

Inhaltsverzeichnis

Erster Teil:	Einleitung	13
Zweiter Teil:	Landwirtschaft und Umwelt – ein ambivalentes Verhältnis	16
A.	Positive externe Effekte	17
B.	Negative externe Effekte	19
Dritter Teil:	Instrumente des Umweltrechts	23
A.	Besonderheiten des Unionsrechts	23
B.	Instrumente direkter Verhaltenssteuerung	25
C.	Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	28
D.	Andere Instrumente des Umweltrechts	34
I.	Planungsrechtliche Instrumente	34
II.	Informationelle Instrumente	35
III.	Kooperative Instrumente	36
IV.	Privatrechtliche Instrumente	39
V.	Sanktionsrechtliche Instrumente	40
E.	Auswahl des „richtigen“ Steuerungsinstruments	44
Vierter Teil:	Integration des Umweltschutzes in die Gemeinsame Agrarpolitik	46
A.	Die Gemeinsame Agrarpolitik – von den Anfängen bis zur Gegenwart	47
I.	Das Entstehen Gemeinsamer Marktordnungen	47
II.	Die ersten Reformen	52
III.	Die „Mac Sharry“-Reform	53
IV.	Die Agenda 2000	54
V.	Die Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik im Jahr 2003	56
1.	Die Entkopplung der Direktzahlungen	57
2.	Die Einhaltung anderweitiger Verpflichtungen (Cross-Compliance)	61
3.	Die Modulation	62
VI.	Der „GAP-Gesundheitscheck“ im Jahre 2008	63

B.	Umweltschutz in der Gemeinsamen Agrarpolitik am Beispiel des Ackerbaus	65
I.	Zielsetzungen europäischer Agrarumweltpolitik im Laufe der Zeit	65
II.	Umweltschutz in der Ersten Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik	68
	1. Die obligatorische Flächenstilllegung	68
	2. Die einheitliche Betriebsprämie	71
	3. Die landwirtschaftliche Betriebsberatung	72
	4. Cross-Compliance	74
	a) Anforderungen durch Cross-Compliance	75
	aa) Grundanforderungen an die Betriebsführung, Art. 4 und Art. 5 in Verbindung mit Anhang II Verordnung (EG) Nr. 73/2009	76
	(1) Die Anwendung und Lagerung von Pflanzenschutzmitteln	76
	(a) Einleitung	76
	(b) Art. 3 Pflanzenschutzmittelrichtlinie (Richtlinie 91/414/EWG)	78
	(aa) Anwendung eines zugelassenen Pflanzenschutzmittels	79
	(bb) Sachgemäße Anwendung eines Pflanzenschutzmittels	80
	(c) Art. 5 Grundwasserrichtlinie (Richtlinie 80/68/EWG)	81
	(2) Die Anwendung von Düngemitteln	82
	(a) Einleitung	82
	(b) Art. 4 und 5 Nitratrichtlinie (Richtlinie 91/676/EWG)	84
	(aa) Regeln der guten fachlichen Praxis	84
	(bb) Aktionsprogramme	85
	(c) Art. 3 Klärschlammrichtlinie (Richtlinie 86/278/EWG)	86
	(3) Cross-Compliance und nationales Fachrecht	89
	(a) Prüfungsmaßstab	89
	(aa) Totalharmonisierung	91
	(bb) Mindestharmonisierung	92
	(cc) Grundsatzharmonisierung	95
	(dd) Zwischenergebnis	97
	(b) Cross-Compliance-Prüfungsstandards in Deutschland	97

