

| | |
|---|----|
| 1. Abschnitt: Kommunale Selbstverwaltung im Staatsgefüge | 1 |
| A. Die Bedeutung des Kommunalrechts im Examen | 1 |
| B. Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW | 2 |
| C. Die Träger der kommunalen Selbstverwaltung | 4 |
| I. Gemeinden | 4 |
| II. Kreise | 5 |
| III. Weitere Gemeindeverbände | 6 |
| 1. Landschaftsverbände | 6 |
| 2. Regionalverband Ruhr | 7 |
| 3. Zweckverbände | 8 |
| D. Rechtsgrundlagen im Kommunalrecht | 8 |
| I. Verfassungsrechtliche Gewährleistungen | 8 |
| II. Kommunalrecht | 9 |
| III. Europarechtliche Vorgaben | 9 |
| E. Die Kommunen als Teil des Staates | 10 |
| I. Mittelbare Staatsverwaltung durch Kommunen | 10 |
| II. Kommunale Selbstverwaltung und Staatsprinzipien des Art. 20 GG | 14 |
| 1. Demokratieprinzip | 14 |
| 2. Bundesstaatsprinzip | 14 |
| 3. Rechtsstaatsprinzip | 14 |
| 2. Abschnitt: Rechtsstellung der Kommunen | 15 |
| A. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung | 15 |
| I. Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als institutionelle Rechtssubjektsgarantie | 16 |
| II. Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches – Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als Rechtsinstitutionsgarantie | 17 |
| 1. Gewährleistungsbereich | 17 |
| a) Eigener Aufgabenbereich | 17 |
| b) Eigenverantwortliche Wahrnehmung | 18 |
| 2. Eingriff | 20 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 21 |
| a) Eingriffe in den Kernbereich | 21 |
| b) Eingriffe in den Randbereich | 23 |
| III. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht | 24 |
| Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz | 26 |
| ■ Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung | 40 |
| ■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG | 41 |
| ■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW | 42 |
| IV. Beschränkung des gemeindlichen Wirkungskreises | 43 |
| 1. Zuständigkeitsschranke | 43 |
| 2. Selbstverwaltungspflicht | 43 |
| B. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene | 45 |
| I. Unterschiede zur gemeindlichen Selbstverwaltung | 45 |
| II. Aufgabenbereiche des Kreises | 45 |

| | |
|--|-----|
| 3. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner | 47 |
| A. Gemeindebewohner | 47 |
| I. Einwohner und Bürger | 47 |
| II. Ausländische Einwohner | 47 |
| B. Rechte und Pflichten | 48 |
| I. Allgemeine Rechte | 48 |
| II. Plebiszitäre Elemente | 48 |
| 1. Einwohnerantrag | 48 |
| 2. Bürgerbegehren | 49 |
| Fall 2: Stadtentwicklung | 49 |
| 3. Bürgerentscheid | 61 |
| III. Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde | 65 |
| 1. Verpflichtung zur Schaffung öffentlicher Einrichtungen | 65 |
| 2. Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen | 65 |
| Fall 3: Benutzungsanspruch | 67 |
| IV. Anschluss- und Benutzungszwang | 76 |
| Fall 4: Fernwärmeversorgung | 77 |
| 4. Abschnitt: Aufgaben der Kommunalverwaltung | 84 |
| A. Selbstverwaltungsaufgaben | 85 |
| B. Auftragsangelegenheiten | 86 |
| Fall 5: Die BAföG-Formulare | 86 |
| C. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung | 92 |
| Fall 6: Anweisung zur Einlegung einer Berufung | 93 |
| D. Organleihe | 96 |
| Fall 7: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 6) | 96 |
| ■ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung | 98 |
| 5. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen | 99 |
| A. Die staatliche Aufsicht über die Kommunen | 99 |
| I. Das Verhältnis der verschiedenen Aufsichtsarten | 99 |
| II. Aufsichtsmittel | 100 |
| 1. Erste Stufe | 100 |
| 2. Zweite Stufe | 101 |
| 3. Sonstige Aufsichtsmittel | 101 |
| B. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen | 102 |
| I. Die gemeindeinterne Kontrolle | 102 |
| Fall 8: Europäische Integration | 102 |
| II. Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde | 105 |
| Fall 9: Ex und hopp (Fortführung von Fall 8) | 105 |
| C. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters | 113 |
| D. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO NRW) | 114 |
| Fall 10: Altlast | 114 |
| E. Genehmigungsvorbehalte | 119 |
| ■ Übersicht: Staatsaufsicht über die Gemeinde | 120 |

