

|  |    |
|--|----|
| <b>Einleitung</b> .....  | 9  |
| <b>1 Forschungsansatz</b> .....  | 11 |
| 1.1 Forschungsinteresse und Aufbau der Arbeit .....  | 11 |
| 1.2 Durchführung von Fallstudien.....  | 12 |
| 1.3 Methodik und Durchführung der Untersuchung .....   | 14 |
| <b>2 Grundlagen der Freiraumpolitik in Verdichtungsräumen</b> .....  | 18 |
| 2.1 Die Stadtregion und ihr Freiraum .....   | 18 |
| <i>Das Mensch-Natur-Verhältnis (19). Die Beziehungen zwischen Stadt und Umland (22). Stadt und Landschaft in Verdichtungsräumen (27). Funktionen und Leistungen des stadtreionalen Freiraums (30). Die schwache Position des Kollektivgutes Freiraum (36). Fazit: Dimensionen der Freiraumpolitik in Verdichtungsräumen (38)</i>       |    |
| 2.2 Der Freiraum in der Defensive .....  | 40 |
| <i>Freiraumverlust als Trend in Verdichtungsräumen (40). Die Ursachen des stadtreionalen Freiraumverlusts (43). Fazit: Freiraumverlust – ein unumkehrbarer Trend? (48)</i>   |    |
| 2.3 Formelle und hierarchisch steuernde Instrumente der stadtreionalen Freiraumpolitik .....   | 49 |
| <i>Formelle Instrumente der gesamtäumlichen Planung (49). Landschaftsplanung und andere umweltbezogene Fachplanungen (54). Ordnungsrechtliche und ökonomische Instrumente der Freiraumpolitik (59). Chancen und Grenzen hierarchischer Steuerungsinstrumente (62)</i>  |    |
| 2.4 Regionalparks – neue offensive Instrumente der stadtreionalen Freiraumpolitik .....  | 65 |
| <i>Der Wandel des Planungsparadigmas (65). Regionale Kooperation und Verhandlungssysteme (69). Projektorientierung und Regionalmanagement (75). Ergänzung und Neuorientierung formeller Instrumente (77). Neue Inhalte der Freiraumpolitik in Verdichtungsräumen (78). Das Instrument Regionalpark: Abgrenzung und Definition (84)</i> |    |
| <b>3 Fallstudien zur Freiraumpolitik in Verdichtungsräumen</b> .....   | 88 |
| 3.1 Vorstellung der Untersuchungskriterien .....   | 88 |
| 3.2 Auswahl der Fallstudien.....   | 88 |

|                                  |  |            |
|----------------------------------|--|------------|
| 3.3                              | Der Emscher Landschaftspark .....  | 92         |
|                                  | <i>Die Stadtregion und ihr Freiraum (92). Ziele der Regionalparkentwicklung (95). Regionale Organisation und Regionalparkmanagement (101). Der Steuerungsmix (106). Der Kooperationsprozess (108). Die Projekte des Regionalparks (113). Finanzierung (120). Fazit (124)</i>   |            |
| 3.4                              | Der Regionalpark RheinMain .....   | 127        |
|                                  | <i>Die Stadtregion und ihr Freiraum (127). Ziele der Regionalparkentwicklung (130). Regionale Organisation und Regionalparkmanagement (134). Der Steuerungsmix (139). Der Kooperationsprozess (142). Die Projekte des Regionalparks (147). Finanzierung (154). Fazit (159)</i> |            |
| 3.5                              | Die Kette der Regionalparks im Verflechtungsraum Berlin-Brandenburg .....  | 162        |
|                                  | <i>Die Stadtregion und ihr Freiraum (162). Ziele der Regionalparkentwicklung (165). Regionale Organisation und Regionalparkmanagement (169). Der Steuerungsmix (173). Der Kooperationsprozess (176). Die Projekte der Regionalparks (180). Finanzierung (184). Fazit (188)</i> |            |
| 3.6                              | Vergleich der Fallstudien .....  | 192        |
| <b>4</b>                         | <b>Strategiebausteine zur Weiterentwicklung der Freiraumpolitik in Verdichtungsräumen .....</b>  | <b>198</b> |
| 4.1                              | Rahmenbedingungen der Regionalparkentwicklung.....   | 198        |
| 4.2                              | Ziele der Regionalparkentwicklung .....  | 199        |
| 4.3                              | Regionale Organisation und Regionalparkmanagement .....  | 201        |
| 4.4                              | Der Steuerungsmix.....   | 207        |
| 4.5                              | Der Kooperationsprozess .....  | 209        |
| 4.6                              | Die Projekte der Regionalparks .....   | 211        |
| 4.7                              | Finanzierung.....  | 214        |
| 4.8                              | Regionalparkmonitoring .....   | 217        |
| <b>5</b>                         | <b>Resümee .....</b>   | <b>219</b> |
|                                  | <b>Literaturverzeichnis .....</b>  | <b>223</b> |
|                                  | <b>Verzeichnis der gesetzlichen Grundlagen .....</b>   | <b>234</b> |
|                                  | <b>Verzeichnis der Interviewpartner .....</b>  | <b>234</b> |
| <br><b>Abbildungsverzeichnis</b> |  |            |
|                                  | Abb. 1: Forschungsleitende Fragen und Ziele der Untersuchung .....   | 12         |
|                                  | Abb. 2: Kriteriengestützte Untersuchung .....  | 14         |
|                                  | Abb. 3: Flächennutzung in Deutschland 2001 .....   | 41         |
|                                  | Abb. 4: Tägliche Veränderung der Bodennutzung 1993-1997 in ha .....  | 41         |
|                                  | Abb. 5: Siedlungsfläche und Bevölkerung 1960-1997 .....  | 43         |
|                                  | Abb. 6: Grad der staatlichen Verhaltensdeterminierung durch formelle Instrumente .....   | 49         |
|                                  | Abb. 7: Merkmale kooperativer Planung.....   | 70         |
|                                  | Abb. 8: Kriterien zur Untersuchung der Fallstudien .....   | 89         |
|                                  | Abb. 9: Logo „Grüner Ring Leipzig“ .....   | 92         |