bb) Guter landwirtschaftlicher und ökologischer Zustand, Art. 6 Verordnung (EG) Nr. 73/2009	103
(1) Bodenschutz, Flächeninstandhaltung und Schutz des Dauergrünlandes	103
(a) Art. 6 Abs. 1 in Verbindung mit Anhang III Verordnung (EG) Nr. 73/2009	104
(aa) Bodenerosion	105
(bb) Organische Substanz im Boden	105
(cc) Bodenstruktur	106
(dd) Mindestmaß an Instandhaltung von Flächen	106
(ee) Gewässerschutz und Wasserbewirtschaftung	108
(ff) Zwischenergebnis	108
(b) Art. 6 Abs. 2 Verordnung (EG) Nr. 73/2009	110
(2) Fehlende Systemkonformität	111
b) Kürzung der Direktzahlungen bei Verstoß gegen Cross- Compliance	112
aa) Das Kürzungssystem	113
(1) Handlung oder Unterlassung	113
(2) Landwirtschaftliche Tätigkeit oder Fläche	119
(3) Bewertung nach Verschulden, Schwere, Dauer, Ausmaß und Häufigkeit	120
(a) Einzelverstoß	121
(b) Mehrere Verstöße innerhalb eines Kalenderjahres	122
(c) Wiederholung eines Verstoßes	123
(d) Cross-Compliance – ein abgestuftes Sanktionssystem?	125
bb) Das Kontrollsystem	126
(1) Systematische Kontrollen	126
(2) Weitere Kontrollen („Cross Checks“)	128
III. Umweltschutz in der Zweiten Säule der Gemeinsamen Agrarpolitik	129
1. Die Agrarumweltmaßnahmen nach der Verordnung (EG) Nr. 1698/2005	131
a) Fördervoraussetzungen	132
aa) Anforderungen mit „Umsetzungsspielraum“	132
bb) Anforderungen ohne „Umsetzungsspielraum“	135

b) Finanzielle Honorierung	135
c) Kürzung der finanziellen Zuwendung	137
d) Kontrolle	138
2. Die Ausgleichszulagen	139
a) Zahlungen für benachteiligte Gebiete	139
b) Zahlungen für naturschutzbedingte Nutzungsbeschränkungen	141
3. Die Modulation	142
4. Die „besondere Stützung“, Art. 68 Verordnung (EG) Nr. 73/2009	143
Fünfter Teil: Die Steuerungsinstrumente der Gemeinsamen Agrarpolitik	145
A. Einordnung als Instrument des Umweltrechts	145
I. Cross-Compliance	145
1. Vereinbarkeit mit allgemeinen Rechtsgrundsätzen	147
a) Ne bis in idem crimen iudicetur	147
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	148
c) Nulla poena sine culpa	154
2. Rechtliche Einordnung	157
a) Der gemeinschafts- / unionsrechtliche Sanktionsbegriff	158
b) Differenzierung nach Zweck und Wirkungsweise	160
c) Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs	163
II. Agrarumweltmaßnahmen	166
III. Ausgleichszulagen	169
B. Vielfalt der Steuerungsinstrumente	171
C. Mehrfunktionalität der Steuerungsinstrumente	176
Sechster Teil: Ausblick und Empfehlungen für eine zukünftige Ausgestaltung der umweltrechtlichen Steuerungsinstrumente	178
A. Ordnungsrecht und kooperative Steuerungsinstrumente	178
I. Verhältnis beider Instrumente	179
II. Gewichtung	182
B. Cross-Compliance	186
I. Aufhebung der Cross-Compliance-Bestimmungen	186
II. Hilfsweise stärkere Harmonisierung der Cross-Compliance- Prüfungsstandards	190

C. Obligatorische Flächenstilllegung	195
D. Agrarumweltmaßnahmen	198
I. Zukünftiger Stellenwert	199
II. Effizienzgesichtspunkte	205
1. Verknüpfung mit Cross-Compliance	205
2. Kontrolle und Kontrollierbarkeit	208
3. Kompetenzverteilung	210
4. Handlungs- oder ergebnisorientierte Honorierung	213
E. Ausgleichszulagen	215
F. Landwirtschaftliche Betriebsberatung	218
G. Neue Steuerungsinstrumente für die Agrarumweltpolitik	220
I. Umweltabgaben	220
1. Düngemittel	222
2. Pflanzenschutzmittel	225
II. Zertifikate und Kontingente	227
III. Umweltvereinbarungen	228
IV. Umweltmanagementsysteme	230
Siebter Teil: Zusammenfassung	233
Zweiter Teil	233
Dritter Teil	234
Vierter Teil	236
Fünfter Teil	244
Sechster Teil	247
Quellenverzeichnis	253
1. Literaturverzeichnis	253
2. Dokumente von Organen und Institutionen	266
a) Europäische Organe und Institutionen	266
b) Deutsche Organe und Institutionen	270
c) Weitere Organe und Institutionen	271
3. Presseartikel und weitere Quellen	271
4. Gerichtsentscheidungen	272
a) Entscheidungen des EuGH und des Gerichts Erster Instanz	272
b) Entscheidungen deutscher Gerichte	273
5. Verzeichnis der zitierten Rechtsquellen	273

a) Richtlinien	273
b) Verordnungen	275
c) Beschlüsse	278
d) Entscheidungen	279
e) Verträge und Konventionen	279
f) Deutsche Gesetze	280
Abkürzungen	281