| | |
|--|-----|
| 6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen | 121 |
| A. Satzungsautonomie | 121 |
| B. Satzungen als Rechtsnormen | 121 |
| I. Begriff der Satzung | 121 |
| II. Arten der Satzung | 122 |
| C. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung | 123 |
| I. Umfang der Generalemächtigung | 123 |
| Fall 11: Die Sportparkordnung | 123 |
| II. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen | 130 |
| 1. Nichtigkeit außer bei Unbeachtlichkeit | 130 |
| 2. Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz | 131 |
| ■ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung | 132 |
| 7. Abschnitt: Die Gemeindeorgane | 133 |
| A. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane | 133 |
| I. Der Rat | 133 |
| II. Die Ausschüsse des Rates | 134 |
| III. Die Bezirksvertretung | 134 |
| IV. Der Bürgermeister | 134 |
| Fall 12: Ausübung eines Vorkaufsrechts | 135 |
| B. Der Bürgermeister | 137 |
| I. Wahl des Bürgermeisters | 137 |
| II. Die Zuständigkeiten des Bürgermeisters | 137 |
| 1. Zuständigkeiten als Ratsvorsitzender | 137 |
| 2. Zuständigkeiten als Hauptverwaltungsbeamter | 138 |
| ■ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung | 139 |
| C. Rat und Ratsmitglieder | 140 |
| I. Wahl des Rates | 140 |
| II. Fraktionen | 141 |
| 1. Voraussetzungen für die Fraktionsbildung | 141 |
| 2. Fraktionsstatus und Fraktionsausschluss | 141 |
| 3. Zuwendungen an Fraktionen und Gruppen | 142 |
| III. Ratsbeschlüsse – Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit | 143 |
| Fall 13: Diesseits und jenseits des Baugebiets | 143 |
| IV. Ausschüsse des Rates | 150 |
| 1. Bildung der Ausschüsse | 150 |
| 2. Besetzung der Ausschüsse | 151 |
| 3. Ausschussbeschlüsse | 152 |
| V. Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder | 152 |
| 1. Rechte der Ratsmitglieder | 152 |
| 2. Pflichten der Ratsmitglieder | 153 |
| Fall 14: Vertretungsverbot | 154 |
| D. Bezirksverfassung und Bezirksvertretung | 157 |
| I. Bezirke in den kreisfreien Städten | 157 |
| II. Bezirksverwaltungsstellen | 158 |

| | |
|---|------------|
| E. Die Kreisverfassung | 158 |
| I. Kreistag | 158 |
| II. Kreisausschuss | 158 |
| III. Landrat | 158 |
| F. Das Kommunalverfassungsstreitverfahren | 159 |
| Fall 15: Beschlussunfähiger Gemeinderat | 160 |
| 8. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten | 170 |
| A. Der Erlass von Verwaltungsakten | 170 |
| I. Grundsatz: Der Bürgermeister als Behörde der Gemeinde | 170 |
| II. Ausnahme: Der Rat als Behörde | 171 |
| III. Andere Behörden der Gemeinde | 171 |
| IV. Organzuständigkeiten beim Erlass von Verwaltungsakten | 172 |
| Fall 16: Organverstöße | 172 |
| B. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften | 174 |
| I. Vertretung bei fehlerhafter Willensbildung | 174 |
| Fall 17: Grundstückskauf ohne Ratsbeschluss | 174 |
| II. Verpflichtungsgeschäfte ohne Beachtung des § 64 Abs. 1 GO NRW | 177 |
| Fall 18: Pumphanlage | 177 |
| ■ Übersicht: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten | 180 |
| 9. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben | 181 |
| A. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde | 181 |
| I. Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen | 181 |
| II. Organisationsformen | 181 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen | 181 |
| 2. Privatrechtliche Organisationsformen | 182 |
| B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung | 183 |
| Fall 19: Das Stadthotel | 183 |
| Fall 20: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 19) | 188 |
| C. Beteiligung an Gesellschaften | 195 |
| Fall 21: Flucht ins Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 19) | 195 |
| 10. Abschnitt: Gemeindefinanzen | 198 |
| A. Die Finanzhoheit der Kommunen | 198 |
| I. Umfang der Finanzhoheit | 198 |
| II. Einnahmen des Kreises | 198 |
| B. Kommunalabgaben | 199 |
| I. Gebühren und Beiträge | 199 |
| Fall 22: Die gestaffelten Musikschulgebühren | 199 |
| II. Gemeindesteuern | 205 |
| Fall 23: Kommunale Zweitwohnungsteuer | 206 |
| ■ Zusammenfassende Übersicht: Selbstverwaltungsgarantie | 210 |
| Stichwortverzeichnis | 211 |