b) Planungspolitische Anforderungen	70
	c) Zusammenfassung	70

4.1.4	Konzept und Beispiele der Problemanalyse	71
	a) Konzept	71
	b) Problemanalyse und Beteiligung	72
	c) Auswirkung der Beteiligung auf die Inhalte	73
4.1.5	Beispiele	74
	a) Beispiele für die Methode der Beteiligung an der Problemanalyse	74
	b) Beispiele für Einzelschritte	77
4.2	ZIELE, KONFLIKTE	83
4.2.1	Darstellung des Problems	83
4.2.2	Der Stand der Praxis	83
4.2.3	Anforderungen und Empfehlungen	84
4.2.4	Beispiele	85
	a) Zielkataloge	85
	b) Problem-Zieldarstellungen	85
	c) Verbale Zieldarstellungen, Zielsysteme	86
	d) Zielkarten, Zielpläne	86
	e) Zielkonflikte	89
4.3	URSACHEN- UND WIRKUNGSZUSAMMENHÄNGE	93
4.3.1	Darstellung des Problems	93
4.3.2	Der Stand der Planungspraxis	94
4.3.3	Empfehlungen	94
4.3.4	Beispiele	94
4.4	POSITIVE UND NEGATIVE WIRKUNGEN	100
4.4.1	Darstellung des Problems	100
4.4.2	Der Stand der Praxis	101
4.4.3	Anforderungen und Empfehlungen	102
4.4.4	Methoden und Beispiele	104
	a) Einfache Methoden der Wirkungskontrolle	105
	b) Anspruchsvollere Methoden der Wirkungskontrolle	105
4.5	HANDLUNGSSPIELRÄUME	119
4.5.1	Problemstellung	119
4.5.2	Der Stand der Praxis	120
4.5.3	Anregungen und Empfehlungen	121
4.5.4	Beispiele	122

4.6	ENTSCHEIDUNGSFRAGEN	130
4.6.1	Problemstellung	130
4.6.2	Der Stand der Praxis	131
4.6.3	Empfehlungen	131
4.6.4	Beispiele	131
4.7	BÜRGERBETEILIGUNG	132
4.7.1	Problemstellung	132
	a) Rechtlich	132
	b) Funktional	132
4.7.2	Der Stand der Praxis	133
4.7.3	Bewertung und Empfehlungen	134
4.7.4	Beispiele	134
4.8	UMFANG UND ABGRENZUNG DES PLANUNGSGEBIETES	137
4.8.1	Problemstellung	137
4.8.2	Der Stand der Praxis	138
4.8.3	Empfehlungen	139
	a) Große Teilräume	139
	b) Kleine Teilräume	139
4.8.4	Beispiele	141
5.	I N H A L T L I C H E S C H W A C H S T E L L E N	144
5.1	STADTRAUM	144
5.1.1	Darstellung des Problems	144
5.1.2	Gegenwärtige Funktion des Stadtraumes in teilräumlichen Plänen	145
5.1.3	Raubegriffe und Aufgaben der teilräumlichen Planung auf den einzelnen Maßstabsebenen des Raumes	146
	a) Geographischer Raum	146
	b) Morphologische Struktur	146
	c) Stadtraum	147
	d) Ort	148
	e) Sozialraum	151
	f) Landschafts- und Freiraum	152
5.1.4	Anregungen und Beispiele	152
	a) Morphologische Struktur	152
	b) Stadtraum	160

c) Orte	167
5.2 ÖKOLOGIE UND UMWELTBELASTUNGEN	180
5.2.1 Darstellung des Problems	180
5.2.2 Der Stand der Praxis	180
5.2.3 Exemplarische Untersuchungsfelder	180
5.2.4 Beispiele und Empfehlungen	183
a) Stadtklimatische Zusammenhänge	183
b) Empfehlungen zur Sicherung ökologischer Funktionen	187
c) Lärmentlastungspläne	187
L I T E R A T U R	188
V E R Z E I C H N I S D E R A B B I L D U N G E N	214
A N H A N G	218