

Inhaltsverzeichnis

Jörg Wacker	
Kommunale Einheitslasten – Entlastung für Kommunen	5
Inhaltsverzeichnis	9
Verzeichnis der Abbildungen	12
Verzeichnis der Tabellen	12
Verzeichnis des Anhangs	13
Verzeichnis der Anlagen	13
Verzeichnis der Abkürzungen	14
Martin Junkernheinrich und Gerhard Micosatt	
Finanzwissenschaftliche Stellungnahme zur Verfassungsbeschwerde gegen das GFG 2006	
Fünf Kernaussagen	17
Kurzfassung	19
1 Einführung und Aufgabenstellung	25
1.1 Ausgangslage	25
1.2 Der kommunale Solidarbeitrag bis zum Jahr 2005	
– Zum Sachverhalt –	27
1.2.1 Vertikale Verteilung zwischen Land und Gemeinden	27
1.2.2 Horizontale Verteilung zwischen den Gemeinden	29
1.2.3 Die Neu- bzw. Nichtregelung durch das GFG 2006	33
1.3 Der kommunale Finanzausgleich und die Einbindung einer Solidarbeitragsumlage in das Gemeindefinanzsystem	34
1.3.1 Ziel und Logik des kommunalen Finanzausgleichs	34
1.3.2 Optionen der Einbindung der Solidarbeitragsfinanzierung in das Gemeindefinanzsystem	41
1.4 Vertikaler und horizontaler Ausgleichs des kommunalen Solidarbeitrages – Zwischenfazit und Prüfauftrag –	43
2 Empirische Überprüfung der Pauschalierung des kommunalen Solidarbeitrages und der Übernivellierung der Finanzkraft	46
2.1 Quantitative Auswirkungen der Wahl einer Steuer auf die Belastungs- verteilung einer Solidarbeitragsumlage – Zur Sachgerechtigkeit der Pauschalierung –	46
2.2 Empirische Überprüfung der Übernivellierung der Finanzkraft	51
2.2.1 Prüfung auf Übernivellierung bei einer Abschaffung der Solidarbeitragsabrechnung im Ausgleichsjahr 2004	52
2.2.2 Prüfung auf Übernivellierung bei einer Abschaffung der Solidarbeitragsabrechnung im Ausgleichsjahr 2006	58

2.2.2.1	Prüfung auf Übernivellierung I: Interkommunale Solidarbeitragsabrechnung ohne Berücksichtigung der vertikalen Komponente	58
2.2.2.2	Prüfung auf Übernivellierung II: Interkommunale Solidarbeitragsabrechnung unter Berücksichtigung des in die Verbundquote eingerechneten vertikalen Ausgleichsbetrages von 200 Mio. Euro	60
2.2.2.3	Übernivellierungsprüfung III: Interkommunale Solidarbeitragsabrechnung unter Berücksichtigung des tatsächlichen vertikalen Ausgleichsvolumens	62
2.3	Wirkung der Anrechnung der erhöhten Gewerbesteuerumlage im Schlüsselzuweisungssystem	64
2.4	Wirkungen auf andere Umlagesysteme	68
2.5	Alternatives Modell einer interkommunalen Solidarbeitragsberechnung analog der Landschaftsumlage – die Solidarbeitragsumlage –	69
2.6	Resümee zum horizontalen Ausgleich des kommunalen Solidarbeitrags – Ein Ausgleich ist weiterhin geboten und möglich –	72
3	Finanzwissenschaftliche Analyse der Solidarbeitragszahlung von Land und Kommunen (vertikale Verteilung)	76
3.1	Begründung eines vertikalen Ausgleichs der Solidarbeitragsleistungen zwischen Land und Kommunen	76
3.2	Änderungen der Verbundmassenberechnung mit dem GFG 2006	77
3.3	Zur Berechnung des vertikalen Solidarbeitragsausgleichs für die Integration in die Verbundquote	82
3.4	Leistungen zur Finanzierung der deutschen Einheit im Rahmen des Fonds „Deutsche Einheit“	85
3.5	Schlussfolgerungen für den vertikalen Ausgleich der Solidarbeitragsfinanzierung	90
	Literatur	91
	Gesetze	92
	Urteile	93
	Anhang	94

Ergänzende Beiträge

Martin Junkernheinrich und Gerhard Micosatt	
Erwiderung auf die Stellungnahme der Landesregierung zum Gutachten „Finanzwissenschaftliche Stellungnahme zur Verfassungsbeschwerde gegen das GFG 2006“	103
Gerhard Micosatt	
Das hypothetische Empfängerland – Der Solidarbeitrag vor dem Hintergrund sinkender Zahllasten im Länderfinanzausgleich –	113

Martin Junkernheinrich und Gerhard Micosatt	
Fiskalische Konsequenzen aus dem Urteil des nordrhein-westfälischen	
Verfassungsgerichtshofes zum Gemeindefinanzierungsgesetz 2006	
vom 11. Dezember 2007	129