|  |     |
|--|-----|
| Abb. 10: Gebiet des Kommunalverbands Ruhrgebiet<br>(heute: Regionalverband Ruhrgebiet) .....     | 93  |
| Abb. 11: Die Emscher: Ein künstliches Fließgewässer .....  | 94  |
| Abb. 12: Industriell überformte Landschaft: Kohlenlagerplatz in Bergkamen .....                  | 95  |
| Abb. 13: Die regionalen Grünzüge A-G und der Ost-West-Grünzug .....                              | 96  |
| Abb. 14: Überblicksplan zur Startphase des Masterplans<br>Emscher Landschaftspark 2010 .....     | 97  |
| Abb. 15: Die neue Kulturlandschaft? – Kokerei Hansa in Dortmund .....                            | 98  |
| Abb. 16: Vielfach zerschnittene Landschaft – Ost-West-Grünzug in Oberhausen .....                | 99  |
| Abb. 17: Landschaftspark Duisburg-Nord .....   | 116 |
| Abb. 18: Haldenereignis Emscherblick: Der Tetraeder in Bottrop .....                             | 116 |
| Abb. 19: Blühbild am Mechtenberg .....   | 117 |
| Abb. 20: Stahlbramme auf der Schurenbachhalde .....  | 117 |
| Abb. 21: Kurler Busch (Dortmund) im Projektgebiet Waldband Seseke .....                          | 118 |
| Abb. 22: Region Frankfurt RheinMain .....  | 127 |
| Abb. 23: Mangel an Freiraumqualität:<br>Agrarisch genutzter Freiraum bei Frankfurt-Hoechst ..... | 129 |
| Abb. 24: Struktureller Freiraumverlust: Infrastrukturtrasse bei Flörsheim .....                  | 129 |
| Abb. 25: Regionalpark RheinMain .....  | 131 |
| Abb. 26: Regionalparkstele .....   | 136 |
| Abb. 27: Flörsheimer Warte .....   | 150 |
| Abb. 28: Das Nest am Silbersee in Hochheim .....   | 150 |
| Abb. 29: Steinskulptur am Panoramaweg .....  | 151 |
| Abb. 30: Fenster zur Deponie .....   | 151 |
| Abb. 31: Rabe im Nussbaumquartier Hattersheim .....  | 152 |
| Abb. 32: Naturschutzgebiet Schwanheimer Düne .....   | 153 |
| Abb. 33: Stadtkante in Berlin-Wartenberg .....   | 162 |
| Abb. 34: Erholungslandschaften in Stadtnähe:<br>Der Flakensee im Regionalpark Müggel-Spree ..... | 163 |
| Abb. 35: Vielfalt der Naturräume: Die Döberitzer Heide .....                                     | 163 |
| Abb. 36: Suchräume der Regionalparkentwicklung um Berlin .....                                   | 165 |
| Abb. 37: Dachlogo der Regionalparks .....  | 170 |
| Abb. 38: Teilstück der Barnimer Dörfertangente .....   | 181 |
| Abb. 39: Projekt Neue Wiesen .....   | 182 |
| Abb. 40: Müggel-Spree-Weg .....  | 183 |
| Abb. 41: Mögliche Organisationsformen und Hauptaufgaben des<br>Regionalparkmanagements .....     | 202 |
| Abb. 42: Mögliche Aufgaben einer Regionalparkstation .....                                       | 207 |
| Abb. 43: Das Leitprojekt Regionalpark .....  | 212 |

## Tabellenverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| Tab. 1: Die Multifunktionalität des stadtreionalen Freiraums .....                | 36  |
| Tab. 2: Umweltbezogene Fachplanungen in der Bundesrepublik Deutschland .....      | 53  |
| Tab. 3: Instrumente der räumlichen Gesamtplanung und der Landschaftsplanung ..... | 55  |
| Tab. 4: Beispielhafte Illustrationen des gewandelten Planungsparadigmas .....     | 66  |
| Tab. 5: Der Wandel des Planungsparadigmas – Zusammenfassung .....                 | 69  |
| Tab. 6: Öffentliche Investitionen für Projekte im Emscher Landschaftspark .....   | 121 |
| Tab. 7: Investitionen in ausgewählte Projekte des Regionalparks RheinMain .....   | 156 |

|   |     |
|---|-----|
| Tab. 8: Kosten ausgewählter Projekte im Regionalpark Barnimer Feldmark .....                        | 186 |
| Tab. 9: Vergleich der drei Fallstudien – Die Stadtregion und ihr Freiraum .....                     | 190 |
| Tab. 10: Vergleich der drei Fallstudien – Ziele der Regionalparkentwicklung .....                   | 191 |
| Tab. 11: Vergleich der drei Fallstudien – Regionale Organisation und<br>Regionalparkmanagement..... | 192 |
| Tab. 12: Vergleich der drei Fallstudien – Der Steuerungsmix .....                                   | 193 |
| Tab. 13: Vergleich der drei Fallstudien – Der Kooperationsprozess .....                             | 194 |
| Tab. 14: Vergleich der drei Fallstudien – Die Projekte der Regionalparks .....                      | 195 |
| Tab. 15: Vergleich der drei Fallstudien – Finanzierung.....   | 196 |
| Tab. 16: Vergleich der drei Fallstudien – Fazit .....   | 197 |
| Tab. 17: Regionalparkplanung: Informelles Planungssystem .....                                      | 207 |
| Tab. 18: Beispiel eines Indikatorensatzes zur Erfolgskontrolle der<br>Regionalparkentwicklung ..... | 217 |

## Abkürzungsverzeichnis

|       |  |
|-------|--|
| ABM   | Arbeitsbeschaffungsmaßnahme  |
| ADFC  | Allgemeiner Deutscher Fahrrad-Club   |
| AGBL  | Arbeitsgemeinschaft bäuerliche Landwirtschaft  |
| AGÖL  | Arbeitsgemeinschaft Ökologischer Landbau   |
| ARL   | Akademie für Raumforschung und Landesplanung   |
| BBR   | Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung   |
| BfLR  | Bundeforschungsanstalt für Landeskunde und Raumordnung   |
| BfN   | Bundesamt für Naturschutz  |
| BMU   | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit                                    |
| BMVEL | Bundesministerium für Verbraucherschutz, Ernährung und Landwirtschaft                              |
| BUND  | Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland  |
| DB AG | Deutsche Bahn AG   |
| DIFU  | Deutsches Institut für Urbanistik  |
| DM    | Deutsche Mark (1 DM = 0,51129 €)   |
| EPR   | Emscher Park Radweg  |
| EUREK | Europäisches Raumentwicklungskonzept   |
| FAG   | Flughafen Frankfurt/Main AG; heute Fraport AG Frankfurt Airport Services<br>Worldwide              |
| FFH   | Flora-Fauna-Habitat  |
| FNP   | Flächennutzungsplan  |
| GEP   | Gebietsentwicklungsplan  |
| GL    | Gemeinsame Landesplanungsabteilung der Länder Berlin und Brandenburg                               |
| GRKW  | Gesellschaft zur Rekultivierung der Kiesgrubenlandschaft Weillbach                                 |
| IBA   | Internationale Bauausstellung  |
| IfL   | Institut für Länderkunde Leipzig   |
| IKAG  | Interkommunale Arbeitsgemeinschaft   |
| ILS   | Institut für Landes- und Stadtentwicklungsforschung und Bauwesen<br>des Landes Nordrhein-Westfalen |
| IÖR   | Institut für ökologische Raumentwicklung   |
| IÖW   | Institut für ökologische Wirtschaftsforschung  |